

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
"РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК"

**СБОРНИК ДОКЛАДОВ ВСЕРОССИЙСКОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ
«ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ФОРМ
И МЕТОДОВ РАСПРОСТРАНЕНИЯ
СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ ЗНАНИЙ
ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
И ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИИ, БОРЬБЫ С ТЕНЕВЫМИ
ДОХОДАМИ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ФИНАНСИРОВАНИЯ ТЕРРОРИЗМА,
ЭКСТРЕМИЗМА,
АНТИГОСУДАРСТВЕННОЙ
И ДЕСТРУКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

КОЛОМНА 2016

УДК 37.032

Научно-редакционный совет:

Магомедов Ш.М. — д.э.н., профессор, председатель секции «Экономика и социология» Российской академии естественных наук — председатель;

Каратаев М.В. — к.э.н.;

Чистякова М.В.

СОДЕРЖАНИЕ

СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ К.Н. Андрианов	5
КОММУНИКАЦИИ В СИСТЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РАМКАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О.Ю. Гришаева	22
СОЦИАЛЬНЫЙ ИММУНИТЕТ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР БЕЗОПАСНОСТИ М.А. Ерофеева, Ф. И. Храмцова	26
ПОСТРОЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕДУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ИСПОЛНИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ А.С. Заикин, А.В. Петропавлов	31
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ И РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА АПК Т.А. Капустина	40
ИНТЕРНЕТ И «ГУГЛИЗАЦИЯ» СОЗНАНИЯ МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ С.В. Крошилин	45
НЕПРЕРЫВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ Ж.К. Леонова, Т.С. Капанина	51
НАЛОГОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОМПАНИЙ В РОССИИ Д.В. Машин	55
ТЕХНОЛОГИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЗНАНИЙ В АСПЕКТЕ РЕАЛИЗАЦИИ НОВЫХ ФОРМ ОБРАЗОВАНИЯ Е.И. Медведева, С.В. Крошилин	67

СУТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ Е.Е. Можяев	73
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗНАНИЙ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ В.В. Муравлёва	89
ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ УЧАСТНИКАХ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА Е.А. Нудьга	94
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЗНАНИЯ Л.В. Орлова	111
РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЗИЦИИ СПЕЦИАЛИСТА – ФАКТОР ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ЗНАНИЯ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ Л.Е. Паутова	117
ПРОБЛЕМА ВЫЯВЛЕНИЯ КОНТРАФАКТНЫХ ТОВАРОВ НА ПРИМЕРЕ МИНЕРАЛЬНОЙ ВОДЫ «БОРЖОМИ» А.Э. Петросян	121
МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА Д.С. Петросян	127
РАЗВИТИЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА КАК ЭЛЕМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ Н.С. Сафронов	132
ИНТЕРНЕТ-УСЛУГИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ А.Н. Столярова, А.И. Колгушкин	147
МОДЕЛИ И ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННОМУ ТЕРРОРИЗМУ А.Н. Столярова, М.В. Русакович, А.И. Колгушкин.....	154
ПИЩЕВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОСТАВЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА А.Н. Столярова, Т.А. Усталь	158

ВЛИЯНИЕ ВЫБОРА ТОЧЕК ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ Л.М. Тюрина	169
БЕЗОПАСНОСТЬ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ АГЛОМЕРАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИЙ А.А. Угрюмова, А.В. Бредихин	173
ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ ПРЕДПРИЯТИЙ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА А.А. Угрюмова, И.А. Герасина	177
МОДЕЛЬ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА И.В. ФИРСОВ	180
ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ФАКТОРОВ НА ПРОБЛЕМЫ ЭКСТРЕМИЗМА, ТЕРРОРИЗМА И АНТИГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ М.Р. Юсупов	193

СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

К.Н. Андрианов

Институт мировой экономики

Детально рассматривается состояние экономической безопасности России, проводится анализ ее внешних и внутренних угроз. Кроме того, раскрывается состояние важнейших составляющих экономической безопасности России (продовольственной, технологической, промышленной, финансовой). Отдельное внимание автор уделяет направлениям обеспечения экономической безопасности (прежде всего промышленной и финансовой).

Ключевые слова: *экономическая безопасность, продовольственная безопасность, финансовая безопасность, технологическая безопасность, импортозамещение, промышленная политика, финансовый суверенитет.*

STATUS AND TRENDS OF ECONOMIC SECURITY AND ECONOMIC SOVEREIGNTY OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE

This article considers in detail the state of economic security of Russia, the analysis of its external and internal threats. In addition, it reveals the status of the most important components of Russia's economic security (food, technological, industrial, financial). Separate attention is paid to the areas of economic security (primarily industrial and financial).

Keywords: *economic security, food security, financial security, technological security, import substitution, industrial policy, fiscal sovereignty.*

Общие аспекты экономической безопасности России

Обеспечение экономической безопасности и экономического суверенитета является важнейшей задачей государственной экономической политики, так как это вопрос национальной безопасности и суверенитета страны в целом.

Существуют внешние и внутренние угрозы экономической безопасности РФ. Так к внешним ее угрозам следует отнести:

- резкое снижение цен на важные товары российского экспорта;
- опасность окончательного превращения РФ в чистого экспортера своих природных ресурсов;
- стремительное нарастание зависимости внутренних товарных рынков от импорта;
- рост внешней задолженности РФ;
- огромная утечка капитала (за почти 20 лет – с 1996 по 2015 из РФ по имеющимся оценкам выведено почти 1,117 трлн. долл.)¹;
- высокая степень финансовой зависимости от иностранных государств-кредиторов, которая дала бы им возможность навязывать нашей стране экономическую политику, противоречащую национальным интересам РФ;
- неблагоприятный инвестиционный климат (низкий уровень инвестиционной привлекательности российской экономики);
- и др.

В свою очередь внутренними угрозами экономической безопасности РФ являются:

- ухудшение структуры российской экономики производства и ее деиндустриализация (спад объема промышленного производства, снижение доли обрабатывающей промышленности в ВВП);
- разрушение научно - технического потенциала;
- Запредельно высокий уровень процентных ставок и как следствие недоступность кредитных ресурсов, кризис инвестиционной сферы;
- нарастание социальной напряженности в стране;
- криминализация и теневизация экономики;
- коррупция;
- и др.

Кроме того, следует постоянно иметь в виду и учитывать такой фактор, как существующий в РФ дисбаланс между численностью населения страны и размером ее территории, а также уровнем ее освоения. При этом, показателями развития служат дале-

¹ По данным Международной исследовательской организации «Global Financial Integrity (GFI)» (<http://www.gfintegrity.org/report/illegal-financial-flows-from-developing-countries-2004-2013/>).

ко не только традиционные общий и подушевой объемы ВВП². Весьма большое значение имеет показатель величины объема ВВП страны на 1 кв. км ее территории. Так среднемировое значение этого показателя составляет 617,6 тыс. долл., в США — свыше 1,92 млн, в Евросоюзе — 4,13 млн, в Германии — 10,45 млн, в Китае — 1,15 млн, в Японии — 14,34 млн, в Индии — 702,04 тыс., в Бразилии — 328,9 тыс. в России же — всего лишь 72,6 тыс. долл. Таким образом, по показателю величины объема ВВП страны на 1 кв. км ее территории РФ отстает в 26,5 раз от США, в 15,8 раз от Китая, в 56,8 раз от ЕС, в 144 раза от Германии, в 197,5 раз от Японии, в 9,7 раз от Индии, в 4,5 раза от Бразилии³.

Важнейшими составляющими экономической безопасности РФ (впрочем, как и других государств) являются: продовольственная, технологическая, промышленная, финансовая, энергетическая.

Продовольственная безопасность России и ее обеспечение

Важнейшей составляющей экономической и всей национальной безопасности страны, прежде всего, является ее продовольственная безопасность. Гарантацией ее достижения служит стабильность внутреннего отечественного производства продовольственной продукции, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Цели, задачи, и критерии продовольственной безопасности РФ сформулированы в Доктрине продовольственной безопасности РФ (утверждена Указом Президента РФ №120 от 30.01.2010 г. (далее — Доктрина).

Доктриной продовольственной безопасности России утверждены следующие пороговые значения продовольственной независимости (т.е. обеспеченности собственным производством):

— по зерну и картофелю — 95%;

² Показатель подушевого ВВП в РФ тоже оставляет желать лучшего: так его уровень в 2015 г. составил всего 14,7% от показателя США, а в мире по этому показателю РФ занимала в 2015 г. всего 66-е место (опустившись на 28 позиций по сравнению с 2014 г.) (<http://investorschool.ru/spisok-stran-po-vvp-na-dushu-naseleniya-2015>).

³ По собственным расчетам автора

- по молоку и молочным продуктам –90%;
- по мясу и мясным продуктам –85%;
- по рыбной продукции, растительному маслу и сахару –80% [1].

Так, согласно данным Минсельхоза России, по итогам 2015 г. уровень обеспеченности РФ собственным продовольствием составит 88,7% (что превышает пороговое значение (85%), установленное в Доктрине продовольственной безопасности РФ) [9]. По заявлению министра сельского хозяйства РФ А. Ткачев, по итогам в 2015 г. будет обеспечена продовольственная безопасность по зерну на 142%, по растительному маслу – на 146%, по картофелю – на 99%, по сахару – на 95%, по овощам открытого типа – на 88%.

Так пороговые значения показателей продовольственной независимости в России, установленных Доктриной в 2014 г. были достигнуты по зерну (фактически достигнутый уровень – 98,9%, - (правда стоит, отметить наметившуюся отрицательную динамику этого показателя, т.к. в 2013 г. он составлял 134,8%), по картофелю (97,4%), по сахару (92,4%), по растительному маслу (84,4%). Кроме того, практически было достигнуто пороговое значение по рыбе и рыбопродуктам (79,4%) [9].

Вместе с тем, по молоку и молокопродуктам, а также по мясу и мясопродуктам продовольственная независимость в РФ пока еще не достигнута. По молочному сегменту (в 2013 г. – 80,2%) показатель независимости в 2014 г. составил всего 77% (это на целых 13% ниже порогового значения в Доктрине) (снизившись на 3,2% по сравнению с 2013 г.). По отдельным молокопродуктам продовольственная независимость нарушена еще в большей мере: по животному маслу она в 2013 г. составляла 65,4%, по сухому молоку и сливкам – всего 58,5%, по сыру – лишь 53,2% [5].

По мясному сегменту правда отмечается положительная динамика показателя независимости (в 2014 г. он увеличился на 4,6% и составил 81,9%). Вместе с тем по отдельным видам мясной продукции продовольственная независимость существенно различается.

Вместе с тем, в России самообеспеченность по тепличным овощам составляет только 34% (в РФ ежегодно ввозится почти 1,5 млн т. овощей примерно на 1 млрд долл. США). Самообеспечен-

ность по фруктам в РФ – 37% (в страну ежегодно ввозится ввозится примерно 3 млн т. фруктов, плодов, т.е. две трети – это поставки по импорту) [5].

В 2012 г. в своем послании Федеральному Собранию, Президент РФ В.В. Путин заявил: «В ближайшие четыре-пять лет мы должны полностью обеспечить свою независимость по всем основным видам продовольствия. А затем Россия должна стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания» [10]. Таким образом, это поручение, данное Президентом нашей страны, скорее всего в установленные сроки выполнено не будет.

Существуют следующие угрозы продовольственной безопасности в РФ и потенциальные пути их снижения:

1. Подконтрольность большей части крупнейших производителей сельхозпродукции (и продовольствия в целом) иностранным юридическим лицам. Так, в настоящее время в 5 из 10 крупнейших сельхозпроизводителей России от 75 до 99,9% пакетов акций России принадлежат иностранным юридическим лицам [11]. К тому же сейчас в России в рамках реализации стратегии импортозамещения Правительство субсидирует сельхозпроизводство. А в условиях, когда оно по большей части принадлежит иностранным компаниям, выходит, что часть предоставляемых субсидий по факту идет на поддержку иностранного бизнеса в ущерб отечественному малому аграрному бизнесу. Кроме того, в пищевой промышленности России, доля иностранного капитала уже свыше 60% и она продолжает расти [12]. Т.о., запад планомерно захватывал и можно сказать уже практически захватил в России внутренний продовольственный рынок. На сегодняшний момент иностранные ТНК уже полностью или практически полностью контролируют целый ряд важнейших сегментов российской пищевой промышленности, что является прямой угрозой продовольственной безопасности РФ. Иностраным ТНК уже в большинстве сегментов российского продовольственного рынка принадлежит наибольшая доля, а именно: почти 60% рынка молочной продукции, свыше 70% рынка соковой продукции, примерно 80% рынка замороженных фруктов и овощей, свыше 80% рынка пива и свыше 90% рынка плодоовощной консервации. Так в пищевой удавке Россию фактически держат всего 10 крупнейших ТНК, производящих большую часть приобретаемых рос-

сиянами продовольственных продуктов (Nestlé, Unilever, P&G, Mars, Kraft Foods, Coca-Cola, PepsiCo, Kellogg's, General Mills, Cargill). При этом Coca-Cola и PepsiCo на пару контролируют рынок соков. PepsiCo и «Danone-Юнимилк» держат всю молочную отрасль и соответствующий рынок. Так при запуске каким-нибудь заводом производства популярного среди потребителей пищевого продукта, происходит покупка этого завода какой-нибудь иностранной ТНК. В результате, отечественным остается только язык бренда. На данный момент российские компании ещё сохраняют лидерство только на рынках мясопродуктов и хлебобулочных изделий, но и там наметилась тенденция поглощения наших компаний более крупными западными.

2. Вымывание малых форм сельхозпроизводства и вместе с тем чрезмерная его концентрация в рамках отдельных крупных предприятий и холдингов, отсутствие обеспечения равных условий государственной поддержки сельхозпроизводителей. В связи с этим, представляется целесообразным регулировать концентрацию сельхозпроизводства в рамках отдельных предприятий и холдингов, и вместе с тем поддерживать развитие малого бизнеса в сельском хозяйстве;

3. В РФ не существует специального органа по управлению земельным фондом страны. При этом, отдельные задачи в земельной сфере возложены на различные министерства и ведомства: на Росимущество — в части земель находящихся в федеральной собственности, на Минсельхоз — в части отношений в области земель сельскохозяйственного назначения, на Росреестр — возложены технические функции и т.д. В результате нарушена координация в достижении общественных интересов в отношении с/х земель и действуют разные ведомственные интересы.

4. Неразграниченность в РФ собственности на государственные земли. Основная часть земельного фонда страны (это примерно 92,5%) находится в собственности государства. В соответствии с Земельным кодексом РФ (2001 г.) [2] и ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» [3], государственные земли в РФ должны быть разграничены между Федеральным центром, субъектами РФ, а также районными и сельскими муниципалитетами. Тем не менее, до сих пор в основном эти земли не разграничены и остаются «ничейными»: так из 260,4

млн га государственных земель сельхозназначения неразграниченными остаются 241 млн га. Необходимо их разграничение, что повысит возможности и интерес к рационализации их использования для пополнения бюджета и развития территории;

5. Наличие условий для массового теневого оборота земли (вследствие незавершенности земельной реформы, особенно в северокавказских республиках). В связи с этим представляется целесообразным разработать механизмы оборота прав и легальную передачу земли уже использующим ее лицам, а также механизм компенсации лицам, которые пока не смогли реализовать свои права на землю;

6. Образование латифундий и переход крупных землевладений под контроль иностранцев (что отчасти является следствием отсутствия в РФ специального органа по управлению земельным фондом страны и неразграниченности в стране собственности на государственные земли). Так, «благодаря» действиям ряда российских фирм, часть нашей с/х земли уже принадлежит компаниям, зарегистрированным за рубежом. С одной стороны, согласно российскому законодательству иностранные лица могут арендовать российскую землю, но не могут быть ее собственниками. С другой стороны, в отношении юридических лиц запрет наложен только на компании, где в уставном капитале более 50% принадлежит иностранцам или иностранным юридическим лицам. А обойти это ограничение очень легко.

Вместе с тем, страны с развитой экономикой вовсе запрещают или хотя бы контролируют переход сельскохозяйственной земли иностранцам лицам. Так, в ряде штатов США (Айова, Миссури, Миннесота) наложен запрет на приобретение ими в собственность фермерской земли. При этом, федеральное законодательство США не запрещает иностранным субъектам иметь фермерскую землю в собственности, однако они обязаны регистрироваться в Минсельхозе США. Таким образом, в США правительство по всем штатам контролирует переход с/х земли иностранным субъектам. В отдельных провинциях Канады существуют ограничения на предельно допустимую площадь фермы в собственности иностранца (к примеру, в Альберте и Манитобе — не более 8 га.).

В этой связи и в РФ целесообразно реализовать следующие меры:

- ввести экономические меры ограничения площади земли в собственности;
- принять специальное законодательство, регулирующее отношения крупных землевладельцев, которые уже нарушили антимонопольное законодательство, и фермеров, которые арендуют у них землю. При этом, размер арендной платы должен регулироваться не латифундистом, а федеральной службой по тарифам.

Технологическая и промышленная безопасность России и их обеспечение

В настоящее время отмечается значительный рост технологического отставания российской экономики от ведущих стран мира, ее деиндустриализация. Вместе с тем, сохраняется тенденция морального и физического износа материально-технической базы производства (средний показатель степени износа оборудования в среднем по экономике – 49%; средний возраст используемых в промышленности машин и оборудования – более 13 лет, среди которых 28% парка имеет возраст 15–30 лет, а 4% – свыше 30 лет). Еще в 2014 г. износ основных фондов в промышленности достигал 53,8% [13]. В обрабатывающей промышленности уровень износа основных фондов в 2014 г., по расчетам рабочей группы Советника Президента РФ С.Ю. Глазьева составил около 78%, что почти в 2 раза превышает предельно критическое значение (40%) [6]. В настоящее время, по данным Столыпинского клуба, в ряде отраслей обрабатывающей промышленности этот показатель уже достигает 80% [14]. В ряде отраслей машиностроения износ оборудования даже превышает 80% [15].

По данным Высшей школы экономики, более 75% российских предприятий обрабатывающей промышленности сегодня находится в зависимости от поставок импортного оборудования. А каждая третья промышленное предприятие нуждается в зарубежных технологиях. При этом, ситуация усугубляется тем, что даже имеющееся оборудование нуждается в срочной замене.

С 1992 г. производство металлообрабатывающего оборудования в РФ в натуральном выражении сократилось в 15 раз, станков с ЧПУ – в 25 раз. Прекратили свое существование 43 станкостроительных предприятия).

Доля импорта в станкостроении РФ (по Медведеву):

- в целом – свыше 90%;
- в металлообрабатывающем оборудовании – 96%;
- в тяжелом машиностроении – 70%;
- в нефтегазовом оборудовании – 60%;
- в энергетическом оборудовании – 50%;
- в сельхозмашиностроении – от 50 до 90% [16].

Такое положение дел представляет собой прямую угрозу не только технологической, но и всех экономической и в целом национальной безопасности РФ.

Вместе с тем, весной 2016 г. на съезде Союза машиностроителей России, Президент РФ В.В. Путин как первоочередную задачу на ближайшее время обозначил преодоление излишней зависимости от зарубежных технологий в станкостроении. Он сказал: «Нужно сформировать собственное современное станкостроение, продолжить его формирование на основе самых современных разработок, и зарубежных, и отечественных» [17].

В то же время возможны следующие угрозы со стороны западных государств в связи с санкциями, а именно:

- Ограничение поставок в Россию нового металлообрабатывающего оборудования двойного назначения, а также запасных частей, компонентов, расходных материалов, инструмента и оснастки такого оборудования;
- Предложение российским покупателям заведомо неприемлемых условий, а также затягивание сроков поставок в Россию поставок металлообрабатывающего оборудования двойного назначения, а также запасных частей, компонентов, расходных материалов, инструмента и оснастки такого оборудования;
- Саботирование и затягивание сроков текущего обслуживания и ремонта уже поставленного российским предприятиям оборудования.

Причинами же такой сложившейся ситуации являются:

- Отсутствие реализации последовательной государственной промышленной политики;
- Существующая налоговая и денежно-кредитная политика государства, не создающая стимулов к развитию;

Одна из важнейших причин нарушения экономической безопасности – отрыв кредитной и финансово-бюджетной системы

страны от реального сектора экономики. По оценке С.Ю. Глазьева промышленность России монетизирована только на 2% [6]. В результате жесткой рестриктивной монетарной политики ЦБРФ уровень кредитных ставок для промышленников и аграриев доходят до 30% а порой и превышают этот уровень. А как заявил Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Председатель Партии роста Б.Ю. Титов: «Все понимают — без кредита нет развития...кроме Центробанка [18].

В 2014 г. в связи с введением санкций ситуация в сфере технологического и промышленного развития в России резко обострилась. Введенные санкции отчетливо обозначили проблему обеспечения экономической (в частности технологической и промышленной) безопасности России и в этой связи актуализировали задачу проведения и активизации стратегии импортозамещения.

Проведение политики импортозамещения предполагает создание искусственных стимулов (внешнеторговых, валютных, технических, административных и т.д.) для развития отдельных отраслей отечественной промышленности с целью повышения их конкурентоспособности и доли на внутреннем рынке.

Необходимыми инструментальными задачами (элементами) импортозамещения являются:

- Создание широкой сети индустриальных (промышленных) парков и кластеров, поддерживаемых государством в виде преференций и налоговых льгот;
- Распространение таких институтов, как центры трансфера технологий, инновационно-технологические, инжиниринговые компании, информационно-аналитические центры и центры коллективного пользования оборудованием и т.п.

В современном мире полная экономическая и технологическая независимость невозможна. Требуется разработать стратегию селективного импортозамещения, выделив только те отрасли и соответствующие виды ввозимой продукции, которые прямо влияют на уровень экономической безопасности России.

Так, одной из отраслей, где следует уделить значительное внимание при реализации импортозамещения (помимо пищевой промышленности, станкостроения и др.) является фармацевтика. Рост импортной зависимости от поставок лекарственных препара-

ратов из-за рубежа создал реальные угрозы социально-экономической безопасности России. Вместе с тем, значительная часть производимой в России лекарственной продукции, поставляемой на российский рынок, производится на расположенных в России заводах, принадлежащих зарубежным ТНК. И только лишь 25% выпуска лекарственных препаратов приходится на компании, принадлежащие российскому капиталу.

Необходимыми мерами поддержки импортозамещения фармацевтических товаров являются:

- Внесение предприятий, производящих лекарственные средства в список приоритетных с предоставлением им налоговых льгот и государственных гарантий;
- Введение дифференцированной ставки таможенного тарифа на импортные лекарственные средства в зависимости от степени их морального устаревания;
- Введение льготного налогообложения прибыли российских производителей, полученной от экспорта фармацевтической продукции;
- Введение запрета на лечение импортными лекарственными средствами за счет средств федерального и региональных бюджетов, при условии существования аналогичного российского производства в достаточном количестве;
- Создание фармацевтических предприятий с долевым участием иностранного капитала;
- Сократить отечественным фармпроизводителям процедуру регистрации лекарственных средств с 210 до 100 дней, а ускоренную регистрацию для дженериков (аналоги зарегистрированных лекарственных средств) – с 60 до 50 дней.

По прогнозным оценкам экспертов, за счет активизации процессов импортозамещения в ближайшие 5–7 лет возможно:

- обеспечить 10–15% роста промышленного производства;
- Снизить к 2020 г. в наиболее критичных отраслях промышленности зависимость от импорта с 90% до 50–60%.

Результатом реализации стратегии импортозамещения должно стать повышение уровня обеспечения экономической безопасности России, защиты производственной и ресурсной базы от внешних угроз, конкурентоспособности отечественной промышленной продукции.

Правовой базой решения задач импортозамещения должен стать ФЗ № 488 от 31.12.2014 «О промышленной политике Российской Федерации» (далее – Закон).

Принятый Закон фактически по большому счету до сих пор существует только на бумаге, т.к. не заработали предусмотренные им меры и инструменты государственной промышленной политики и господдержки российских промышленных предприятий.

Очевидно, что данный закон должен носить не исключительно рамочный (как это сейчас имеет место быть), а инструментальный характер

В связи с этим необходимо в кратчайшие сроки усовершенствовать данный Закон.

Прежде всего, в вышеуказанном Законе, необходимо предусмотреть статью «Механизм реализации промышленной политики Российской Федерации», в которой следует прописать экономические меры поддержки в т.ч.:

- налоговой (в частности, предусмотреть для российских субъектов промышленной деятельности пониженную ставку НДС (и «нулевой» для предприятий с полным производственным циклом), пониженные ставки по налогу на прибыль (включая обнуление его федеральной части и др.) (дифференцированные в зависимости от российской доли в добавленной стоимости), освобождение от импортных таможенных пошлин при закупках нового зарубежного производственного оборудования и снятия НДС на его импорт (в случае если оно не производится в России, либо производится в недостаточном объеме), освобождение от налогов на землю и имущество;
- таможенной;
- поддержку посредством размещения госзаказов на производство и поставки товаров для нужд государственных (федеральных и региональных) и муниципальных органов власти и др. субъектов промышленной деятельности (и прежде всего в обрабатывающих отраслях);
- имущественной.

Вместе с тем, среди первоочередных направлений совершенствования указанного Закона представляется необходимым увеличение капитализации предусмотренного им фонда развития промышленности с нынешних 20 млрд руб. (что в сотни раз мень-

ше чем реальные финансовые потребности российской промышленности и по сути является профанацией) до 1,5 трлн руб. (что соответствует примерно 10% расходной части федерального бюджета и объему минимально необходимого годового размера бюджетного финансирования промышленности), а также предусмотреть его льготное кредитование системообразующими банками (в частности Сбербанком, ВТБ, ВЭБ, Газпромбанком и др.) под 1–2% годовых.

Также целесообразно (в т.ч. с точки зрения ограждения бюджета от дополнительной обремененности, тем более в условиях снижения цен на нефть и в целом уменьшения доходов) предусмотреть: кредитование российских предприятий обрабатывающей промышленности (в уровне локализации производства не менее 50%) по льготным ставкам (не выше 4% годовых) банками с государственным участием в капитале (в частности Сбербанком, ВТБ, ВЭБ, Газпромбанком и др.).

Вместе с тем, в целях обеспечения практической реализации предусмотренных Законом мер господдержки промышленности, необходимо обеспечить его гармонизацию с прочими нормативно-правовыми актами. Для этого, в свою очередь, необходимо дополнительно к ФЗ №488 «О промышленной политике Российской Федерации» внести изменения в Бюджетный, Налоговый, Таможенный, Гражданский кодексы, а также ряд федеральных законов, объект регулирования которых затрагивает в т.ч. и сферу промышленной деятельности. В связи с этим одновременно следует разработать и принять Федеральный Закон «О внесении изменений в законодательство РФ в связи с принятием Федерального закона «О промышленной политике Российской Федерации».

Кроме того, в целях ускорения и повышения эффективности регулирования развития национальной промышленности представляется целесообразным в дополнение к ФЗ «О промышленной политике Российской Федерации» принятие Промышленно-технологической доктрины (Доктрины промышленно-технологического развития) России – как фундаментальной, концептуальной идеологической основы промышленной политики, в которой будут определены принципы, идеи и направления промышленного развития России на ближайшие 10 лет

Финансовая безопасность России и её обеспечение

Одной из угроз экономической безопасности РФ является проводимая ЦБРФ денежно-кредитная политика, носящая рестриктивный характер.

Эта политика выражается, прежде всего, в таргетировании инфляции и сжатии денежной массы. Вслед за резким сжатием кредита наступает резкое сокращение инвестиций. В результате всего этого происходит падение производства на фоне высокой и растущей инфляции.

Своей «антиинфляционной» политикой Банк России только усиливает т.н. инфляцию издержек, отток капитала из реального сектора на валютные счета, и как следствие падение рубля.

Очевидно, что таргетировать нужно не инфляцию, а экономический и, прежде всего, промышленный рост.

Нынешняя денежно-кредитная политика ЦБРФ (прежде всего политика ключевой ставки) ведет к росту зарубежных заимствований и соответственно внешнего долга (объем российского корпоративного внешнего долга превышает 500 млрд долл., что составляет примерно 42% ВВП РФ и примерно на 33% превышает объем золотовалютных резервов страны), а как следствие и к росту оттока капитала.

ЦБРФ вот уже на протяжении многих лет ведет эмиссионную политику (т.н. Currency Board), когда объем эмитируемой рублевой массы привязан к объему поступающей в страну валютной выручке экспортеров, а не к потребностям отечественной экономики (что, по сути, является ликвидацией государственного суверенитета РФ в финансовой сфере (и в национальной экономике в целом) и отвечает интересам глобального бизнеса и недружественных РФ иностранных государств, в частности США).

Деятельность ЦБРФ приносит российской экономике ущерб больший, чем от мирового финансово-экономического кризиса, падения цен на нефть и антироссийских санкций вместе взятых. Если к началу 2015 г. политика ЦБ поставила российскую экономику на грань стагнации, то сейчас она уже находится в стагфляционной ловушке и на грани затяжной глубокой рецессии, что только еще больше усиливает угрозу экономической и всей национальной безопасности РФ.

Девальвируя рубль, т.е. принудительно, совместно с валютными спекулянтами, занижая его реальную покупательную способность относительно других валют, Центробанк России превратил рубль в обесцененную переводную денежную единицу американской и европейской валют, что способствует росту вывоза капитала из России.

Нынешний режим плавающего валютного курса частично, регулируемого Центробанком при помощи валютных интервенций — схема очень опасная с точки зрения национального финансового суверенитета, т.к. мировые валютные спекулянты имеют ресурсы, превышающие возможности Банка России.

Данная политика ЦБРФ ставит под угрозу финансовую, в целом экономическую и национальную безопасность РФ.

Для изменения сложившегося положения в российской экономике, вся финансово-кредитная система страны должна перестать носить колониальный характер и стать обслуживающей по отношению к экономике реального сектора (и прежде всего обрабатывающей промышленности и АПК).

В этой связи, представляется необходимым:

- Внести изменения в ФЗ № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», а именно: превратить ЦБРФ в госбанк, а также наделить его целями обеспечения ликвидности банковской системы и содействия социально-экономическому развитию страны (как это принято в мировой практике);
- Повысить уровень монетизации российской экономики (в т.ч. промышленности) с нынешних 40–42% хотя бы до 100% от необходимого объема;
- Снижение ставки ЦБРФ до уровня не выше средней нормы прибыли в промышленности;
- Отказаться от режима свободного плавания рубля и вернуться как минимум к режиму управляемого (регулируемого) курса;
- Обеспечить долгосрочные банковские кредиты российским промышленным предприятиям (до 7 лет) (т.е. стандартной продолжительности научно-производственного цикла в отраслях обрабатывающей промышленности);
- Вернуться к практике валютных ограничений (в т.ч. к обязательной продаже экспортерами части валютной выручки ЦБ, а

также к ограничениям на вывоз иностранной валюты из России (в т.ч. ввести соответствующий налог и тем самым снизить привлекательность этого).

Литература

1. Указ Президента РФ от 30.01.2010 N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96953/).
2. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 23.05.2016) (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/).
3. Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О промышленной политике в Российской Федерации» (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/).
5. Инструменты преодоления глобальных вызовов и угроз для аграрной сферы экономики России. под общ. ред. Т.М. Полушкина. Саранск, 2015.
6. *Глазьев С.Ю.* О внешних и внутренних угрозах экономической безопасности России в условиях американской агрессии. Научный доклад. М., 2014 г.
7. Предприятия ждут финансовую помощь напрямую, в обход банков / Российская Бизнес-газета - Промышленное обозрение №990 (11). 24.03.2015. (<https://rg.ru/2015/03/24/promyshlennost.html>)
8. Report from Global Financial Integrity, “Illicit Financial Flows from Developing Countries: 2004–2013”, 2015. (<http://www.gfintegrity.org/report/illicit-financial-flows-from-developing-countries-2004-2013/>).
9. <http://www.dairynews.ru/news/minselkhoz-po-itogam-2015-goda-obespechennost-rf-o.html>.
10. <http://tass.ru/ekonomika/639213>.
11. <https://versia.ru/zapad-zaxvatil-prodovolstvennyj-rynok-rossii>
12. <http://www.tvernedra.ru/news/nid249.html>
13. <http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/vshe-rossiyskaya-promyshlennost-na-75percent-zavisit-ot-importa-1001239775>
14. <http://stolypinsky.club/2016/04/22/vne-konkurentsii-pochemu-dlya-promyshlennosti-nastupili-horoshie-vremena/>
15. <https://rg.ru/2015/03/24/promyshlennost.html>

- 16.** Программа импортозамещения в российской экономике в 2014-2015 годах (<http://ria.ru/spravka/20151125/1327022750.html>).
- 17.** <http://kremlin.ru/events/president/news/51746>.
- 18.** <http://stolypinsky.club>

КОММУНИКАЦИИ В СИСТЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РАМКАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О.Ю. Гришаева

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Рассматривается проблема коммуникации в системе реализации стратегии импортозамещения в рамках обеспечения безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: *импортозамещение, государственная стратегия, таможенное регулирование.*

COMMUNICATION IN THE SYSTEM OF IMPLEMENTATION OF STRATEGY OF IMPORT SUBSTITUTION IN THE FRAMEWORK OF SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

The article discusses the problem of communication in the system of implementation of strategy of import substitution in the framework of security of the Russian Federation.

Keywords: *import substitution, state strategy, customs regulations.*

По оценкам Министерства промышленности и торговли России, импортозависимость российской экономики в некоторых отраслях промышленности составляет более 80%, что создает потенциальную угрозу для национальной безопасности страны [6].

В сфере продуктов питания резкое прекращение поставок продуктов из-за рубежа приравнивается к национальной угрозе. Государственная стратегия обеспечения продовольственной безопасности предусматривает самообеспечение ключевыми продуктами питания на 80–95% к 2020 г. [4].

Политика обеспечения безопасности России основана на собственном производстве и сокращении доли импорта.

Импортозамещение – активный процесс замены импорта отечественными товарами, произведенными внутри страны. Импортозамещение представляет собой тип экономической стратегии и промышленной политики государства, направленный на защиту

внутреннего производителя. Как правило, импортозамещение происходит за счет увеличения объема собственного производства, развития фокусных отраслей и тарифного таможенного регулирования импортных закупок.

Результатом импортозамещения должно стать повышение конкурентоспособности отечественной продукции в результате стимулирования технологической модернизации производства, повышения его эффективности, освоения новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью. Стратегия импортозамещения предполагает постепенный переход от производства простых товаров к наукоемкой и высокотехнологичной продукции путем повышения уровня развития производства и технологий. Для страны, уровень производственных отраслей которой отстает от уровня государств, с которыми она взаимодействует, актуально повышение качества производимого товара и применение инноваций [7].

Для реализации долгосрочной программы импортозамещения сформирована и начала работу в мае 2016 г. централизованная система поддержки «Выбирай российское» в виде единой площадки для налаживания контактов между заказчиками и отечественными производителями, чтобы они получали более полную информацию о возможности замещения импортных товаров силами местных производителей. Таким образом, госзаказ и закупки госпредприятий должны стать серьезным стимулом развития. До этого отсутствие открытой и понятной коммуникации не давало малому бизнесу возможности участия в закупках крупных игроков рынка, включая государственные корпорации.

Организованный Торгово-промышленной палатой и АО «Единая электронная торговая площадка» (крупнейшим в России оператором электронных торгов) интернет-портал объединил полную информацию о поставщиках с разбивкой по категориям и отраслям, номенклатуре и географии компаний. Потенциальные участники сделки работают в формате бизнес-сессий согласно анонсируемому расписанию мероприятий на сайте системы [2].

Площадкой для взаимовыгодного делового партнерства производителя и потребителя и диалога с органами государственной власти является международная специализированная выставка «Импортозамещение», организованная по распоряжению Пра-

вительства РФ, а также форум-выставка «Импортозамещение в туризме».

Выставка «Импортозамещение» обеспечивает демонстрацию потенциала отечественных предприятий и организаций по производству конкурентоспособных импортозамещающих товаров и услуг, их применение в различных отраслях российской экономики и продвижение на международный рынок, а также новейшие технологии, перспективные разработки и инвестиционные проекты, характеризующие научно-технический и производственный потенциал России.

На пленарных заседаниях и круглых столах обсуждаются вопросы региональной промышленной политики и развития импортозамещения в отдельно взятых областях, содействия органов власти политике импортозамещения, научные достижения и разработки, способствующие развитию производства.

Программа форум-выставки «Импортозамещение в туризме», включает выступления экспертов и первых лиц туристической отрасли и власти, стенды участников внутреннего туристического рынка, туристических операторов, производителей современного оборудования и снаряжения, отелей, баз отдыха, кемпинг-станций, санаториев, заповедников [3].

В Санкт-Петербурге открыт Центр импортозамещения и локализации. Центр является выставочной, коммуникационной и методической площадкой по содействию промышленникам в вопросах импортозамещения. Центр обеспечивает постоянную экспозицию промышленных разработок, совещания по реализации программ импортозамещения, представление маркетинговых и консультационных услуг для реального сектора, в том числе связанные с привлечением проектного финансирования [1].

Важнейшим условием реализации проектов импортозамещения является конкурентоспособность замещаемой продукции по цене и качеству, а основной проблемой устаревшая техника и технологии [5].

В проекте указа о направлениях антимонопольной политики приоритетом для главы государства, правительства и региональных структур определена конкуренция и предлагается Национальный план развития конкуренции на 2017–2018 гг. В рамках такой деятельности будут пересмотрены стандарты оценки эф-

фективности проектов импортозамещения и их влияния на конкуренцию, а также ключевые показатели развития конкуренции для регионов и отраслей, что будет способствовать реализации импортозамещающей модели отечественной экономики [8].

Литература

1. Время работать на нас, Эксперт Северо-запад, №34-35, 31.08.15, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://expert.ru/northwest/2015/35/vremya-rabotat-na-nas>, 20.08.2016.
2. Выбирай российское: импортозамещение нового уровня, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zimport.ru/vybiraj-rossijskoe-importozameshhenie-novogo-urovnya/>, 20.08.2016 г.
3. Выставка «импортозамещение» – площадка для взаимовыгодного делового партнерства производителя и потребителя, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.imzam-expo.ru/import/exhibition/>, 20.08.2016 г.
4. Импортозамещение в сельском хозяйстве [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zimport.ru/importozameshhenie-v-selskom-hozyajstve>, 20.08.2016 г.
5. **Коваленко А.** С чего вы взяли, что мы развиваемся, Эксперт Урал, №27, 04.07.2016, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://expert.ru/ural/2016/27/s-chego-vyi-vzyali-chto-myi-razvivaemsa/>. 20.08.2016 .
6. **Кичанов М.** Удивительное импортозамещение, Эксперт Сибирь, №45-46, 02.11.15, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://expert.ru/siberia/2015/46/udivitelnoe-importozameshenie>, 20.08.2016
7. **Половинкин В.Н., Фомичев А.Б.** Проблемы импортозамещения в отечественной экономике, Экспертный союз, № 12, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.unionexpert.ru/index.php/zhurnal-qekspertnyj-soyuzq-osnova/zhurnal-qehkspertnihyj-soyuzq-122014g>, 20.08.2016.
8. **Фохт Е.** ФАС предложила Путину объявить конкуренцию приоритетом в госполитике, РБК, 05.08.16., [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/business/05/08/2016/57a3ebe69a7947451db45a4c>, 20.08.2016.

Гришаева Олеся Юрьевна,

к.э.н., доцент кафедры Экономики и менеджмента Государственного социально-гуманитарного университета
e-mail: zelen_go@mail.ru

СОЦИАЛЬНЫЙ ИММУНИТЕТ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР БЕЗОПАСНОСТИ

М.А. Ерофеева¹, Ф. И. Храмцова²,

¹Государственный социально-гуманитарный университет

²Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Рассматривается основное значение понятия «социальный иммунитет». Выделяются аспекты сущности социального иммунитета молодежи. Отмечается то, что в начале жизненного пути молодежь сталкивается со специфическими проблемами.

Ключевые слова: *социальный иммунитет, фактор безопасности, инновационный потенциал.*

SOCIAL IMMUNITY OF YOUTH AS A SAFETY FACTOR

The article considers the main value of the concept of “social immunity”. The aspects of the nature of social immunity of youth. It is noted that in the beginning life’s journey youth are faced with specific challenges.

Keywords: *social immunity, factor of safety, innovation potential.*

Социальный иммунитет применительно к молодежи требует выработки таких способностей, которые обеспечили бы личности, социальным группам, общностям интегрированное качество – социальную жизнеспособность. Наша трактовка социальной жизнеспособности состоит в понимании, с одной стороны, как цели политики государства, с другой, как инструментальных умений индивида. Суть последних определяется наличием у индивида совокупности навыков, способностей противостоять воздействиям социальной среды (внутренним рискам или внешним угрозам) путем выбора адекватных условиям социума моделей поведения, способов деятельности в целях сохранения целостности, непротиворечивости персональной системы ценностей на основе рефлексивных качеств, способности к принятию решений, ответственности за выполнение социальных ролей в раз-

личных сферах общества в интересах личности, общества и государства.

Разработка методологических и теоретических основ формирования социального иммунитета молодежи опирается на подход З.А. Жапуева [2]. Он разрабатывает категориальные понятия в рамках общей теории социального иммунитета, такие как:

- «врожденный иммунитет», институционально обусловленная устойчивость социума к воздействиям внешней и внутренней среды и порождаемых рисков и угроз;
- «приобретенный иммунитет», результат взаимодействия «иммунной системы общества с внешней средой, ее влияниями», в ходе которых формируется механизм противодействия;
- «иммунная система общества», защитный механизм, основу которого составляет институциональная система, нормы, ценности, культурные образцы, ментальные структуры.

Вместе с тем в целом принимая обоснованность позиции З.А. Жапуева, подчеркнем определенную уязвимость его трактовки феномена «врожденный иммунитет». Актуализация институционального характера устойчивости социума к воздействиям внешней и внутренней среды и порождаемых рисков и угроз в сущности этого понятия, мы полагаем, ограничивает расширительное толкование аксиологического аспекта «врожденного иммунитета», который, по нашему мнению, формируется не столько институциональными способами, сколько за счет механизмов архетипов коллективного бессознательного на уровне «идеологической матрицы» менталитета народа через общественные институты (М. Хайерцфельд).

Такая методологическая посылка позволяет выделить в разрабатываемой проблематике важные аспекты сущности социального иммунитета молодежи:

1) сохранение и укрепление «врожденного социального иммунитета молодежи» путем ее приобщения к духовным, нравственным и семейным ценностям, культуре, истории, традициям в условиях высшего образования (далее – ВО) на основе моделирования «идеологической матрицы» содержательного наполнения учебно-воспитательного процесса образовательной организации высшего образования;

2) формирование «приобретенного социального иммунитета молодежи» через профилактическую, здоровьесберегающую,

культурно-досуговую, социально-практическую, общественно-политическую деятельность в условиях ВО и деятельности молодежных объединений и организаций.

Определенные выше направления социального воспитания молодежи обусловлены спецификой проблем социализации, причинами, факторами рискованной деятельности, которые комплексно раскрыты Е.В. Комбаровою в работе «Социальные риски учащейся молодежи в современных условиях» [3]. Автор отмечает, что в начале жизненного пути молодежь сталкивается со специфическими проблемами:

- рисками безработицы на рынке труда,
- рисками создания и сохранения семьи,
- выбором между рождением ребенка и профессиональной карьерой,
- регистрируемым и нерегистрируемым браком,
- рисками физического и духовного здоровья,
- рисками неблагоприятной экологической среды, др. [3, с. 3–4].

В своей работе «Социальные риски молодежи» Ю.Г. Черняк [5] разрабатывает критерии включенности молодежи в рискованное производство на двух стадиях: молодежь как субъект риска и объект риска. В первом случае выделены критерии включенности молодежи в рискованное производство: степень осознанности риска от конкретной деятельности, ее последствий, вида рискованной деятельности, социальных качеств и характеристик субъекта риска. Во втором случае молодежь рассматривается как объект риска. Здесь, по мнению автора, необходима оценка по таким критериям: 1) вид последствий, влияющих на объект риска; 2) степень осознания объектом последствий влияния риска; 3) социальные характеристики индивида [5, с. 72, с. 73]. Такая методология решения проблемы исследования актуализирует моделирование программ профилактики социальных рисков в молодежной среде в условиях ВО.

Разрабатываемые положения теории социального иммунитета молодежи включают принцип развития человеческого и инновационного потенциала молодежи. Применяемая категория «человеческий потенциал» рассматривается как совокупность физических и духовных сил для достижения индивидуально-общественных целей [1, 5].

Под инновационным потенциалом молодежи следует понимать субъективированную разновидность человеческого потенциала, сингулярный способ освоения социального, политического мира, творческую, экзистенциальную духовность личности, объективированные ее формы. Это мера, уровень социально-политической идентичности молодежи, направленная на обеспечение преемственности и обновления общества. Структура категории «инновационный потенциал молодежи» объединяет феномены человеческого ресурса, личностного потенциала, интеллектуально-образовательного, политического, социального потенциалов и человеческого капитала молодежи.

Инновационный потенциал молодежи – есть следствие и компонент социального иммунитета, как субъективированное явление социально-политической трансформации, в личностном аспекте воплощенное в инновационной культуре, как неотъемлемых свойствах инновационного типа мышления и инновационного поведения в целях социальной безопасности.

Литература

1. **Ерофеева М.А.** Духовно-демографическая детерминанта формирования социального иммунитета молодежи в сфере высшего образования / Ф.И. Храмцова, М.А. Ерофеева, И.В. Горохова // Высшее образование сегодня. 2015. № 3. С. 57–63.
2. **Жапуев З.А.** Социальный иммунитет российского общества в условиях институциональной трансформации: факторы риска и стратегии повышения / Жапуев З.А. Ростов-на-Дону, 2013. 60 с.
3. **Комбарова Е.В.** Социальные риски учащейся молодежи в современных условиях: автореферат дис. ... канд.соц. наук по специальности 22.00.04. Екатеринбург, 2011. 24 с.
4. **Храмцова Ф.И.** Инновационные технологии здоровьесбережения детей и молодежи: монография / Ф.И. Храмцова. Минск: Бестпринт, 2011. 197 с.
5. **Черняк Ю.Г.** Социальные риски молодежи. Минск: Право и экономика, 2009. 160 с.

Ерофеева Мария Александровна

д.пед.н., доцент, зав. кафедрой социальной педагогики, профессор Государственно-
го социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (916) 917-34-16, e-mail: erofeeva-ma72@yandex.ru

Храмцова Флюра Ибрагимовна

д.полит.н., профессор Академии управления при Президенте Республики Беларусь,
Минск

e-mail: flura.org@gmail.com

ПОСТРОЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕДУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ИСПОЛНИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ

А.С. Заикин, А.В. Петропавлов

Национальный научно-исследовательский институт
ресурсосбережения и энергоэффективности

Внедрение интегрированной системы менеджмента, как одного из элементов усовершенствования системы государственных закупок, позволит решить обширный спектр проблем, обеспечить защиту интересов, как государственных заказчиков, так и исполнителей государственных контрактов от различного рода угроз, что в свою очередь позволит отработать механизмы защиты контрактной системы.

Ключевые слова: *система государственных закупок, федеральная контрактная система, интегрированная система менеджмента, международные стандарты, государственный заказ.*

BUILDING THE ECONOMIC SECURITY OF PARTICIPANTS IN PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES AND EXECUTORS OF STATE CONTRACTS

The introduction of the integrated management system as part of improving the system of public procurement, will allow to solve a wide range of issues to protect the interests of the state customers and performers of state contracts from various kinds of threats, which in turn will allow to work out mechanisms for the protection of the contract system.

Keywords: *the system of government procurement, Federal contract system, integrated management system, international standards, state order.*

В современной разнохарактерной экономике система государственных закупок является обязательным элементом управления государственными финансами и другими ресурсами общественного сектора экономики и призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики.

Мировой финансово-экономический кризис дал толчок развитию нового витка процесса трансформации экономических систем. Главное для нынешнего этапа трансформации экономики России – сформировать институциональные условия для преодоления последствий кризиса и перехода к инновационной модели социально-экономического развития. Для адекватного ответа на стратегический инновационный вызов, стоящий перед нашей страной, требуется качественное изменение институтов государственного регулирования, инструментов и технологий реализации государственных функций, в том числе институтов и механизмов системы государственных закупок в целях развития ее как неотъемлемой части общественного регулирования, обеспечивающей эффективное управление государственными ресурсами.

Система государственных закупок должна стать эффективным инструментом экономического регулирования, стабилизации экономики и концентрации материальных, трудовых ресурсов, научного и промышленного потенциалов для реализации стратегических целей социально-экономического развития страны до 2020 года.

Актуальность темы обуславливается тем, что в отечественной экономической науке и практике не решен целый ряд проблем организационного и законодательного обеспечения закупок для государственных нужд. В результате реализуемая сегодня реформа системы государственных закупок носит процедурный и фрагментарный характер, что препятствует эффективному использованию государственных закупок в рамках принятой Правительством РФ Программы мер антикризисного регулирования экономики.

В настоящее время в России необходимы принципиально новые, подходы в области государственных закупок.

Одним из эффективных способов экономической безопасности при проведении процедур закупок является устранение недобросовестных поставщиков, стремящихся к участию в закупочных процедурах. Согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, при попадании в который организация

фактически становится аутсайдером при дальнейшем участии в торгах. Однако данная мера является несовершенной и нуждается в доработке схемы экономической безопасности. Инновационно новым подходам к организации экономической безопасности в сфере проведения государственных закупок является проведение предквалификационного отбора участников государственных закупок, подтверждающий надежность участника торгов, его компетентность и качество поставляемой продукции. О данной процедуре предквалификационного отбора (ПКО) мы упоминали в статье ранее. Однако даже эта процедура не является в полной мере стопроцентной защитой и должна работать в комплексе мер защиты процедур государственных закупок.

Наряду с этим, необходима разработка стандартов организации исполнителей государственных контрактов, стандартов предприятий государственных заказчиков, единых отраслевых стандартов закупок, поддержание на должном уровне Правил и стандартов профессиональной и предпринимательской деятельности участников государственных заказов, внедрение административно - правовой и нормативно-технической документации согласно действующему законодательству в сфере закупок и постоянное совершенствование:

- системы обеспечения качества и безопасности производства, продукции и персонала;
- квалификации и компетенции трудовых ресурсов;
- условий труда и промышленной безопасности;
- рационального использования природных ресурсов;
- охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- энергоэффективности и энергосбережения;
- комплексной безопасности и антитеррористической защиты;
- механизации и автоматизации документооборота, процессов производства, жизнеобеспечения зданий, сооружений, строений;
- оценки управления рисками;
- безопасности в цепях поставок;
- управлении активами;
- управлении проектами;
- комплекс организационно-управленческих, режимных, технических, профилактических, образовательных и пропагандист-

ских мер, направленных на качественную реализацию защиты интересов государственных заказчиков и исполнителей государственных контрактов от внешних и внутренних угроз.

Одним из главных направлений становится создание именно инновационных методов и подходов для повышения эффективности контрактной системы закупок, которая рассматривается как один из стратегических инструментов обеспечения нового качества экономического роста Российской Федерации.

В современных условиях экономического развития формирование стратегии развития предприятия – участника государственного оборонного заказа, должно быть ориентировано на повышение качества продукции и конкурентоспособности предприятия, и базироваться на современных концепциях, методах и подходах, объединяющих в себе мировой опыт. Организация должна соответствовать требованиям качества продукции, экономики, экологии, социальной политики, здоровья, производственной безопасности, информационной безопасности и безопасности продуктов. В решении этих вопросов, практически все промышленно развитые страны вступили в новый этап обеспечения устойчивого развития предприятия, характеризующийся созданием интегрированных систем менеджмента.

Под интегрированной системой менеджмента надо понимать часть системы общего менеджмента организации, отвечающую требованиям двух или более международных стандартов, на системы менеджмента и функционирующую как единое целое. Интегрированная система менеджмента объединяет в себе преимущества каждой из входящих в ИСМ систем менеджмента и наиболее оптимально позволяет выполнить требования по повышению уровня экологии, безопасности, качества и пр.

Основной смысл ИСМ состоит в том, что она должна носить упреждающий характер, а основными критериями оценки ее надежности и эффективности являются два главных фактора:

- обеспечение стабильной работы предприятия, сохранности и приумножения финансов и материальных ценностей;
- предупреждение кризисных ситуаций, в том числе различных чрезвычайных происшествий, связанных с деятельностью «внешних» и/или «внутренних» недоброжелателей.

В данной статье мы рассмотрим создание инновационной

интегрированной системы менеджмента, которая будет отвечать требованиям не только российских, но и ведущих международных стандартов, являться перспективой для стабильного развития организации участников государственного оборонного заказа. Рассматриваемая система базируется на группе международных стандартов TQM – «Всеобщее управление качеством», LTM – «Бережливое производство и мышление», EMAS – «Схемы экологического менеджмента и аудита», LEED – «Руководство в энергоэффективном и экологическом проектировании», BRE-EAM – «Метод оценки экологической эффективности зданий», OHSAS – «Требования и руководящие указания к разработке и внедрению систем менеджмента промышленной безопасности и охраны труда (СМПБиОТ)», SA – «Социальная ответственность» и предполагает полную интеграцию вышеперечисленных групп стандартов.

Основными принципами построения интегрированной системы менеджмента являются:

- законности прав и свобод граждан;
- централизованное управление;
- компетентность;
- конфиденциальность;
- разумная достаточность, соответствие внешним и внутренним угрозам безопасности;
- комплексное использование сил и средств;
- самостоятельность и ответственность за обеспечение безопасности;
- передовой материально-технической оснащенности;
- корпоративной этики;
- координация и взаимодействие с органами власти и управления.

Основными элементами построения интегрированной системы менеджмента являются:

- защита коммерческой тайны и конфиденциальной информации;
- компьютерная безопасность;

- внутренняя безопасность;
- безопасность зданий и сооружений;
- физическая безопасность;
- техническая безопасность;
- безопасность связи;
- безопасность хозяйственно-договорной деятельности;
- безопасность перевозок грузов и лиц;
- безопасность рекламных, культурных, массовых мероприятий, деловых встреч и переговоров;
- противопожарная безопасность;
- экологическая безопасность;
- радиационно-химическая безопасность;
- конкурентная разведка;
- информационно-аналитическая работа;
- пропагандистское обеспечение, социально-психологическая, предупредительно-профилактическая работа среди персонала и его обучение по вопросам экономической безопасности;
- экспертная проверка механизма системы безопасности.

Основные этапы построения интегрированной системы менеджмента:

- изучение специфики бизнеса предприятия, занимаемого им сегмента на рынке, штатного расписания, знакомство с персоналом компании;
- анализ внешних и внутренних угроз экономике предприятия. Получение информации о возможно имевших место ранее кризисных ситуациях, их причинах и результатах разрешения;
- проведение аудита имеющихся (ранее введенных) мер по обеспечению безопасности и анализ их соответствия выявленным угрозам;
- моделирование новой системы экономической безопасности предприятия:
 - а) план устранения выявленных в процессе аудита замечаний;
 - б) предложения по совершенствованию ИСМ, расчет всех видов необходимых дополнительных ресурсов;
 - в) планируемые ежемесячные затраты (бюджет) на обеспечение функционирования ИСМ.
- утверждение руководителем предприятия модели новой ИСМ и бюджета на ее поддержание.

- непосредственное построение ИСМ предприятия
- экспертная оценка действенности построенной ИСМ, доводка ее до совершенства.

Исследуя каждую из групп международных стандартов в частности, мы прослеживаем технологические, экономические, экологические, социальные и др. преимущества. Международные стандарты помогают гармонизировать технические характеристики товаров и услуг, делают отрасль более эффективной и способствуют устранению барьеров в международной торговле. Соответствие международным стандартам помогает убедить потребителей, что продукты являются надежными, эффективными и безопасными для окружающей среды.

Основные задачи Межотраслевой интегрированной системы менеджмента обеспечения качества и безопасности производства, продукции и персонала Межгосударственной системы добровольной сертификации контрактной системы:

- защита законных прав и интересов государственных заказчиков и исполнителей государственных;
- сбор, анализ, оценка данных и прогнозирование развития мировых достижений в области образования, науки и технологий;
- изучение партнеров, клиентов, конкурентов, кандидатов на работу и сотрудников;
- своевременное выявление возможных устремлений к государственному заказчику и исполнителям государственных контрактов и его сотрудникам со стороны источников внешних угроз безопасности;
- недопущение проникновения к государственному заказчику и исполнителям государственных контрактов экономической разведки конкурентов, организованной преступности и отдельных лиц с противоправными намерениями;
- противодействие техническому проникновению в преступных целях;
- выявление, предупреждение и пресечение возможной противоправной и иной негативной деятельности сотрудников предприятия в ущерб его безопасности;
- защита сотрудников государственного заказчика и исполнителей государственных контрактов от насильственных посягательств;

- обеспечение сохранности материальных ценностей и сведений, составляющих коммерческую тайну предприятия;
- добывание необходимой информации для выработки наиболее оптимальных управленческих решений по вопросам стратегии и тактики экономической деятельности компании;
- физическая и техническая охрана зданий, сооружений, территории и транспортных средств;
- формирование среди населения и деловых партнеров благоприятного мнения о предприятии, способствующего реализации планов экономической деятельности и уставных целей;
- возмещение материального и морального ущерба, нанесенного в результате неправомерных действий организаций и отдельных лиц;
- контроль за эффективностью функционирования системы безопасности, совершенствование ее элементов.

Интегрированная система менеджмента - это живой организм, который требует постоянного контроля, совершенствования и управления им в связи с:

- изменениями в действующем законодательстве государства;
- развитием компании и избранием ею новых направлений хозяйственной деятельности;
- увеличением количества персонала, изменениями в штатном расписании фирмы;
- изменением перечня сведений, составляющих коммерческую тайну и конфиденциальную информацию предприятия;
- необходимостью совершенствования телефонной и компьютерной сетей компании;
- изобретением недоброжелателями новых технологий промышленного шпионажа и мошенничества;
- появлением на рынке недобросовестных конкурентов и изменением форм и методов их противоправной деятельности;
- состоянием криминогенной обстановки в регионе и т.д.

Внедрение интегрированной системы менеджмента, как одного из элементов усовершенствования системы государственных закупок, позволит решить обширный спектр проблем, обеспечить защиту интересов, как государственных заказчиков, так и исполнителей государственных контрактов от различного рода

угроз, что в свою очередь позволит отработать механизмы защиты контрактной системы. ИСМ способствует повышению экономической безопасности при проведении процедуры государственного заказа, обеспечит конкурентоспособность на мировом рынке.

Литература

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О государственном оборонном заказе».
3. Руководящий Документ Межгосударственной системы добровольной сертификации контрактной системы и гособоронзаказа (Мсдс Кс Гоз) Правила функционирования.
4. **Комиссаров А.В.** Эффективные методы и подходы к построению системы экономической безопасности на предприятиях участниках контрактной системы и государственного оборонного заказа // НИИ ФКС [Электронный ресурс]. <http://niifks.ru/21.05.2016>.

**Заикин Александр Сергеевич,
Петропавлов Артём Вячеславович,**
Руководители отделов Национального научно-исследовательского института ресурсосбережения и энергоэффективности

тел.: +7 (929) 927-15-40, e-mail: eemojaev@yandex.ru

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ И РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА АПК

Т.А. КАПУСТИНА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Рассматривается экономическая безопасность России и развитие мелиоративного агропромышленного комплекса.

Ключевые слова: *экономическая безопасность, природные ресурсы, охрана окружающей среды, агропромышленный комплекс.*

ECONOMIC SECURITY OF RUSSIA AND DEVELOPMENT OF RECLAMATION COMPLEX APK

The article considers the economic security of Russia and the development of reclamation of agriculture.

Keywords: *economic security, natural resources, environmental protection, agriculture.*

В современных условиях к глобальным мировым проблемам, без решения которых вообще невозможно существование и развитие человеческого общества, отнесены продовольственная безопасность, обеспеченность энергетическими и водными ресурсами, защита окружающей среды, социальная защищенность и моральные основы общества [1, 2].

По прогнозам ООН численность населения Земли к 2020 году достигнет 6,8 млрд человек, а к 2050г. – 9 млрд человек, что в 4 раза превысит критический порог устойчивости биосферы, а в 2030 году площадь пашни, приходящаяся на одного человека в мире, снизится от 0,11 до 0,08 гектаров. Рост численности населения и уровня потребления предъявляют повышенные требования к обеспечению продовольственной безопасности, а, следовательно, развитию сельского хозяйства и эффективности использования природных ресурсов, так как на сегодняшний день около 1,0 млрд жителей земли хронически не доедает, а проблемы обеспечения

продовольственной безопасности полностью не решены в странах с населением более 3,0 млрд человек. Согласно данным ФАО примерно 1,2 млрд га сельскохозяйственных угодий находятся в состоянии деградации, общие потери сельскохозяйственных земель от эрозии и других видов деградации оцениваются примерно в 60–70 млн га ежегодно. Весьма существенны потери земель в результате засоления и заболачивания [1, 2].

Агропромышленный комплекс должен быть ориентирован на обеспечение глобальной продовольственной безопасности на основе экологически рациональных интенсивных технологий, обеспечивающих высокий рост производства сельскохозяйственной продукции при одновременном резком сокращении отрицательного воздействия сельскохозяйственного производства на окружающую среду, приводящего к деградации водных и земельных ресурсов.

Во многих странах мира государство оказывает огромную политическую, экономическую и финансовую поддержку сельскому хозяйству, значительно превышающую уровень поддержки сельского хозяйства Российским государством. Уровень поддержки сельского хозяйства в расчете на 1 гектар сельскохозяйственных угодий в странах Евросоюза составил 300 долл., в Японии – 473, США – 324, Канаде – 188, а в России – 10 долларов США. В 2008 г. 25 стран ЕС имели 162 млн га сельхозугодий, на них работали 9,2 млн среднегодовых работников, бюджетная поддержка сельского хозяйства составила 193 млрд долл.

Фактически все зарубежные страны с развитым аграрным сектором формировали государственную экономическую политику, направленную на обеспечение благоприятных условий развития сельского хозяйства, рост доходов сельского населения, формирование комфортной среды обитания.

Государственная политика в области обеспечения продовольственной безопасности и стратегия развития сельского хозяйства в развитых странах имеет 4 ключевых направления нацеленных на поддержание конкурентоспособности сельского хозяйства, продовольственного и лесного секторов, охрану и улучшение состояния окружающей среды, повышение качества жизни сельского населения и совершенствование управления сельским хозяйством.

– рост конкурентоспособности сельского и лесного хозяйства (мероприятия направленные на инвестирование в человеческий и основной капитал и повышение качества продукции, стимулирование экспорта и поддержание цен внутреннего рынка);

– улучшение состояния окружающей среды и сельских поселений (биодиверсификация и сохранение системы экологического сельского и лесного хозяйства, повышение водообеспеченности, учет климатических изменений в производственной деятельности);

– повышение качества жизни в аграрных районах и диверсификация сельской экономики (развитие несельскохозяйственных видов занятости сельского населения, поддержка предпринимательства, сферы услуг, местных ремесел, перерабатывающей промышленности, транспортного сообщения, производственной и социальной инфраструктуры села, сохранение культурного наследия);

– политика регионального развития (программы региональной агропродовольственной политики, областная стратегия, разработка и осуществление мер по развитию сельских поселений, отдельных сельских территорий, государственно-частное партнерство, инновации, проекты сотрудничества, повышение общественной активности граждан, увеличение роли муниципальных образований).

Главной задачей государства является укрепление продовольственной безопасности страны, улучшение социально-экономических и экологических условий жизни населения и охрана окружающей среды [3].

Сельскохозяйственное производство на территории Российской Федерации ведется в сложных природно-климатических условиях, дефицит атмосферных осадков наблюдается на 80% пахотных земель. Риски снижения продуктивности сельскохозяйственных угодий связаны с рядом неблагоприятных природно-климатических и антропогенных факторов. Ежегодный недобор сельскохозяйственной продукции составляет до 47,0 млн тонн зерновых единиц, в том числе: засуха – 24,1 млн тонн; деградация почв земель сельскохозяйственного назначения – 21,7 млн тонн, из них эрозия – 13,2 млн тонн, дефляция – 4,7 млн тонн, эрозия и дефляция – 3,8 млн тонн [4–7].

В 2010 году, в 42 субъектах Российской Федерации, пострадавших от засухи гибель сельскохозяйственных культур произошла на площади более 13,3 млн га, а ущерб составил более 45,0 млрд рублей.

Для решения задач повышения продовольственной безопасности страны и снижения рисков потерь урожайности сельскохозяйственных культур, утверждена Правительством Российской Федерации ФЦП «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года», направленная на:

- повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях глобальных и региональных изменений климата и природных аномалий;

- повышение продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективности использования природных и материально-технических и энергетических ресурсов [4–6].

При условии реализации варианта, который предусматривает приоритетное развитие овощеводства и плодородства на основе восстановления мелиоративного комплекса России до 2020 года, с мелиорированных земель, после ввода гидромелиоративных систем в эксплуатацию, можно будет получать ежегодно кормовых культур (травы на сено) не менее 2,5 млн т. т.к.ед.; 0,35 млн т риса-сырца, 12,0 млн т овощей, 1,75 млн т плодово-ягодной продукции.

Реализация комплекса мелиоративных мероприятий будет способствовать развитию не только агропромышленного комплекса, но и других отраслей народного хозяйства, а так же, увеличению поступления налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации за счет роста объемов производства продукции сельскохозяйственных производителей, перерабатывающих, машиностроительных и строительных организаций, обеспечивает высокую социальную, экологическую и экономическую эффективность для общества в целом, позволяя решить вопросы обеспечения продовольственной безопасности и улучшения социальных условий сельского населения.

Литература

1. The state of food insecurity in the world. Economic growth is necessary but not sufficient to accelerate reduction of hunger and malnutrition / FAO, WFP AND IFAD. 2012. THE STATE OF FOOD INSECURITY IN THE WORLD 2012.
2. Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности — обобщающий доклад для представителей властных структур. (www.unep.org/greeneconomy). ЮНЕП, 2011.
3. Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации // www.referent.ru.
4. Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014– 2020 годы» // Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 922
5. **Кирейчева Л.В.** Мелиорация земель в России // Мелиорация и водное хозяйство. 2013. № 2. С. 2–5.
6. **Ольгаренко Г.В.** Научно-техническое обеспечение Программы развития мелиорации в России // Мелиорация и водное хозяйство. 2013. № 6. С. 5.
7. **Капустина Т.А.** Экологические и социально-экономические проблемы использования анроландшафтов // Сборник докл. межд. конф. МГОСГИ. 2010.

Капустина Татьяна Алексеевна

к.т.н., доцент кафедры Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (905) 790-60-58, e-mail: kapustina_tat@inbox.ru

ИНТЕРНЕТ И «ГУГЛИЗАЦИЯ» СОЗНАНИЯ МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

С.В. Крошили

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Данная статья посвящена проблеме синдрома зависимости сознания молодежи в современной России от глобальной сети Интернет («гуглизации»), влияния такой зависимости на состояние безопасности России. В статье приводятся данные социологических групповых исследований использования различными группами людей из молодежной среды информационно-коммуникационных технологий сети Интернет.

Ключевые слова: *безопасность России, Интернет-зависимость, гуглизация, Интернет-технологии.*

INTERNET AND «GOOGLESARE» CONSCIOUSNESS OF YOUNG PEOPLE IN MODERN RUSSIA

This article deals with the problem of the Internet and “guglizatsii” youth consciousness in modern Russia.

Keywords: *guglizatsiya, Internet technology, educational portals, computer equipment.*

Развитие современного общества сложно представить без современных технологий. Новые технологии напрямую воздействуют на формирование трудового и человеческого капитала, так как становятся источником получения новых знаний. Все большая доступность и возможность повсеместного использования (благодаря новым мобильным устройствам) Интернет-технологий делают их неотъемлемой частью системы коммуникации нашего социума. Их влияние на реализацию индивидов очевидно. Молодежь уверена, что Интернет-технологии способны давать необходимый уровень знаний. Это повлекло за собой возникновение такого понятия как «гуглизация» сознания [1, 2].

Современные мировые тенденции характеризуются быстро изменяющейся средой – технологической, рыночной, информа-

ционной. Экономике функционируют в условиях глобализации и усиления конкуренции, что в свою очередь приводит к ускорению производства инноваций (генерации идей). Уход от сырьевой зависимости российской экономики — основная задача, решение которой невозможно без развития технологий, в том числе информационных и коммуникационных. Следует отметить, что Россия вошла в список тридцати стран-лидеров, обладающих потенциалом развития цифровых и информационных технологий. Хотя уровень проникновения Интернета в российском обществе ниже, чем в большинстве западных стран [3]. Доступность Интернета в России для всех категорий граждан возрастает с каждым годом. Всеобщая доступность и распространенность Интернет-технологий качественно меняет коммуникационные возможности современного человека, формы и способы общения. Сам процесс получения новых знаний в молодежной среде становится все в большей степени зависимым от «сети». Коммуникации среди подростков напрямую определяются возможностями использования мобильных устройств для общения и поиска информации: телефонов, смартфонов, планшетов и т.п. Их активное использование меняет привычные процессы обучения и получения новых знаний. Однако кроме позитивных есть и негативные последствия воздействия информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на молодых людей: например, возникают различные зависимости, проблемы со здоровьем, «гуглизация» процессов получения знаний и др. [1, 2].

Согласно нашим исследованиям влияния процессов информатизации российского общества на Юго-востоке Подмосковья (Коломна, Луховицы, Воскресенск, Егорьевск, Зарайск, Озеры) были получены априорные данные и выявлены различные положительные и отрицательные стороны использования ИКТ. Были опрошены молодые люди: школьники и студенты. Исследуемые группы, в большинстве случаев, используют возможности и службы Интернета как средство коммуникаций, развлечений и доступа к всевозможным видам информации, начиная с текстовой, заканчивая музыкальной и видео. Причем объем скачивания в настоящее время практически не ограничен. У большинства опрошенных есть возможность использования глобальной сети (около 98% по двум группам респондентов). Только 2,2% студентов вынуждены ходить в Интернет-кафе или к друзьям, но это, как правило, при-

езжие, которые живут в общежитии. Они, как правило, используют Интернет-кафе для компьютерных сетевых игр.

Чаще всего Интернет используется для общения с друзьями (91,3% – школьников и 93,0% – студентов утверждают это). Большая часть студентов 89,7% выполняют задания по учебе (поиск информации для рефератов и курсовых работ), школьники в меньшей степени используют Интернет для данных целей – 65,2%. Данные категории опрошенных заняты поиском интересующей их информации (83,5% и 91,9% соответственно). Так же посредством сети молодежь скачивает музыку и фильмы.

Исследование показало, что лишь около половины опрошенных пользуются образовательными порталами (64,3% – школьников и 48,1% – студентов). Треть студентов знают о существовании таких ресурсов, но не знают их адресов. У школьников таких лишь 20,9%. 19,5% студентов не видят необходимости в использовании данных Интернет ресурсов. Отсутствие знаний адресов необходимых для учебы, полезных источников, сайтов и порталов отчасти свидетельствует о том, что учащиеся плохо информированы об их существовании.

Социальные сети все больше вытесняют общение посредством электронной почты. Самой посещаемой у школьников и студентов является сеть «В контакте» (90,4% и 88,6% соответственно). «Одноклассники» были указаны 38,4% студентами и лишь 13,9% школьниками. Популярный на западе ресурс Facebook среди нашей молодежи практически не востребован (около 6% – указали только студенты). Лишь незначительная часть опрошенных не общается в социальных сетях (1,7% и 0,5% соответственно). 12,8% школьников и 8,3 студентов проводят в социальных сетях все свободное время. Практически треть опрошенных (28,4% школьников и 33,7% студентов) – тратят на социальные сети от 1 час до 3 часов в день и практически столько же (25,7% и 29,3% соответственно) от полчаса до часа.

Современные средства связи (смартфоны, айфоны, планшеты и т.п.) позволяют присутствовать в сети (в Интернете) практически в любом месте. Как уже было сказано, основная функция Интернета, которую активно использует молодежь, поиск. Блоги, форумы и социальные сети – на втором месте. На третьем – мгновенные сообщения (программы типа ICQ, mail-агент, sky-

ре и т.п.). 59,5% студентов – указали электронную почту, и лишь треть (30,4%) – школьников. Студенты более активно пользуются Интернет магазинами – 27,6%. Тематика посещаемых ресурсов весьма разнообразна. Лидерами остаются поисковики, средства общения и развлечения (кино, видео, музыка).

Как показало исследование, в Интернете 39,1% школьников и 37,8% студентов проводят от 1 часа до 3 часов. 3 часа и больше 27,0% и 23,2%; все свободное время 15,7% и 8,6% соответственно от групп опрошенных. Половина опрошенных может некоторое время спокойно обойтись без Интернета. У 32% – вызывает легкое негодование. Достаточно «эмоционально» реагируют и сильно переживают по этому поводу почти 17,4% школьников и 16,2% студентов. Практически половина опрошенных испытывает постоянную необходимость своего присутствия в Интернет - пространстве, которая может сказаться на психическом здоровье опрошенных. Причем на вопрос: «Если бы Вы вдруг лишились возможности пользоваться Интернетом, Ваша жизнь изменилась бы?» – «Да, сильно» – ответило 38,5% школьников и 34,3% студентов. Около половины респондентов – спокойно отнеслась бы к этому варианту. Они дали ответ «Нет, несильно». Совсем не видят проблемы в отсутствии Интернета 14,7% и 9,9% опрошенных соответственно.

Практически все опрошенные уверены, что в настоящее время уровень владения компьютерной техникой влияет не только на перспективы трудоустройства молодежи, но и на возможность получать новые знания, информацию. Отсутствие навыков владения современной компьютерной техникой значительно снижает возможности повышения своего человеческого потенциала. С другой стороны, сам «процесс общения» упрощается, так как интерфейс с каждым новым поколением техники становится все проще, что в конечном итоге позволяет достаточно быстро осваивать новые устройства. Около 85% интервьюируемых отмечают, что использование информационных технологий дают возможность получать более качественные знания.

Именно уверенность молодежи в том, что информационные и Интернет технологии способны давать необходимый уровень знаний, а не информацию привело к такому понятию как «гуглизация» сознания. Изучаемая когорта констатирует, что все необходимые знания (и информацию) можно найти при помощи по-

исковой услуги в Интернете, не затрачивая практически никаких усилий. При этом Лозунг «Яндекс — найдется все!» для большинства «стал панацеей» для выполнения любого задания и даже проблемной жизненной ситуации. «Вбивание» в поисковую строку нового понятия — становится для многих единственной возможностью получить необходимые новые знания. Это подтвердили и наши исследования (рис. 1). Около 90% опрошенных при необходимости определения нового понятия или неизвестного термина набирают его в поисковой строке (Yandex, Google и т.п.). Спрашивать у наставников или преподавателей считают возможным лишь 7,3% школьников и 3,9% студентов. Узнают у друзей 2,8% и 1,1% опрошенных соответственно. Никто из школьников не собирается при этом идти в библиотеку и только 4,4% студентов ее для этого посетят.

Очевидно, что процессы информатизации, которые происходят в российском обществе, качественно меняют возможности молодежи в получении информации и знаний. Каждое поколение по своему воспринимает информационные и Интернет-технологии: одни считают ИКТ необходимым современным инструментом во всех отраслях деятельности, другие — угрозу для нашего общества, которая связана с проблемой генерации новых знаний. Чаще всего опрошенные считают, что информатизация — это использование ИТ во всех отраслях и сферах деятельности. 17,4% школьников и 32,4% студентов относят к данному процессу «повсеместное» использование компьютеров. 37,4% школьников и 18,9% студентов

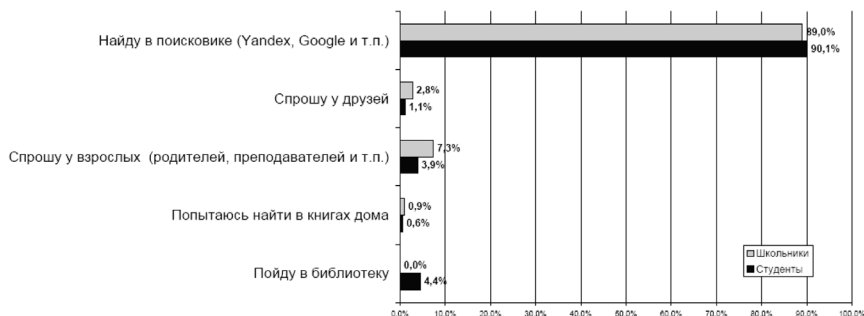


РИС. 1.

Действия молодежи при необходимости поиска значения неизвестного термина, %

— возрастающее значение знаний. Около 6% — «Лавинообразное» увеличение количества информации.

Основная проблема во вседоступности ресурсов Интернета — это то, что благодаря неограниченным возможностям поиска информации происходит подмена генерации знания, мыслительной деятельности «вбиванием запроса» в строку поиска. Больше 90% согласно исследованиям поступают именно так, когда встречаются с новым понятием, термином или явлением. Важно уметь ориентироваться в лавинообразном нарастании информации, но при этом не следует переоценивать возможности ИКТ, которые являются лишь эффективным инструментом для обработки информации, но не могут генерировать знания. Среди выпускников очень трудно найти специалистов, которые готовы мыслить нестандартно, генерировать идеи и создавать интеллектуальный продукт. Основная задача научного сообщества и профессорско-преподавательского состава научить нашу молодежь правильно использовать этот всемирный информационный ресурс — Интернет. Без решения данной задачи невозможен инновационный прорыв в России и выстраивание экономики знаний.

Литература

1. *Крошилин С.В., Медведева Е.И.* Распространение интернет-технологий в России и «гуглизация» сознания молодежи // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. М.: Издательский дом «Финансы и кредит», 2014, 3 (240), С. 9–20.
2. *Крошилин С.В., Медведева Е.И.* Влияние информационно-коммуникационных технологий на формирование человеческого капитала или перспективы построения информационного общества в Российской Федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. М.: Издательский дом «Финансы и кредит», 2011, 41(134), С. 22–30.
3. На пути к электронной демократии: информационные технологии общественной экспертизы в России и за рубежом / [А.Г. Захаренков, К.Н. Кудрявцев, Е.А. Савостиин и др.; под общ. ред. Е.В. Кочкиной; отв. ред. О.А. Бессолова]. М.: АНО «Совет по вопросам управления и развития», ООО «Вариант», 2013. 238 с.

НЕПРЕРЫВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Ж.К. ЛЕОНОВА, Т.С. КАПАНИНА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Статья посвящена взаимосвязи экономической безопасности России и непрерывного образования как фактора ее обеспечения в условиях трансформации социально-экономических систем. В статье приводятся пути совершенствования эффективности функционирования трудовых ресурсов для поддержания должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции.

Ключевые слова: *непрерывное образование, социально-экономическая парадигма, девальвация.*

CONTINUOUS EDUCATION AS A FACTOR OF ECONOMIC SECURITY IN THE CONDITIONS OF TRANSFORMATION OF THE SOCIO-ECONOMIC SYSTEM

The article considers the problem of continuous education as a factor of economic security in the conditions of transformation of the socio-economic system.

Keywords: *continuing education, socio-economic paradigm, devaluation.*

В современных условиях экономическая безопасность связана, прежде всего, с конкурентоспособностью социально-экономической системы — возможность самостоятельно обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие страны, ... поддержание должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции» [1].

К критериям экономической безопасности относят, в том числе, эффективное функционирование трудовых ресурсов и их соответствие мировым тенденциям, всестороннее развитие личности человека.

Новая социально-экономическая парадигма и формирование критериев экономической безопасности создает предпосылки

для развития системы непрерывного профессионального образования, как через традиционные институты, так и через всю среду образования и социализации человека, обеспечивающую, в том числе, развитие его общей культуры вне образовательных организаций (медиафера, сеть Интернет, учреждения культуры, индустрия досуга и т.д.) [5]. (Материал подготовлен при поддержке РГНФ, грант № 15-02-00066 «Непрерывное образование в условиях рецессии и демографической трансформации как фактор повышения конкурентоспособности России»).

Исходя из концепции смены технологических укладов, становится очевидным то факт, что появление принципиально новых средств производства, изменит требования, предъявляемые

к рынку труда со стороны всех субъектов рыночных отношений. Институциональные системы, связанные с непрерывным образованием на государственном уровне, которые, помимо определения правил и ограничений, выполняют координационную функцию и снизят уровень неопределенности среды, в которой действуют экономические агенты (рис. 1).

Ускорение инновационных процессов, происходящих во всех производственных сферах, выдвигают новые требования к профессиональной подготовке, связанные с ускорением процесса обновления знаний. Современ-

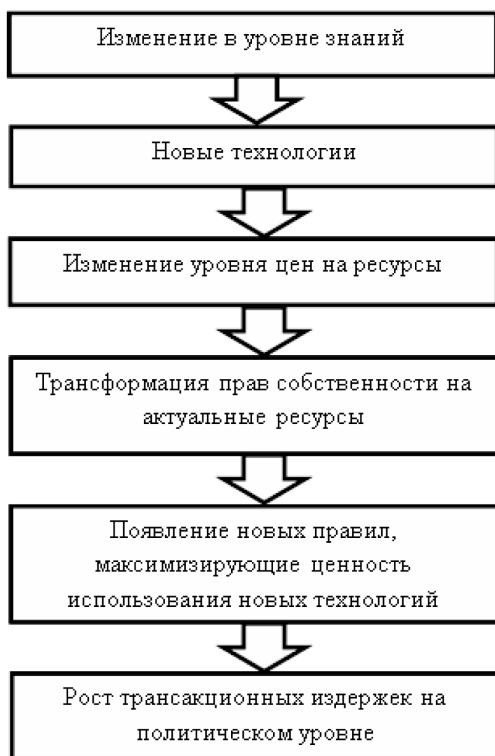


РИС. 1.

Логика институциональных изменений в системе непрерывного образования [2]

менная девальвация знаний в среднем составляет 5% в теоретических процессах и около 20% в практике, а в инновационных отраслях ее темпы составляют около 2,5 лет. В свою очередь подобные процессы приводят к тому, что большинству работающих необходимо повышать квалификацию в течение трудовой жизни не менее 4–5 раз, чтобы идти в ногу с изменениями в производстве [8].

Значительное влияние на формирование и развитие системы непрерывного образования оказывают социально-демографические факторы. Сокращение рождаемости и увеличение продолжительности жизни привело к увеличению числа пожилых людей. По данным UNPopulationDivision 2015к 2035 году их численность может превысить численность лиц активного трудоспособного возраста [9]. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, среди трудящегося населения, пенсионного возраста достиг каждый шестой россиянин [6]. В связи с этим возникает необходимость переобучения и этой категории населения.

Миграционные процессы формируют трудовые ресурсы из различных этнических групп с разным уровнем образования и компетенций. Так, в середине 2015 г. в Европу из Афганистана, Сирии и Эритреи прибыло на 60% больше мигрантов, чем за этот же период в 2014 г. [9]. А на территории России, несмотря на снижение привлекательности национального рынка труда для мигрантов, находится около 10 млн. иностранцев.[3] Качество миграционных трудовых ресурсов достаточно низкое, они выполняют, как правило, неквалифицированную работу. Лишь частично это лица со средним образованием: только в 1,1% случаев работники приехали занимать должности на работах, требующих высокой квалификации [7].

В результате, возникает необходимость переосмысления образовательного процесса. Статистические данные подтверждают актуальность развития данной системы. Если в сфере профессионального образования число взрослых учащихся по оценкам экспертов приближается к 10 млн. чел, то всего в дополнительном образовании, по результатам социологических опросов, участвует более 24% населения от 25 до 65 лет [4].

Все это требует создания и развития системы непрерывного образования, позволяющей повысить профессиональную мобиль-

ность, компетентность и эффективное функционирование трудовых ресурсов. В противном случае, национальные хозяйствующие субъекты не в состоянии производить конкурентоспособную продукцию и обеспечить независимость потребительского рынка внутри страны и должное место в мировой экономике, что, в свою очередь, понизит степень экономической безопасности страны.

Литература

1. *Глазьев С.Ю.* Безопасность экономическая. Политическая энциклопедия. М. Мысль, 1999. Т. 1.
2. *Крошилин С.В., Леонова Ж.К., Медведева Е.И.* Востребованность образовательных услуг контрагентами рынка. Коломна: МГСГИ, 2015.
3. Миграция населения в России: статистика за 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://topmigrant.ru/migraciya/obshhaya-informaciya/statistika-migrantov-za-2015.html>.
4. Мониторинг экономики образования. Информационно-аналитические материалы по результатам исследования. ВШЭ. №2, 2015.
5. О направлении методических рекомендаций. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № АК-3076/06.
6. Трудоустройство в кризис – старикам здесь не место: дискуссия. Росбалт. М. 23.04.2009. Пресс- центр.
7. *Юрков Д.В., Бычков Г.А., Якунина Р.П.* Влияние миграционных потоков на отраслевые рынки России // Вопросы экономики и права. 2014. № 12. С.102.
8. Employment for the 1990-s. White Paper. L., 1988. P. 1.
9. UN Population Division 2015. UN Population Division Database. Retrieved on the 17 of January. 2015. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/en/development/desa/population/>.

Леонова Жанна Константиновна,
д.э.н., первый проректор, профессор кафедры Экономики и менеджмента Государственного социально-гуманитарного университета

e-mail: zh_leonova@mail.ru

НАЛОГОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОМПАНИЙ В РОССИИ

Д.В. МАШИН

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК

Рассматриваются вопросы обеспечения безопасности в контексте реализации налоговой политики страны в отношении международных корпораций, раскрыты проблемы, возникающие в ходе осуществления деятельности международных корпораций на территории Российской Федерации, предложены пути их решения.

Ключевые слова: *безопасность России, международная компания, налоговая политика, налоговые режимы.*

TAX PLANNING, SECURITY ISSUES FOR INTERNATIONAL COMPANIES IN RUSSIA

At present, more and more international companies trying to penetrate the markets of other States. The Russian Federation in this matter is no exception. Of course, the crisis in 2014, which still continues, makes itself felt and noticeably slows down the process of development of foreign companies in the domestic market. However, even in view of these negative aspects, more and more organizations are trying to enter the Russian market. Due to the fact that there are many levers of pressure on the international organizations, they have a resistance to their development in the domestic market, created specialized tax policy, which is aimed at implementing the positive impact from the tax authorities on a foreign company. Thus, the Government achieves development not only of the modern Russian market by foreign companies, but also contribute to the organization of protection of international corporations on the territory of the Russian Federation, which undoubtedly raises the prestige of our country on the global economic stage.

Keywords: *international company, tax, modes, payments, money, privileges.*

Планирование – это основа деятельности любой компании, а также пристальный объект для изучения со стороны финансового менеджмента. Каждая российская или международная корпорация из года в год старается выстроить систему собственного планирования на таком уровне, чтобы получить максимальную

выгоду. Конечно, самая конечная цель для любой организации — это получение выгоды, поэтому каждое высшее руководство той или иной компании планирует собственные издержки. Однако не стоит думать, что только эта часть расходов бюджета организации требует пристального внимания. Отдельной темой для изучения является налоговое планирование.

Налоги — это принудительные выплаты, которые являются безвозмездными. Иными словами, после налоговых выплат денежные средства не начинают работать на результат организации, как, например, обстоит ситуация с издержками производства. С течением времени многие крупнейшие финансовые корпорации познали тот факт, что при грамотно построенной системы налогового планирования затраты по этой статье расходов можно достаточно сильно уменьшить вполне на законных основаниях. Эта тенденция постепенно распространилась и на крупные финансовые международные корпорации.

Важно понимать, что степень влияния международных компаний на отечественном рынке становится с каждым годом сильнее, именно поэтому налоговое планирование зарубежных компаний в наши дни является достаточно интересной для обсуждения темой. Имеет смысл упомянуть о применении налоговой безопасности международных компаний в Российской Федерации, а также рассмотреть основные способы налогового планирования иностранных организаций на территории нашего государства в настоящее время.

Внутреннее планирование — это процесс планирование налогов на определенной территории без выхода за географические рамки. Естественно, внутреннее планирование разделяется по определенным критериям.

Одним из самых распространенных видов является экономико-правовое. В данном случае компания выбирает род деятельности, от этого выбора напрямую зависит количество финансовых средств, какие компания обязана выплачивать в государственный бюджет. Юридическое оформление внутренних контрактов фирмы также является основным критерием суммы налогов.

Фискальная политика в налоговом планировании также является одним из самых часто используемых методов построения системы налоговых выплат. Суть фискальной политики любой

организации заключается в выборе основных параметров освобождения от налоговых выплат по некоторым статьям, а также возможность использования определенных льгот по выплатам.

Многие организации задумываются над тем, что ограничения и льготы по налоговым выплатам могут быть настолько минимальными, что их планирование даже не должно привлекать пристального внимания. Поэтому многие крупные международные организации создают особый отдел, который занимается налоговым учетом. В данной ситуации не стоит путать данный вид учета с бухгалтерским, потому как они рассматривают совершенно разные статьи расходов. Основа налогового учета заключается в планировании списания денежных средств на основные издержки и составление плана возможных выплат налоговых средств по полученным данным.

Также одним из самых распространенных методов налогового планирования является финансово-контрольный подход. В этом случае организации направляют все свое внимание на контроль функций и процессов, которые происходят внутри организации. Кроме того, прибегают к помощи налогового аудита.

Важной статьёй налогового планирования является амортизация, потому как именно на нее ставится основной упор в рассматриваемом явлении. Амортизация ежегодно списывается от части стоимости объекта. Однако в настоящее время все чаще стала проявляться ситуация, в ходе которой применяется ускоренная амортизация в иностранных компаниях. Такая практика может наблюдаться, если компании используют лизинг в своей работе. Иными словами, арендуют оборудование и поэтому срок износа у них гораздо меньше.

На основе вышеуказанной информации можно сделать вывод, что коэффициент ускоренной амортизации в разы меньше, чем у обычной. Примерно, в три раза. Такое положение дел благоприятно влияет на организации, которые оказались в трудной финансовой ситуации.

Однако с 2009 года ужесточилась мера применения ускоренной амортизации по некоторым объектам. В основном, это коснулось оборудования малого и среднего класса. Это сделано в виду того, что за последнее десятилетие множество компаний как иностранных, так и отечественных начали активное использование лизин-

га в своей деятельности, что привело к быстрому росту использования ускоренной амортизации. Естественно, это положение дел очень выгодно для частных организаций, но, конечно, для государства эта ситуация является отрицательной.

Ускоренная амортизация для налогоплательщиков означает возможность переноса выплаты налоговых средств на более поздний промежуток времени, за это время высшее руководство организации может использовать эти денежные средства в качестве оборотного капитала и изъять собственную выгоду. Именно поэтому данная статья налогового планирования также является весьма актуальной и часто используемой в современной экономике.

Помимо всего прочего, в налоговой практике используются различного рода льготы и отсрочки, которые имеют широкое распространение среди как иностранных, так и отечественных компаний. Законодательство Российской Федерации построено таким образом, что во многих вопросах зарубежные компании имеют точно такие же льготы как и отечественные компании. Это связано с тем, чтобы привлекать иностранные организации к работе в нашей стране.

Существует достаточно обширное количество налоговых льгот. К примеру, изъятие, скидки и некоторые освобождения. Все эти преимущества характеризуют довольно лояльную систему российского налогообложения по сравнению со многими другими странами, где подобного рода льготы не применяются вовсе.

Также в налоговой практике используются некоего рода отсрочки в связи с определенными обстоятельствами, которые, как правило, рассматриваются частным путем.

В течение последних пяти лет в Российской Федерации все большее распространение на отечественном рынке приобрели специальные налоговые режимы. Они имеют также разнообразную характеристику, выделяют:

- упрощенная система налогообложения;
- единый сельскохозяйственный налог;
- система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности [4].

Последний налог (ЕНВД) является самым используемым в Российской Федерации со стороны современного предприниматель-

ства, потому как Налоговый кодекс устанавливает размеры выплат в независимости от того, какой доход получила организация. Проблематика этого налогового режима заключается в том, что довольно часто начинает наблюдаться пропажа чистоты ведения бизнеса. Абсолютно любой налоговый режим, который устанавливается со стороны Правительства РФ, должен носить временный характер для поддержания стабильности и регулирования состояния экономики. Однако практика показывает совершенно иную картину. ЕНВД в нашей стране применяется ко многим компаниям в течение длительного промежутка времени. Стоит отметить, что от постоянного применения ЕНВД страдает не только предпринимательство (в отношении отсутствия совершенной конкуренции), но и само государство, так как начинает процветать теневая экономика, уровень которой в Российской Федерации и без того слишком высок.

Сегодня все больше компаний прибегает к сторонней помощи со стороны внешних компаний, которые строят определенную политику в организации и улучшают условия ее функционирования. Конечно, данная ситуация применительна и для иностранных организаций. Подобного рода компании называются проектные компании (SPV). Данные организации занимаются различного рода деятельностью, которая так или иначе воздействует на финансовое и внутреннее состояние организации, какая прибегает к помощи подобных фирм.

Как правило, проектные компании принято нанимать для сотрудничества в том случае, если высшее руководство организации не довольны положением дел с налоговой политикой. Здесь в борьбу как-раз-таки и вступает SPV. Именно подобные организации вполне способны выстроить систему налогообложения в компании таким образом, чтобы это не повредило основному функционированию и получению постоянной прибыли.

Естественно, проектные компании не предназначены исключительно для улучшения дел с налоговой обстановкой в определенных организациях. Они также занимаются совершенно различными видами деятельности, однако все они направлены на то, чтобы улучшить ситуацию для дальнейшего процветания фирмы. Поэтому они и называются проектными компаниями, так как привлекаются к сотрудничеству лишь на определенный промежуток времени и под конкретную цель.

Интересно посмотреть и на такой инструмент системы налогового планирования, как цена сделки. Данное понятие было введено не так давно Правительством Российской Федерации. Лишь, начиная с 2012 года, организации на территории России стали обязаны проводить своевременный анализ и мониторинг рыночных цен.

Контролируемая сделка или иными словами цена сделки — это цены, которые должны соответствовать рыночным ценам. Попробуем разобраться, для чего же Правительство РФ ввели такие достаточно жесткие меры для владельцев компаний.

Стоит начать с того, что в настоящее время на территории рассматриваемого государства все больше процветает теневая экономика, поэтому система налогообложения и контроля в данной области становится все менее контролируемой. Многие компании ставят цены такие, которые совершенно не соответствуют рыночным, что несет за собой гораздо меньшие выплаты в виде налогов в государственный бюджет.

Для того чтобы эту ситуацию пресекать на корню, Правительство обязует все компании, которые так или иначе функционируют на современном рынке на территории Российской Федерации, самостоятельно проводить анализ существующих рыночных цен и в соответствии с этими показателями выставлять собственную цену сделок, совершаемых со стороны организации.

Вся деятельность современных организаций построена на заключении договорных отношений. Они бывают двух форм: устная и письменная. В основном, в настоящее время широкое распространение получила письменная форма договорных отношений, так как юридически данный вид взаимоотношений является наиболее чистым и защищенным.

Иностранные компании ничем не отличаются в вышеуказанном вопросе от российских компаний, поэтому также используют как договорной вид взаимоотношения с партнерами, так и устный. Интересно, но многие зарубежные компании прибегают к использованию письменной формы для получения собственной безопасности. И совершенно не зависит от того, какие же особенности договорных отношений приняты на родине той или иной компании. Потому как руководство организации прекрасно осознает тот факт, что всегда надо подстраиваться под те виды от-

ношений, которые царят в стране, на территории которой организация работает, менталитет у всех разный и способы ведения финансово-хозяйственной деятельности совершенно различны между собой.

Помимо внутреннего планирования, не стоит забывать и о международном планировании. На официальном сайте Федеральной Налоговой Службы Российской Федерации подробно представлена информация о соглашениях между различными странами совместно с нашим государством. Соглашение оберегает компании от введения двойного налогообложения. Стоит отметить, что практически все страны представлены в перечне государств, которые попадают под это соглашение. Однако интересным является тот факт, что у различных государств совершенно разнообразные налоговые статьи, которые освобождаются от двойных налогов. Самым часто используемым налогом является налог на прибыль.

Трансфертная цена также имеет широкое распределение на территории Российской Федерации. Она необходима для полноценного сглаживания неравенства между компаниями, которые выплачивают налоги в государственный бюджет. Такое положение дел помогает перераспределять прибыль тех лиц, которые находятся в той категории налогоплательщиков, где имеются некоторые льготы.

Трансфертная цена используется, в основном, со стороны государства. Естественно, инициативы со стороны зарубежных компаний использовать в своей практике трансфертную цену практически не встретить. Однако законодательные акты Российской Федерации направлены на то, чтобы сглаживание между компаниями различных категорий было достаточно ощутимо.

Низконалоговая юрисдикция отличается от оффшорных зон тем, что во втором случае налоговые выплаты практически не платятся вовсе, то в первом случае налоговые ставки просто снижаются. К примеру, в Великобритании налог на прибыль составляет 30%, это гораздо больший процент чем в РФ, но есть один нюанс, в Великобритании налог распространяется только на малую часть прибыли, тогда как в РФ - на всю прибыль. Зная такие лазейки, международные корпорации используют их, выводя свои дивиденды, прибыль и роялти, балансируя на грани законов.

Также на низконалоговую юрисдикцию можно взглянуть и внутри страны. Изучение проблематики введения низконалоговой юрисдикции в Российской Федерации по отношению к иностранным компаниям помогает создать независимое мнение о существующей обстановке и необходимости применения данного явления на практике.

Дело в том, что вывод компании на зарубежный рынок — это всегда очень трудоемкий и затратный процесс. Тут включаются вопросы о познании менталитета социальных групп, изучение потребителей и так далее. Все это требует достаточного количества времени и денежных средств, которыми иногда компании просто не располагают. Именно поэтому на отечественном рынке достаточно тяжело встретить небольшую иностранную организацию в настоящее время.

Что же касается крупных финансовых корпораций, то здесь ситуация обстоит примерно тем же образом, только у руководства компании имеются денежные средства на реализацию всей вышперечисленной политики исследования и внедрения на рынок. Однако и тут возникают некоторые трудности, которые связаны с невероятными рисками. Каждый раз, когда зарубежная организация выходит на российский рынок, она должна учитывать возможность «прогорания». Причин для этого может быть великое множество, поэтому заострять на этом внимания даже нет смысла.

Для того, чтобы организации не чувствовали себя незащищенными в современном российском экономическом обществе создаются специализированные низконалоговые юрисдикции, которые снижают налоговые ставки для иностранных компаний и подталкивают их к тому, чтобы те выходили на отечественный рынок. Тем самым, Правительство Российской Федерации решает сразу несколько проблем. Привлечение иностранных компаний на рынок — это всегда перспектива для развития любого государства, а также введением данного вида юрисдикции налоговые службы обеспечивают защищенность иностранных компаний в условиях конкуренции на российском рынке.

Как мы говорили ранее, иностранные компании во многом попадают под ту же систему налогообложения, что и российские организации, поэтому налоговая база и налоговые ставки обсуж-

даются в индивидуальном порядке в зависимости от многочисленных факторов, в том числе рода занятий организацией и так далее.

Что же касается подхода государства к регулированию процесса налогообложения международных компаний, то здесь мы можем говорить о стремлении Правительства Российской Федерации к созданию благоприятных условий для развития иностранных компаний на отечественном рынке. Помимо этого, своими действиями Правительство стремится к тому, чтобы обеспечить финансовую безопасность международных организаций и поставить их под свой тотальный контроль.

Многие организации пользуются всеми возможными способами для облегчения системы налогообложения и выплат в государственный бюджет. Это означает лишь тот факт, что сейчас государственная политика направлена на снижение возможности использовать налоговое злоупотребление. Для этого была создана тонкая капитализация, которая является прекрасным способом решения многих проблем в иностранных компаниях по части выплат и займов.

Конечно, изучение проблематики недобросовестного отношения к налоговым выплатам требует отдельного пристального изучения и из года в год только набирает обороты. Естественно, государство ежедневно готовится к новым атакам, направленным на налоговую политику крупных корпораций. Однако даже под пристальным вниманием и давлением со стороны Правительства Российской Федерации, все равно существуют огромное количество способов уменьшения налоговых выплат в государственный бюджет. Все это, конечно, является несомненной проблемой для отечественного рынка и чистоты проведения юридических форм сотрудничества между государством и отдельными компаниями. Именно поэтому Правительство РФ и Федеральная Налоговая Служба разрабатывает все новые методы борьбы с недобросовестным отношением к налоговой политике государства.

Положения национальных налоговых систем, касающиеся определения «налоговой привязки» субъектов, имеют огромное значение в международном налогообложении. К таким положениям в первую очередь относятся принципы определения налоговой обязанности лиц, находящихся в пределах налоговой юрисдикции

государства. Налоговая обязанность лица по национальному праву возникает в силу персональной либо экономической привязки к юрисдикции государства. Налоговая обязанность, возникающая в силу персональной налоговой привязки, называется налоговым резидентством (tax residence). В отсутствие персональной привязки налоговая обязанность, тем не менее, может так же возникать в силу наличия экономических интересов субъекта, связанных с территорией государства, либо персонального присутствия на территории государства. Налоговая обязанность второго типа называется налогообложением у источника. Персональная налоговая привязка обычно означает т.н. неограниченную налоговую обязанность (unlimited or worldwide tax liability), в то время как экономическая налоговая привязка создает ограниченную налоговую обязанность (limited tax liability), то есть налогообложению подлежат только доходы и имущество, происходящие с или находящиеся на территории данного государства.

На основании вышесказанного можно подвести некоторые итоги. В настоящее время все больше внимания со стороны государственных органов Российской Федерации уделяется привлечению иностранных компаний к сотрудничеству. Все мы прекрасно понимаем, что международные организации, которые функционируют на отечественном рынке, способны постепенно поднимать уровень российской экономики на международной арене. Именно поэтому крайне важно уделять внимание развитию сотрудничества с различными государствами.

Для того чтобы инвесторы вкладывали в развитие РФ, а также привлекать компании на отечественный рынок, необходимо создать все возможные условия для успешного функционирования этих организаций. Ведь не стоит забывать, что любая организация нуждается в невероятной поддержке со стороны государственных органов в тот момент, когда выходит на иностранных рынок.

Для того чтобы поднимать привлекательность российского рынка для международных организаций, Правительство Российской Федерации пытается создать благоприятные условия для поддержания финансовой безопасности этих организаций. Но добиться этого возможно только при условиях построения профессиональной налоговой системы для зарубежных компаний.

Другими словами, необходимо создать открытые, продуманные экспертами, единые правила ведения бизнеса.

В данной работе мы рассмотрели основные положения, которыми руководствуются иностранные компании и государство при взаимодействии друг с другом. Можно однозначно сказать, что в Российской Федерации за последние 5 лет созданы благоприятные условия для развития международных организаций. Анализ всех существующих льгот и поощрений выявил тот факт, что их в РФ имеется в достаточном количестве, пригодных для успешного функционирования как государственного бюджета, так и международных корпораций.

Ведь прекрасно известно, что привлечение иностранных компаний – это одна из первостепенных задач, которая стоит перед любым государством в современном обществе. Именно поэтому для достижения поставленных целей необходимо приложить максимум усилий, чтобы привлечь инвесторов и работать в духе партнерства.

Литература

1. **Robert Couzin.** Corporate residence and international taxation, IBFD, 2012, p.87
2. Collett, Matthew «Developing a New Test for Fiscal Residence for Companies» [2013] 42; (2013) 26(3) University of New South Wales Law Journal, p. 622. Footnotes 18-22. Электронный ресурс в свободном доступе Интернет: [<http://www.austlii.edu.au/au/journals/UNSWLJ/2003/42.html#Heading7>]
3. **Rutsel Silvestre J. Martha** «The Jurisdiction to Tax in International Law: Theory and Practice of Legislative Fiscal Jurisdiction». Deventer-Boston, 2012, para. 141
4. **Мякина А.Ф., Трегубова В.М.** Гармонизация учетной политики организации в условиях МСФО // Социально-экономические явления и процессы. Тамбов, 2013. № 4.

ТЕХНОЛОГИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЗНАНИЙ В АСПЕКТЕ РЕАЛИЗАЦИИ НОВЫХ ФОРМ ОБРАЗОВАНИЯ

Е.И. МЕДВЕДЕВА, С.В. КРОШИЛИН

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Рассматриваются проблемы технологии распространения знаний, разбирается формальное, неформальное и информальное образование.

Ключевые слова: *формальное образование, информальное образование, неформальное образование, образовательные услуги.*

TECHNOLOGY THE DISSEMINATION OF KNOWLEDGE IN THE ASPECT OF IMPLEMENTATION OF NEW FORMS OF EDUCATION

The article considers the problem of the spread of technology knowledge, understands a formal, non-formal and informal education .

Keywords: *formal education, informal obrazovnie, informal education, educational services.*

Цифровые технологии все больше влияют на развитие экономики, социума и личности: появляются возможности не только в общении и получении информации, но и в процессе приумножения знаний, уровня образования, развития и формирования человеческого капитала. Большая часть информационных ресурсов становится доступной благодаря современным информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ). Таким образом, степень владения ИКТ обеспечивает успешность создания потребностей и реализации возможностей индивида в условиях общества знаний (постиндустриального общества), становясь наряду с уровнем образования одним из наиболее значимых факторов, определяющих качество национального человеческого капитала, его эффективность и конкурентоспособность [1, 2]. Материал подготовлен по результатам работы над Грантом РГНФ 15-02-00066 «Непрерывное образование в условиях рецессии и демографической трансформации как фактор повышения конкурентоспособности России».

Переход к информационной фазе развития общества, или экономике знаний, многие зарубежные ученые связывают будущее развитие своих стран. Информационное общество отличается от общества, в котором доминируют первичный (аграрный) и вторичный (промышленный) сектора, тем, что информация, знания, информационные услуги и все отрасли, связанные с их производством диверсифицируются более быстрыми темпами, являются источником новых рабочих мест, становятся доминирующими в экономическом развитии [2, 3]. Распространение информации и знаний в таком обществе осуществляется быстро и даже лавинообразно. Индивиду становится все сложнее ориентироваться в информационном поле. Для этого необходимо кардинально изменить подход к образовательному процессу в целом и к образованию на основе применения ИКТ в частности.

Обучение с помощью Интернет и мультимедиа (например, E-Learning) может быть востребовано на корпоративном уровне, образовательном и индивидуальном (неформальное обучение и самообразование). В корпоративном секторе – это повышение квалификации и обучение сотрудников. В образовании – это государственные и (чаще всего) негосударственные учебные заведения, которые оказывают образовательные услуги (ОУ). Индивидуальные пользователи электронной формы обучения – это, как правило, пользователи Интернета – бесплатные или платные сайты ОУ. Для данных потребителей предоставлен доступ к лекциям, видеоматериалам, вебинарам и тестам практически по всем областям, доступным для изучения дистанционно. Сегодня, непрерывное образование в течение жизни, стало общепризнанным, а в Европейском Союзе оно рассматривается как один из главных элементов социальной модели развития общества. В соответствии с резолюцией 36-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, прошедшей в 2011 году в Париже, были пересмотрены международные стандарты классификации образования. При этом, в соответствии с резолюцией, неформальным становится образование, которое институционализировано, целенаправленно и спланировано лицом или организацией, обеспечивающей предоставление образовательных услуг. Определяющей характеристикой неформального образования является то, что оно может быть дополнением или альтернативой формальному образованию в обучении в

течение всей жизни индивидуума. В рамках реализации таких программ зачастую концентрировано внимание на обеспечение всеобщего права доступа к данным программам. Неформальное образование доступно людям всех возрастов, но оно не обязательно должно иметь непрерывную структуру. В современных условиях выделена классификация, согласно которой оно может быть формальным, неформальным и информальным (рис. 1) [3–6].

К формальному образованию относится иерархическая, в хронологическом порядке градуированная система образования: от начальной школы, следующая через университет, включающая общую академическую учебу. Формальное образование, завершается выдачей общепризнанного диплома или аттестата. К неформальному образованию отнесена любая организованная учебная деятельность за пределами установленной формальной системы – отдельная деятельность или существенная часть более широкой деятельности, призванная служить субъектам обучения и реализующая цели обучения, стоящие перед этими субъектами. Неформальное образование, обычно не сопровождается выдачей документа, происходящее в образовательных учреждениях или общественных организациях, клубах и кружках, а также во время индивидуальных занятий с репетитором или тренером, осуществляется в свободное, неструктурированное по объемам и ГОСТам требованиям. К информальному образованию причислен про-

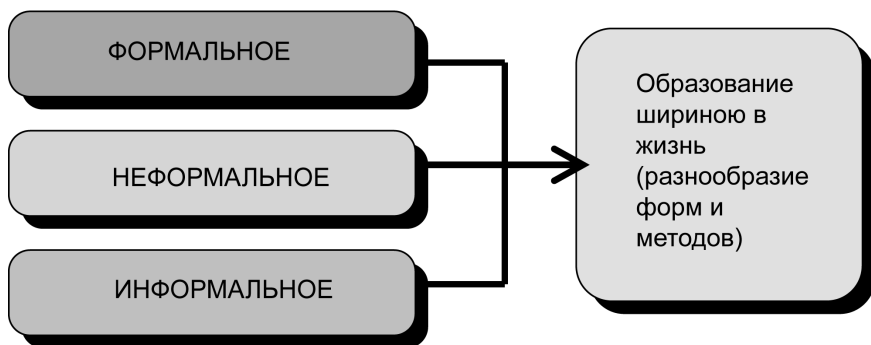


РИС. 1.
Концепция «Образование шириною в жизнь»

цесс, действительно протекающий на протяжении всей жизни, в котором каждый приобретает взгляды, ценности, навыки и знания из повседневного опыта и получает образовательное влияние из ресурсов своей среды — начиная от семьи и работы, заканчивая библиотекой и средствами массовой информации. Информальное образование — это наша индивидуальная познавательная деятельность, сопровождающая повседневную жизнь и не обязательно носящая целенаправленный характер [5, 6].

Информальное обучение — это обучение, которое происходит в повседневной жизни, на рабочем месте, в кругу семьи или в свободное время. Что касается целей обучения, продолжительности процесса, то оно не структурировано и не ведет к официальной сертификации. Сам термин «информальный» говорит нам о том, что такое обучение происходит без процедурных формальностей. Информальное обучение во многом совпадает со структурой жизнедеятельности взрослого человека. Определенные элементы учения и научения присутствуют практически во всех формах его социальной активности. В этом смысле, уже не столь важно, каким путем человек приобрел знания и умения, необходимые для эффективной деятельности, важно, чтобы они у него были и он стремился усовершенствовать и обновлять их, не останавливаясь на достигнутом. В дистанционном неформальном обучении (а иногда и информальном), все чаще поднимается вопрос о признании их результатов, как официальных, со стороны образовательных учреждений, государственных и частных предприятий и т.д. Особенно остро встает этот вопрос после распространения массовых открытых дистанционных курсов различного типа, доступности и развития информационно-коммуникационных технологий [3].

Однако само по себе неформальное образование не предполагает отказа от стандартов, но последние официально, пока, не утверждены, что затрудняет всеобщее признание такого вида подготовки и переподготовки у работодателей. Независимо от формы получения информации: формальной, неформальной и информальной, открытым остается вопрос и о том, насколько возможно сегодня признание результатов такого обучения. Даже получение диплома в ВУЗах не гарантирует 100% трудоустройство по специальности. Поэтому, иногда, диплом полученный в неформальной системе подготовки кадров — может быть точнее ориентирован

на более узкую специальность, что более важно при приеме на работу (например, Сертификат специалиста/программиста «1С. Предприятие», полученный с помощью on-line обучения). Однако открытым остается вопрос о легитимности (законности) такого документа, так как в России до сих пор в силу объективных и субъективных причин отсутствует возможность получения дистанционного образования полностью в on-line или удаленном режиме.

В современных условиях и существующих возможностях, которые дают ИКТ, в принципе не должны существовать грани между различными видами образования. Отличие лишь в том, что формальное образование человек получает в рамках соответствующего социального института, а неформальное - происходит часто вне специального образовательного пространства, в котором четко обозначены цели, методы и результат обучения, в образовательных учреждениях или общественных организациях, социальных сетях, во время индивидуальных занятий, а также представляет собой различные курсы, тренинги, которые предлагаются на любом этапе образования или трудовой деятельности. Такой вид обучения обычно не сопровождается выдачей документа, чаще всего носит целенаправленный и системный характер. При этом особое значение приобретает неформальное образование человека, которое он получает в значительной мере спонтанно в процессах и эксцессах совместной жизнедеятельности: трудовых и социальных аспектах. Поэтому можно утверждать, что взаимодействие неформального, информального и формального образования необходимо в российском социуме для развития (повышения) интеллектуального и трудового потенциала современного человека и конкурентоспособности России.

Литература

1. *Крошилин С.В., Медведева Е.И.* Влияние образования на формирование человеческого капитала: реалии, перспективы и угрозы для экономической безопасности страны // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. М.: Издательский дом «Финансы и кредит», 2011, № 8 (101), С. 57–67.
2. *Медведева Е.И., Римашевская Н.М., Доброхлеб В.Г.* Непрерывное образование в России // Народонаселение. М.: ИСЭПН РАН. 2015. №4. С. 108–117.

3. **Крошилин С.В., Медведева Е.И., Вехова Е.Л.** Информальное и неформальное образование в России // Вестник Московского государственного областного социально-гуманитарного института. Гуманитарные науки // Коломна: ГСГУ, № 1 (21) 2016. С. 29–43.
4. **Горшкова В.В.** Взаимодействие формального, неформального и информального образования как современное направление развития человека // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2014. Т. 26. С. 176–180. URL: <http://e-koncept.ru/2014/64336.htm>.
5. **Вершловский С.Г.** Непрерывное образование: Историко-теоретический анализ феномена: Монография / С.Г. Вершловский. СПб.: СПбАППО, 2008.
6. **Чекалева Н.В., Ройтблат О.В., Суртаева Н.Н.** Отношение к процессу интеграции формального, неформального и информального образования взрослых [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.emissia.org/offline/2012/1755.htm>.

Медведева Елена Ильинична,
д.э.н., профессор кафедры Экономики и менеджмента Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (917) 540-47-54, e-mail: e_lenam@mail.ru

СУТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

Е.Е. Можаяев

НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЮ
И ВОЗОБНОВЛЯЕМЫМ ИСТОЧНИКАМ ЭНЕРГИИ

В статье определяется сущность и значение понятия «теневая экономика», ее суть и содержание.

Ключевые слова: *теневая экономика, «скрытая» экономическая деятельность, «неформальная» экономическая деятельность, «незаконная» экономическая деятельность.*

THE ESSENCE OF THE SHADOW ECONOMY

The article defines the essence and meaning of “shadow economy”, its essence and content.

Keywords: *shadow economy, “hidden” economic activity, informal economic activity, illegal economic activity.*

В настоящее время среди специалистов и широких масс населения большое распространение получило понятие «теневая экономика». В бытовом восприятии оно истолковывается не вполне точно, так как ассоциируется с незаконной деятельностью. Правильнее было бы говорить о «незарегистрированной» или «скрытой» экономике. Среди специалистов также нет единодушной трактовки этого понятия. Каждая организация определяет его исходя из своих ведомственных интересов. В основном речь идет именно о тех видах экономической активности, которые вполне законны, но по тем или иным причинам не могут быть зарегистрированы статистикой традиционными способами. Речь идет об экономике, которая в целом функционирует в границах законодательства, но нарушает отдельные его положения, так как нарушение законов для предпринимателя выгоднее, чем их соблюдение.

Под теневой (неконтролируемой) экономикой (теневым бизнесом) обычно понимается «совокупность в принципе легальных,

но не выявляемых открытыми проверочными методами финансово-хозяйственных операций».

В системе национальных счетов, выступающей в качестве международного стандарта и рекомендованной для внедрения в различных странах Статистической комиссией ООН, МВФ, МБРР и Комиссией Европейских сообществ, дается более широкое понятие нерегистрируемой (неучтенной, теневой) экономики. Здесь теневая (неучтенная, нерегистрируемая) экономика включает несколько видов экономической деятельности:

– «скрытая» экономическая деятельность включает в большинстве случаев не запрещенную законом экономическую деятельность, которая скрывается или преуменьшается осуществляющими ее единицами с целью уклонения от уплаты социальных взносов или выполнения определенных административных обязанностей. Эта деятельность может осуществляться практически во всех отраслях экономики. Примером может служить подпольное производство алкоголя;

– «неформальная» экономическая деятельность осуществляется в основном на законном основании индивидуальными производителями или, так называемыми, некорпорированными предприятиями. Это, к примеру, торговля с рук на рынках;

– «нелегальная» экономическая деятельность является незаконной, т.е. она охватывает те виды производства, товаров или услуг, которые прямо запрещены существующим законом. К таким видам деятельности можно отнести, к примеру, производство и продажу наркотиков.

Выделение собственно теневой экономики из легальной имеет смысл лишь применительно к определению степени вмешательства в экономику правоохранительных органов, а также действий органов статистики и фискальных органов. Другими словами, для выделения в рамках легальной экономики ее теневой составляющей, исходя из ведомственных интересов, следует использовать критерий контролируемости. Контролируемые процессы, по определению, не являются «теневыми», или «скрытыми», а неконтролируемые требуют для борьбы с ними дополнительных сил и средств. При этом предлагается сначала разделить экономическую деятельность по признаку контролируемости на теневую и контролируемую, а затем теневую экономику на нелегальную и легальную.

Масштабы теневой экономики огромны. Хотя измерить ее точно — непростая задача, ведь теневая экономика собственно и возникает из-за стремления избежать измерения. Ряд экономистов использует некоторые косвенные методы, позволяющие дать ей относительную оценку. По экспертным оценкам, во второй половине 2000-х годов в развитых странах теневая экономика была эквивалентна в среднем 12% ВВП, в странах с переходной экономикой — 23%, а в развивающихся — 39% ВВП. Нет ясности и с размерами теневой экономики в современной России. По оценке Росстата, она составляет примерно 20–25% ВВП. Однако на состоявшемся в январе 2010 г. заседании Общественного экспертного совета по промышленной политике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечалось, что официальные данные занижены и составляют на самом деле около 70%. Такая экономика, по оценкам экспертов, живет по своим собственным законам, ее невозможно регулировать ни налогами, потому что она их не платит, ни законами, так как она их не признает, ни иными средствами.

Для более или менее реальной оценки масштабов теневой экономики в зарубежных странах экономисты чаще всего используют «метод физических затрат», сравнивая потребление электроэнергии и объем выпуска продукции. «Избыточное» потребление электроэнергии в сравнении с официально декларируемым объемом производства говорит о присутствии в экономике теневого сектора, который иногда достигает гигантских масштабов. При использовании этого метода оказывается, что теневая экономика в Нигерии, к примеру, достигает 76% официального ВВП.

Теневая экономика — это сложное явление, представляющее совокупность неконтролируемых и нерегулируемых как противоправных, так и законных видов экономической деятельности.

В ее сферу вовлечены:

- основные капиталы (движимость и недвижимость, ресурсы производства, средства производства);
- финансовые средства и ценные бумаги (акции, векселя, электронные карты и др.);
- личные капиталы структур теневой экономики (дома, земля, автомашины, дачи и др.);
- трудовые ресурсы (лица, которые задействованы в теневых экономических видах деятельности).

Для контроля за соблюдением субъектами экономической деятельности установленных норм права государством создаются контролирующие органы. Ими выявляются и пресекаются нарушения норм валютного, таможенного, налогового законодательства, правил торговли, пожарной безопасности, санитарных норм и т.п. Но эти органы могут проводить только проверки и исполняют свои функции лишь в той мере, в какой им это позволяет делать закон и открытость проверяемых субъектов.

Стоит субъектам экономической деятельности нарушить нормы права, предусматривающие определенную степень открытости, как их деятельность, оставаясь вообще легальной, становится уже для контролирующих учреждений недостижимой, неконтролируемой. В таком случае в дело должны вмешаться правоохранительные органы.

Выделяют три группы факторов, которые способствуют развитию теневой экономики.

I. Экономические факторы:

- высокие налоги (налоги на прибыль, подоходный налог и др.);
- реструктуризация сфер хозяйственной деятельности (промышленного и сельскохозяйственного производства, услуг, торговли);
- кризис финансовой системы и влияние его негативный последствий на экономику в целом;
- несовершенство процесса приватизации;
- деятельность незарегистрированных экономических структур.

II. Социальные факторы:

- низкий уровень жизни населения, что способствует развитию скрытых видов экономической деятельности;
- высокий уровень безработицы и ориентация части населения на получение доходов любым способом;
- неравномерное распределение валового внутреннего продукта среди населения страны.

III. Правовые факторы:

- несовершенство законодательства;
- недостаточная деятельность правоохранительных структур по пресечению незаконной и криминальной экономической деятельности;

— несовершенство механизма координации по борьбе с экономической преступностью.

Теневая экономика включает две компоненты: «скрытую», «неформальную» (нелегальную) деятельность.

«Скрытая» деятельность — это сокрытие доходов легально зарегистрированных структур с целью, как правило, уклонения от уплаты налогов.

«Неформальная» деятельность — это нигде официально не зафиксированная и не учитываемая деятельность частных лиц на приусадебных участках, в домашних хозяйствах и т.п.

Теневая экономика как таковая существовала в СССР всегда в силу дефицита товаров и услуг и определенных ограничений хозяйственной деятельности населения.

По данным экспертов журнала «Профиль», к числу основных профессий в теневой экономике относят воров, попрошайек, проституток, мошенников, фальшивомонетчиков, рэкетиров, киллеров, хакеров и воров пластиковых карт; они считают, что их число достигает 500 тыс. человек. Сотрудниками МВД РФ эти профессии были проранжированы по доходу, риску и некоторым другим показателям. В результате были рассчитаны средние баллы, отражающие место каждой из этих профессий в «профессиональной иерархии», которую называют «антирейтингом».

В России есть два основных условия возникновения теневой экономики: с одной стороны — чрезмерная жесткость законов, а с другой — неспособность государства обеспечивать их безусловное выполнение.

Государство своей непродуманной налоговой политикой («чем выше налог, тем больше денег в бюджете») фактически само «выдавило» в теневую экономику, т.е. в неналоговую сферу, около 40% всей экономики страны. Тем самым вместе с жуликами и ворами сюда попали законопослушные граждане.

Как отмечала группа экономистов, изучавших опыт становления рыночных отношений в Восточной Европе и в бывшем СССР, советская экономика держалась на плаву, «благодаря инстинкту людей, живших при плановой экономике, но научившихся обеспечивать свои интересы путем контрактов, обмена, соглашений, договоров, черных рынков и взаимных уступок, которые они самостоятельно и часто неформально вырабатывали».

Хотя масштабы теневой экономики в советское время составляли не более 10% ВВП и значительного влияния на развитие экономики она не имела, теневой рынок в то время играл роль важного стабилизирующего фактора: известные дисбалансы производства и всевозможные дефициты сглаживались благодаря периодическому использованию всеми экономическими агентами, в том числе и государственными предприятиями, неформальных квазирыночных правил. Как отмечалось экспертами, «этот спрос, который не может удовлетворить «первая экономика», создает всепоглощающий рынок для продукции и услуг в сфере «теневой» экономической деятельности». В результате возник целый спектр неформальных институтов, деятельность которых осуществлялась вне прямого контроля и санкций со стороны официальных органов управления.

Ослабление тоталитарности режима означало в числе прочего расширение масштабов этого сектора, прежде всего, за счет репетиторства, с каждым годом набиравшего силу, и медицинских услуг, позже шабашников-индивидуалов на мелких (в основном сельских) строительных и ремонтных работах.

Кардинальные перемены произошли после принятия Закона «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» от 19 июня 1992 г. и Закона РФ «Об индивидуальной трудовой деятельности» от 2 апреля 1993 г. Практически это означало, что государство дает возможность узаконить теневой бизнес и вывести его из «тени». Именно в этот момент многие теневые или близкие к ним структуры стали официально регистрировать свои виды деятельности. В результате либерализации законодательства легализация бизнеса стала прибыльней продолжения теневого.

Главной причиной роста теневой экономики в России, по мнению многих исследователей, была «незавершенная либерализация». Из всего набора «экономических свобод» были введены лишь некоторые (свобода конкуренции, свобода ценообразования и др.), другие же не получили развития (к примеру, право покупки и продажи земли). Даже там, где свобода, казалось бы, дарована, государство не давало гарантий ее защиты. Наоборот, преобразования были проведены так, что сформировали у населения и деловых людей России своеобразный «защитный ком-

плекс» — боязнь привлечь к себе и своей деятельности, внимание кого бы то ни было, в первую очередь государства, даже в том случае, если бизнес велся без нарушений.

Опыт постсоциалистических стран показал, что чем сложнее экономическое положение, тем выше уровень теневой активности, чаще уход хозяйственных структур в подполье, уклонение от государственного контроля, в первую очередь, налогового.

Теневая экономика включала три части:

- «легкую», т.е. хозяйственную деятельность, не контролировавшуюся властями, прямо не связанную с нарушением законов, но балансирующую на его грани, или же активность в сферах, которые закон не регламентировал вообще;
- среднюю», представляющую собой нарушение советских законов, но легитимную в странах с рыночной экономикой;
- тяжелую», связанную с прямым нарушением законов как советских, так и принятых в странах с рыночной экономикой.

К «легкой» теневой экономике относилась, например, широко распространенная несанкционированная дополнительная занятость. Так называемые «подснежники» — люди, числящиеся на работе, но реально не работающие, большую часть зарплаты которых получали и распределяли руководители-работодатели или деятельность «толкачей» — работников, выбивавших для своего предприятия дефицитные ресурсы. К «средней» — частное предпринимательство, валютные операции, бартерные сделки, оказание услуг за плату в частном порядке.

К «тяжелой» — торговля наркотиками, воровство, коррупция, рэкет.

Теневая экономика оказывает двойственное влияние на социально-экономическое положение в стране: стабилизирующее и дестабилизирующее. Степень проявления той или иной формы воздействия в значительной мере определяется состоянием экономики в целом.

Считается, что основными направлениями стабилизирующего влияния теневой экономики на российское общество и его экономику являются:

- формирование более эффективных форм экономической деятельности, обеспечивающих выживание хозяйствующих субъектов в кризисных ситуациях;

- создание в деятельности традиционных сфер новых рыночных ниш в период спада официальной экономики и падения уровня жизни населения; формирование негосударственной финансовой базы для решения социальных задач.

К основным дестабилизирующим направлениям влияния теневой экономики на российское общество и экономику относят:

- вытеснение официальных механизмов налогообложения и соответственно снижение объемов собираемых налогов;
- дезорганизацию производственных процессов в официальной экономике и препятствие созданию нормально работающих, «здоровых» экономических организаций;
- усиление криминальной обстановки в обществе, порождающей многочисленные конфликты, разрешаемые в том числе с применением насилия (рэкет, вымогательство и т.п.);
- расширение «размытости» принципов социального поведения, когда не работает механизм поощрения за следование социальной норме и наказания за ее нарушение.

По оценкам специалистов, в России завершились уже два этапа, на которых различались соотношения указанных групп факторов: 1991—1994 г.г., когда имело место стабилизирующее воздействие теневой экономики на российское общество; 1995—1998 г.г., когда преобладали дестабилизирующие факторы.

Стабилизирующая роль теневого сектора на первом этапе была обусловлена тем, что традиционные рабочие места в официальной экономике на первом этапе экономических реформ перестали обеспечивать средства к существованию для многих миллионов людей, поэтому они нашли новую основную или дополнительную занятость в теневом секторе экономики. Второй этап характеризовался накоплением негативных результатов теневой экономики (неплатежи, уход от налогов и т.д.), осложнившим выполнение государством многих основных функций.

В настоящее время идет третий этап процесса развития теневой экономики — это институционализация связи теневой экономики с официальными структурами. В частности, речь идет о выработке определенных правил взаимодействия теневой экономики и официальной политики, что может привести к криминализации властных структур. Все это вызывает необходимость решительного наступления государства на теневой сектор, создания

таких правовых, экономических и социальных условий предпринимательства в стране, которые способствовали бы прозрачности действий экономических структур, их заинтересованности в полной легализации своего бизнеса.

Основной причиной торможения реформ с точки зрения бюджета является низкая собираемость налогов. Если в структуре платежей преобладают наличные расчеты, собрать налоги можно только с оставшейся доли безналичных расчетов, так как только они ведутся с использованием банковских счетов и могут быть оценены налоговыми органами.

Если государство хочет собирать налоги полностью, то оно должно ввести безналичные расчеты в банковскую систему России и избавиться от любых суррогатов денег, которые не учитываются в плане бухгалтерских банковских счетов.

Неплатежи в бюджет, падение спроса, как предприятий, так и населения, новая система налогообложения, либерализация внешней торговли и валютного регулирования, размер банковских ставок изменили состав и направленность теневого бизнеса, придав ему больший размах.

В условиях рыночной экономики изменились способы взаимодействия субъектов рынка с обществом и, следовательно, классификация тех, кто участвует в теневой деятельности. Теперь оценка ведется на основании социальной полезности или опасности для общества того или иного действия. Это значит, что в рамках теневой экономики сейчас различают две группы хозяйствующих субъектов:

- группу, ведущую продуктивную деятельность, создающую полезные товары и оказывающую нужные потребителю услуги, но не выплачивающую при этом всех налогов государству и совершающую некоторые другие незначительные экономические нарушения;
- группу, специализирующуюся на криминальной деятельности.

К первой группе, ведущей в основном легальную деятельность и нарушающей закон лишь эпизодически, относится большая часть наших предпринимательских структур. Нарушения, которые они совершают, вызваны пороками сложившейся экономической системы. Самые распространенные из них — выплата

налогов и других платежей в бюджет в неполном объеме и «обналичивание» безналичных денег (не путать с «отмыванием» преступных средств).

Вторая группа — это профессиональная теневая активность, практически полностью нелегальная. Это деятельность второй группы представителей теневой экономики. По оценке МВД РФ, ее численность составляет примерно 9 млн человек, или около 14% всех экономически активных граждан страны.

Теневая экономика неоднородна, ей присуща своя социальная структура. Авторы доклада «Теневая экономика в России» выделяют в ней три страты:

- высший (криминальные элементы — торговцы наркотиками, оружием, рэкетеры, воры, наемные убийцы, сутенеры и др.);
- средний (коммерсанты, банкиры, мелкие и средние предприниматели и др.);
- нижний (наемные работники как физического, так и умственного труда).

В отношении физических лиц в теневом бизнесе сложилось несколько основных направлений деятельности. Это:

- вторичная занятость населения, никак юридически не оформленная и охватывающая практически всю сферу услуг;
- розничная торговля и «челночный» бизнес;
- взяточничество чиновников.

Очень часто встречаются и индивидуальные предприниматели, и мелкие организации, не предоставляющие сведений о своей финансово-хозяйственной деятельности. Выявление и пресечение деятельности таких предпринимателей представляет собой весьма трудоемкий процесс, поскольку реальная информация об их местонахождении зачастую скрывается.

Подобное положение по существу значительно искажает государственную статистическую отчетность, особенно в сфере занятости.

В отношении предприятий и организаций теневой бизнес выражается в сокрытии значительной части доходов. Система налогообложения и отсутствие защиты прав акционеров практически отдают производства на откуп менеджерам, для которых показ прибыли в принципе невыгоден, так как придется платить налоги и выплачивать дивиденды по акциям, что не совпадает с их инте-

ресами. В ход идут самые разнообразные приемы, направленные или на увеличение себестоимости, или на сокращение выручки.

В теневом бизнесе для предприятий существуют свои стратегии и тактики. Для малых предприятий (особенно для предприятий с численностью до 15 человек) характерно выполнение работ без оформления договоров, за наличный расчет.

Для крупных предприятий за последние годы характерно резкое искусственное снижение прибыльности производства, доминирование неденежных форм расчетов, что косвенно показывает наличие теневого бизнеса.

В целом в рамках теневой экономики можно выделить три вида операций:

- полностью выводимые из-под учета;
- направленные на сокрытие части оборота;
- проводимые под видом других операций.

На государственном уровне проблемами теневой экономики, помимо силовых структур (МВД, ФСБ и др.), занимаются органы статистики (Росстат и его органы на местах), которые вынуждены «досчитывать» в статотчетности произведенную, но не показанную продукцию (товары, услуги), и органы ФНС, пытающиеся собрать налоги с физических и юридических лиц в максимальном размере.

Росстат досчитывает ВВП страны по ряду показателей с целью более полного учета производимых продуктов и услуг. Поправка на теневую экономику в системе национальных счетов включает:

1. показатели законной деятельности, скрываемой или преуменьшаемой производителями в целях уклонения от уплаты налогов;

2. показатели неформальной (неофициальной, но легальной) деятельности, в том числе:

- деятельность некорпорированных предприятий, работающих для собственных нужд, т.е. производство товаров и услуг в домашних хозяйствах и ими же потребленных, если эта деятельность оказывает влияние на макроэкономическую ситуацию, например производство продукции в подсобных хозяйствах;
- деятельность некорпорированных предприятий с неформальной занятостью, например временных бригад строителей;

3. показатели неофициальной нелегальной деятельности, в том числе:

- легальные виды деятельности, которыми занимаются нелегально, например деятельность без соответствующих лицензий;
- нелегальная деятельность, представляющая собой запрещенные законом производство и распространение товаров и услуг, на которые имеется рыночный спрос, например производство и распространение наркотиков, проституция, контрабанда.

Росстат учитывает при расчетах ВВП все перечисленные выше виды теневой экономики, кроме последнего.

По оценкам Росстата, теневая часть розничного товарооборота с учетом скрываемого товарооборота торгующих организаций, оборотов вещевых и продовольственных рынков и уличной торговли составляет до 40% всего товарооборота. Теневые рыночные услуги, оказываемые индивидуальными производителями, составляют более половины общего объема рыночных индивидуальных услуг. Также производится перерасчет по таким показателям, как частное строительство, производство сельскохозяйственной продукции в подсобных хозяйствах и т.д.

Масштабы недополучения налогов в бюджет от личных доходов можно определить только экспертным путем. По данным специальных обследований, вторичной занятостью охвачена примерно треть занятого населения. Совершенно ясно, что в своей массе никаких юридических договоров при выполнении данных работ не заключается. Также возникает вопрос о занятости и уплате налогов мигрантами, особенно из стран бывшего СССР.

В целом Росстат ежегодно досчитывает по разным отраслям от 12 до 50% производственной продукции и услуг. Суммарные поправки на теневую или, точнее, «незарегистрированную» экономику ежегодно составляют примерно 20% ВВП. Из года в год они несколько меняются, но в целом их доля остается стабильной.

Теневой бизнес, если отделить его от незаконной деятельности, как уже отмечалось, прежде всего, подразумевает желание скрыться от уплаты налогов и других платежей в бюджет. Опыт показывает, что наиболее скрытны налоговые преступления; попытки уклониться от уплаты других видов обязательных платежей, как правило, либо выявляются контрольными методами, либо по своему характеру идентичны способам уклонения от уплаты налогов.

Можно выделить восемь основных способов уклонения от уплаты налогов:

1. сокрытие объектов налогообложения, т.е. ведение финансово-хозяйственной деятельности без необходимой регистрации, постановки на учет в ФНС или лицензии, в том числе с использованием подложных документов и документов фальшивых фирм;

2. занижение объектов налогообложения (внесение в бухгалтерские документы искаженных данных, отнесение части выручки на ненадлежащие бухгалтерские счета, создание неучтенных излишков продукции путем увеличения нормы убыли, необоснованного списания и др.);

3. сокрытие средств от уплаты налогов при наличии недоимки по налогам или с целью неуплаты текущих налогов (создание искусственной дебиторской задолженности, отпуск товаров без предоплаты, в том числе на реализацию, с намерением не возвращать выручку на счета предприятия, перечисление выручки на счета зависимых структур, не уполномочивая их уплачивать соответствующие налоги, невозврат валютных средств и др.);

4. незаконное использование льгот (ведение основного вида деятельности под видом льготированного, включение в штат неработающих пенсионеров-инвалидов и др.);

5. занижение налога на прибыль (неправомерное отнесение расходов на финансовые результаты предприятия, искусственное увеличение фонда заработной платы за счет завышения численности работников, завышение внереализационных расходов и др.);

6. уклонение от уплаты и занижение НДС (неначисление НДС по взаимозачетам и бартеру, завышение в налоговых декларациях сумм НДС, подлежащих возмещению из бюджета и др.);

7. уклонение от уплаты акцизов (внесение в технологию производства подакцизной продукции незначительного изменения с целью вывода ее из-под обложения акцизом, но фактического использования в прежнем порядке);

8. уклонение от уплаты подоходного налога (получение крупной материальной помощи, персонального вознаграждения или безвозвратной ссуды, безвозвратное получение денежных средств в подотчет, непредставление или искажение данных в декларации о совокупном годовом доходе и др.).

Чрезмерное расширение сферы теневой экономики в России становится одной из основных опасностей для осуществления

рыночных реформ в стране. С общегосударственных позиций здесь выделяют несколько ключевых проблем:

1. проблема доходов населения. Вероятность того, что налоговая инспекция сможет проследить все доходы населения, сомнительна. Без выстраивания прозрачной системы учета доходов населения вывести из тени значительные объемы экономики наверняка не удастся;

2. проблема организации фискальных служб и методов их работы;

3. проблема прозрачности принимаемых решений и льгот. Быстрый переход от одной экономической системы к другой образовал систему свободных от законов сфер экономики. В период высокой инфляции, ограниченности государственных средств, постоянных корректировок расходных статей бюджета были введены льготы по налогам для многих организаций. В результате доступ к подобным каналам теневого бизнеса стал контролироваться довольно узкой группой людей, создавая условия и прецеденты для теневого бизнеса. В условиях современной России необходима полная отмена всех льгот. Если кому-либо оказывается финансовая помощь, то она должна предоставляться в виде дотаций или субвенций, размеры которых известны и ограничены расходами того или иного бюджета, а не в виде льгот с неясными размерами и способами поступления.

Государство пытается ограничить и вытеснить теневой рынок двумя путями. Первый основан на экономических мерах. Их назначение — сделать для предпринимателей участие в легальных, официальных рыночных отношениях экономически и материально более выгодным и безопасным, чем иметь дело с рынком нелегальным, теневым. Второй путь включает меры государственного принуждения, а именно совершенствование законодательства, направленного на усиление борьбы с «теневи́ками», и обеспечение неуклонного проведения его в жизнь. При этом обсуждается возможность использования еще и третьего пути, успешно апробированного в некоторых государствах с развитой экономикой, но находившейся ранее в кризисе: объявление своего рода амнистии «теневи́кам».

Суть предполагаемой амнистии в следующем. Бывшие «теневики» становятся правопослушными и честными гражданами.

Они вкладывают несправедливо нажитые средства, в том числе и укрываемые за рубежом, в отечественную экономику, получая с них установленную законодательством прибыль в виде дивидендов или в иной форме. Государство в свою очередь берет на себя обязанность не выяснять источники вкладываемых в экономику средств и не привлекать бывших «теневиков» ни к какой юридической ответственности за их прошлые «грехи».

В глобальном масштабе по отношению к теневой экономике применимы два основных подхода: с одной стороны, борьба с незаконными действиями хозяйствующих субъектов силами правоохранительных органов, с другой — такое изменение экономических институтов государства, которое приведет к превращению теневых капиталов в реальные инвестиции в экономику России.

Основными путями легализации теневого капитала являются известные, но трудновыполнимые меры. Главное это — демократизация всех сторон социально-экономических отношений, создание благоприятных для производителя правовых условий, реформа налоговой системы, реальная ответственность исполнительных органов перед парламентом, изменение денежной и валютной политики. Но эти меры требуют очень серьезной политической воли государства.

Видимо, для эффективного и всестороннего решения проблемы следует идти по пути легализации теневого капитала, не прекращая борьбы с его криминальными проявлениями. Это определяется, прежде всего тем, что в руках «теневиков» скапливаются огромные средства, которые могут быть превращены в реальные инвестиции. По оценкам специалистов, общий объем таких инвестиций в России мог бы составить около 500 млрд. долл. Пока руководство страны ориентируется на более простые, проверенные временем методы борьбы с теневыми операциями. К примеру, создать комплексную систему контроля за экономикой, построенную по принципу сбора и анализа информации о финансово-хозяйственной деятельности предприятий и физических лиц с последующим обменом ею между заинтересованными государственными органами. Следует установить действенный и постоянный декларативный контроль за доходами и расходами граждан, который должен осуществляться государственными органами.

Пока, несмотря на то, что отдельные правовые нормы для борьбы с теневой экономикой в России имеются, они носят ограниченный характер и способны противостоять лишь некоторым ее элементам.

Литература

1. **Виноградов В.В.** Экономика России. М.:Юрист, 2010.
2. **Долан Э.Дж., Линдсей Д.** Микроэкономика. Спб., 2001.
3. **Исправников В.О., Куликов В.В.** Теневая экономика В России: иной путь и третья сила. М.: Юнити, 2010.
4. **Косалс Л.Я., Рывкина Р.В.** Становление институтов теневой экономики в постсоветской России // Социологические исследования, 2004. №4.
5. **Косалс Л.Я.** Теневая Экономика как особенность российского капитализма // Вопросы экономики, 2007. №10.
6. **Лунеев В.** Теневая экономика: криминологический аспект // Общество и экономика, 2007.
7. Макроэкономика. Учебник. Г. Вечканов, Г. Вечканова. Изд-во:Питер, 2009.
8. **Маликов Р.** Институциональная коррупция в России: методология анализа // Общество и экономика, 2009. №1.
9. **Мэнкью Н.Г.** Макроэкономика, 2004.
10. **Николаев И.Г.** Теневая экономика: причины, последствия, перспективы // Общество и экономика, 2008. С. 31–35.
11. **Сакс Дж.Д., Ларрен Ф.Б.** Макроэкономика. Глобальный подход/ Пер. с англ. М, 2007.
12. **Хайман Д.Н.** Современная макроэкономика: анализ и применение. М., 2002.
13. **Шеншин А.Е.** От «теневизации» экономики к криминализации общества: генезис и сущность криминальных экономических процессов // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2008. №3.

Можаев Евгений Евгеньевич

д.э.н., профессор, первый заместитель генерального директора Национального агентства по энергосбережению и возобновляемым источникам энергии

тел.: +7 (929) 927-15-40, e-mail: eemojaev@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗНАНИЙ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ

В.В. Муравлёва

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Рассматриваются проблемы формирования знаний молодого поколения в условиях кризисных явлений. В будущем данные проблемы и будут определять сложность выбора профессии современной молодежи.

Ключевые слова: *формирование знаний, образовательные программы, квалифицированные специалисты, рынок труда, молодое поколение.*

PROBLEMS OF FORMATION OF KNOWLEDGE OF YOUNG GENERATION IN CONDITIONS OF CRISIS

In the article the problems of formation of knowledge of the young generation in the conditions of crisis. In the future these problems will determine the complexity of the career choice of today's youth.

Keywords: *the formation of knowledge, educational programmes, skilled professionals, the labor market, the younger generation.*

В настоящее время российская экономика испытывает серьезные проблемы, связанные прежде всего со снижением объемов промышленного производства и с сокращением платежеспособного потребительского спроса. Негативное влияние оказало целый ряд факторов, среди которых следует отметить и наметившиеся проблемы международного сотрудничества, и переход к инновационно-ориентированному развитию российского экономического сектора. Использование ископаемых ресурсов позволяло экономике страны долгое время находиться в состоянии покоя, однако переход к новому качеству социально-экономического развития оказался достаточно сложным для Российской Федерации. Ректор РАНХиГС при Президенте РФ, профессор В.

Мау подчеркивает, что экономика России сейчас находится в том состоянии, когда необходимо избегать ранее допущенных ошибок и находить такие решения, которые одновременно и обеспечат экономический рост уже в ближайшее время, и не повлекут за собой негативных последствий в будущем.

В настоящий момент далеко не все предприятия производственного, сервисного и торгового сектора российской экономики ориентированы на наукоемкое развитие, которое определено созданием высокотехнологичной и востребованной на рынках продукции. В данном аспекте главной проблемой российской экономики является недостаток кадров, обладающих должным уровнем профессиональных компетенций. Согласно «модели тройной спирали» (Г. Ицковиц) университеты (фундаментальная наука), государство и бизнес рассматриваются, с одной стороны, как отдельные элементы общественной или экономической жизни, с другой – как постоянно взаимодействующие партнеры, которые стремятся к одной цели – обеспечить должный уровень национального благосостояния. Данная модель в российских условиях имеет ряд трудностей при реализации, прежде всего по причине «отрыва» научных знаний выпускников вузов от практических требований современных предприятий.

Высшие учебные заведения выпускают специалистов, которые обладают базовым набором знаний и компетенций, необходимым для выполнения определенных должностных обязанностей. Возможность дальнейшего профессионального развития специалиста имеет каждый сотрудник и для повышения уровня своей квалификации может развивать имеющийся набор знаний и навыков через специальные образовательные программы (например, MBA – Master of Business Administration). Непрерывное обучение специалистов в течение всего периода их профессиональной деятельности позволит повысить материальную и нематериальную отдачу от вложенных трудовых усилий для молодого специалиста и для профессиональной сферы.

Описанные выше проблемы определяют сложность выбора будущей профессии современной молодежью. На сегодняшний момент представляется затруднительным с точностью указать, какие именно специалисты будут востребованы через 5–6 лет. В рамках данной проблемы в 2016 году был проведен опрос молодого по-

коления Юго-востока Московской области в возрасте 15–29 лет. Выборка составила 400 человек.

По мнению ведущих российских рекрутинговых компаний и агентств (HeadHunter, SuperJob) наиболее востребованными профессиями в 2015 году были разработчик мобильных приложений, менеджер проектов и специалист по тестированию (ИТ-специалисты).

Проведенное исследование среди молодежной когорты выявило тенденцию, представленную на рис. 1.

Среди опрошенных 16,8% считают, что в современных условиях особым спросом пользуются специалисты медицинских профессий (доктора, врачи, медики, стоматологи). На следующей ступени по популярности предложенных вариантов спросом пользуются квалифицированные специалисты и категория инженерных специальностей. Далее по убыванию расположились научные исследователи, изобретатели; экономисты, финансисты, бухгалтера; преподаватели вузов, учителя. Востребованные сегодня ИТ-специалисты по мнению молодежи находятся лишь на 7 месте в рейтинге профессий. Наименьшее предпочтение респонденты отдали товароведом, кладовщикам, а также предпринимателям и бизнесменам.

Анализ полученных результатов исследования свидетельствует о том, что современная молодежь понимает необходимость наличия квалифицированных специалистов на рынке труда. Данная позиция подтверждает важность получения качественного образования, которое позволит реализовать накопленные знания и навыки на практике. Однако, получая образование, молодое поколение привыкает к тому, что необходимая информация по имеющейся проблеме разложена преподавателем «по полочкам». В реальности одно явление или событие может иметь неконтролируемое количество последствий и несчетное количество причин, соответственно, стратегия и тактика процесса управления, имея общую теоретическую и методическую основу, могут очень сильно отличаться в зависимости от специфики деятельности. Именно поэтому решить данную проблему возможно привлечением к обучению действующих специалистов и профессионалов, опыт которых особенно важен при формировании практических знаний, умений и навыков будущих специалистов. Данные меры

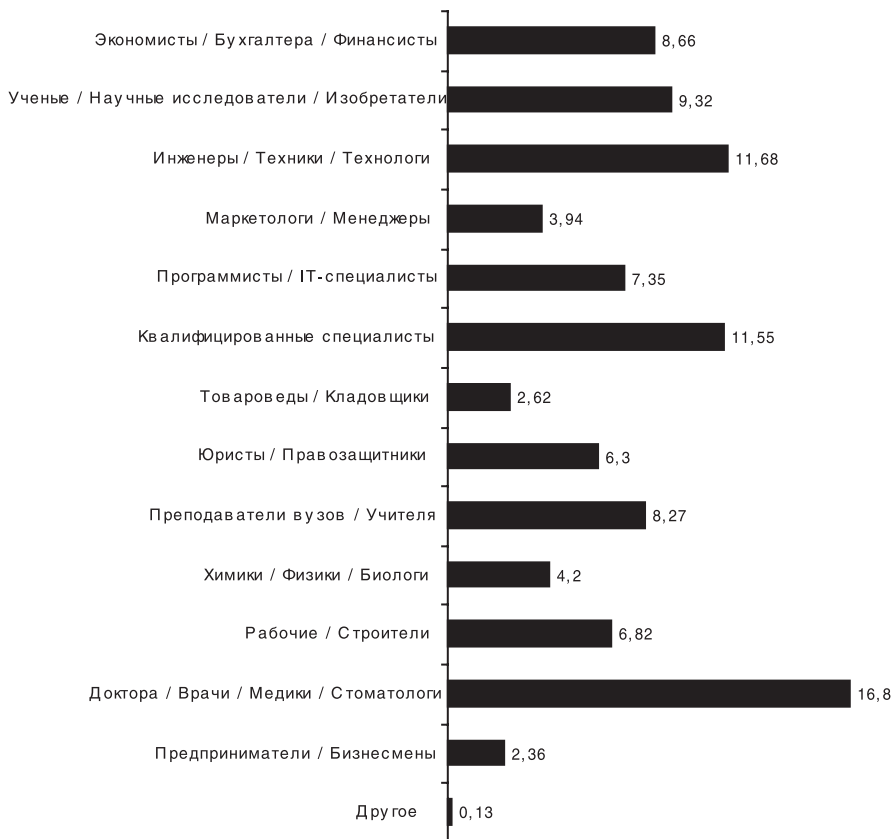


РИС. 1.

Какие специалисты, по Вашему мнению, в большей степени необходимы в современных условиях?

позволят воспитать кадры высокой квалификации, способные разрабатывать и реализовывать программы инновационного развития предприятий.

Литература

1. *Муравлёва В.В.* Новые требования инновационной экономики к подготовке высококвалифицированных кадров (на примере исследованных юго-востока Московской области) // Начало-12: сборник на-

учных статей аспирантов и соискателей / под ред. М.Я. Сорниковой. Коломна, МГОСГИ, 2012. 216 с.

2. **Муравлёва В.В.** Качественные изменения образовательного потенциала молодежи в инновационной экономике (на примере исследований юго-востока Московской области) // Социокультурный потенциал территорий в контексте глобальных вызовов: методологические аспекты исследования [Текст] : материалы Росс. науч.-практ. конф. мол. уч., г. Вологда, 23–24 октября 2013 г. Вологда : ИСЭРТ РАН, 2013. 193–196 с.
3. Трудоустройство в кризис – старикам здесь не место: дискуссия. Росбалт. М.: Пресс- центр. 23.04.2009.
4. **Крошилин С.В., Медведева Е.И.** Влияние образования на формирование человеческого капитала: реалии, перспективы и угрозы для экономической безопасности страны // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. М.: Издательский дом «Финансы и кредит», 2011, № 8 (101), С. 57–67.
5. **Медведева Е.И., Римашевская Н.М., Доброхлеб В.Г.** Непрерывное образование в России // Народнонаселение. М.: ИСЭПН РАН. 2015. №4. С. 108–117.

Муравлёва Вера Викторовна,
ассистент Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (926) 363-99-86, e-mail: muravleva-v@mail.ru

ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ УЧАСТНИКАХ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

Е.А. Нудьга

НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

В связи с неполнотой и надлежащим регулированием процессов государственных закупок с правовой точки зрения и отсутствием эффективных рычагов управления общественными организациями, наиболее эффективными мерами реализацией контроля и управления является саморегулирование, в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях в Российской Федерации» и Федеральным законом «О техническом регулировании», позволяющих со стороны саморегулирования осуществлять контроль качества поставщиков на всех процессах закупок в рамках сертификации качества продукции.

Ключевые слова: *система государственных закупок, федеральная контрактная система, государственный заказ, предквалификационный отбор, саморегулируемые организации, сквозная сертификация.*

EFFECTIVE METHODS AND APPROACHES TO CREATION OF SYSTEM OF ECONOMIC SAFETY AT THE ENTERPRISES OF THE PARTICIPANTS OF THE CONTRACT SYSTEM AND THE STATE DEFENSE ORDER

In connection with the incompleteness and proper management of government procurement processes from a legal point of view and the lack of effective levers of management of public organizations, the most effective means of implementation and control is self-regulation, in accordance with the Federal law "On self-regulating organizations in the Russian Federation" and the Federal law "On technical regulation", allowing from self-regulation to control the quality of suppliers in all procurement processes within the framework of certification of product quality.

Keywords: *the system of government procurement, Federal contract system, public procurement, prequalification selection, samoregulirovaniya organizations through certification.*

Одним из приоритетных направлений в настоящее время становится создание именно институциональных условий и механизмов для повышения эффективности контрактной системы закупок, которая рассматривается как один из стратегических инструментов обеспечения нового качества экономического роста Российской Федерации.

Новое качество системы закупок должно обеспечивать реализацию функций государственного регулирования в ходе модернизации и инновационного обновления российской экономики, так как государственный спрос — мощный инструмент управления экономикой, оказывающий влияние на ее динамику и структуру для достижения стратегических целей развития страны, устанавливает правила взаимоотношения бизнеса и государства, формирующие правовую культуру государственного и частного секторов экономики и обеспечивает практическое выполнение обязательств государства перед населением.

В настоящее время экономика Российской Федерации полностью зависит от системы государственных закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в связи с чем вопрос экономической безопасности осуществления закупочных процедур является актуальным в рамках обеспечения контроля за эффективностью расходования бюджетных средств, его целевого использования, а также достижения результативности при осуществлении государственных закупок.

5 апреля 2011 года принят Федеральный закон № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который должен быть гарантом законности при осуществлении государственных закупок и регулирующий не только процессы осуществления закупок, но и контроля за их законностью, обоснованностью, целесообразностью и эффективностью. В соответствии со статьями 3, 4, 5 Федерального закон от 5 апреля 2011 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» эффективность государственных закупок заключается в достижении заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, казенными учреждениями

ми, иными юридическими лицами при планировании и осуществлении закупок.

Первое, что следует упомянуть, начиная рассмотрение необходимой в России реформации госзакупок, это то, что необходимость реформирования системы вызвана объективными причинами и нормальной логикой развития страны. Экономическая система и государственная политика должны разработать и обеспечить программы и продукты, создающие благоприятную среду для инновационного и высокотехнологичного бизнеса, а также включить эффективные механизмы трансфера технологий из оборонного сектора в гражданский, а из государственного в частный, так как государственный спрос стал ключевым фактором развития и распространения технологий, экономической и технологической среды и, по сути, рождения новых отраслей экономики.

В действующей системе госзакупок, наряду с очевидными достоинствами, совершенно четко виден целый спектр проблем, которые невозможно решить косметическими корректировками законодательства. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своих выступлениях неоднократно обращал внимание, на то, что заложенный в Федеральную контрактную систему потенциал как инструмент общественного регулирования «еще используется неэффективно и не ориентирует поставщиков на инновационное развитие».

В связи с тем, что на современном этапе сформировалось понимание актуальности разработки и реализации мероприятий, ведущих к все большему вовлечению новых предприятий и повышению эффективности деятельности предприятий, участвующих в Федеральной контрактной системе закупок, ключевым вопросом стало всестороннее изучение комплекса проблем в этой сфере, анализ ключевых факторов, ограничивающих ее развитие.

К решению возникающих проблем инновационного развития и эффективного экономического реформирования системы государственных закупок является разработка методом статистического анализа, основанного на футуристических подходах, с применением самых современных технологий и в то же время — на основе надежных и хорошо себя зарекомендовавших решений, применения адаптивных методов, комплексных подходов, проверенной временем схемы «сквозной сертификации», высо-

коэффициентным методом разработки, внедрения, поддержания и совершенствования интегрированной системы менеджмента обеспечения качества и безопасности производства, продукции и персонала, разработки нормативно-технической и научно-методической документации, рассчитанной на удовлетворение потребностей государственных заказчиков и исполнителей государственных заказов для срочного технического перевооружения отраслей реального сектора экономики, реструктуризации системы управления и создания условий для наращивания объемов производства, восстановления и поддержки современной инженерной мысли в области создания и изготовления изделий высокого качества, соответствующих современным технологическим требованиям, превосходящих мировые аналоги.

В развитие проблематики вопроса можно конкретизировать определенные аспекты упущений в осуществлении экономической безопасности проведения закупочных процедур, а именно: неполноту правового регулирования процессов закупок, демпинг и незащищенность заказчиков от недобросовестных поставщиков, отсутствие надлежащего контроля за ведением и последовательным исполнением планов-графиков государственных заказчиков, а также качеством исполнения государственных контрактов.

В Законе о контрактной системе реализована возможность общественного контроля за полнотой и объективностью ведения закупочных процедур, оценки эффективности и целесообразности расходования бюджетных средств, в рамках общественного обсуждения, однако, как показывает практика формализм общественного обсуждения и контроля со стороны общественности не является гарантированным результатом, обеспечивающим экономическую безопасность конкурентных способов осуществления государственных закупок. В связи с неполнотой и надлежащим регулированием процессов государственных закупок с правовой точки зрения и отсутствием эффективных рычагов управления общественными организациями, наиболее эффективными мерами реализацией контроля и управления является саморегулирование, в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях в Российской Федерации» и Федеральным законом «О техническом регулировании», позволяющих со стороны саморегулирования осуществлять контроль качества по-

ставщиков на всех процессах закупок в рамках сертификации качества продукции.

Предметом саморегулирования в сфере государственных закупок является предпринимательская и профессиональная деятельность исполнителей государственных контрактов: поставщиков товаров (продукции, изделий), исполнителей работ или услуг, участников процедуры закупок для обеспечения федеральных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, материально - технического обеспечения различного рода войск и сил флота Министерства обороны, снабжения силовых ведомств России, участников размещения государственного оборонного заказа, обеспечения мобилизационных резервов Российской Федерации, объединенных в саморегулируемую организацию. Саморегулирование в сфере торгов будет направлено на разработку и утверждение Правил и стандартов саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры закупок контрактной системы и гособоронзаказа под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности в сфере государственных закупок. Основной целью разработки, внедрения, поддержания в рабочем состоянии, постоянном совершенствовании Правил и стандартов саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности является совершенствования механизмов саморегулирования при осуществлении функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах предпринимательской и профессиональной деятельности в сфере процедуры закупок контрактной системы и гособоронзаказа и развития института саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности в Российской Федерации, в том числе о результатах реализации Программ Правительства Российской Федерации в области инновационного развития, науки и научно - технического развития, образования, национальной безопасности и обороноспособности страны, импортозамещения и эмбаргонезависимости.

Основные характеристики института саморегулирования в Российской Федерации заложены Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению

административной реформы в 2003–2004 годах» в соответствии с которым развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики определено в качестве приоритетного направления административной реформы, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р, разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, упраздняющих избыточные и дублирующие функции, осуществляемые органами исполнительной власти, позволяющих передавать ряд государственных функций саморегулируемым организациям и создавать механизмы, предотвращающие появление новых избыточных функций у органов исполнительной власти, при оптимизации функций органов исполнительной власти, обеспечение решения задач по созданию единого правового поля реализации государством контрольных и надзорных функций, упрощению разрешительных процедур, сокращению лицензируемых видов деятельности, формированию эффективных институтов саморегулирования, которым может быть передана часть функций, исполняемых государством.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, предусматривается взаимодействие государства, частного бизнеса и общества, ориентированное на создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, а также на развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества.

Правила и стандарты саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры государственных закупок направлены на создание наиболее благоприятных условий для развития рыночной экономики как путем непосредственного регулирующего воздействия, так и путем создания стимулов самоорганизации высокоэффективных государственных заказчиков, высококачественных производителей товаров (работ, услуг) и добросовестных поставщиков в целях обеспечения более ответственного поведения указанных производителей в отношениях с потребителями, формирования профессионального сообщества, основанных на принципах саморегулирования, самоограничения и самоорганизации и обе-

спечаивающих выработку стандартов, отвечающих профессиональным и публичным интересам, а также путем применения механизмов контроля за соблюдением установленных ими требований.

Разработка Стандартов организации исполнителей государственных контрактов, Стандартов предприятий государственных заказчиков, Еденных отраслевых стандартов закупок, поддержание на должном уровне Правил и стандартов профессиональной и предпринимательской деятельности участников государственных заказов, внедрение административно - правовой и нормативно – технической документации согласно действующему законодательству в сфере закупок и постоянное совершенствование:

- системы обеспечения качества и безопасности производства, продукции и персонала;
- квалификации и компетенции трудовых ресурсов;
- условий труда и промышленной безопасности;
- социальной ответственности и устойчивого развития;
- рациональное использование природных ресурсов;
- охрана окружающей среды и экологической безопасности;
- энергоэффективности и энергосбережения;
- комплексной безопасности и антитеррористической защиты;
- механизация и автоматизация документооборота ,процессов производства, жизнеобеспечения зданий, сооружений, строительных;
- оценки и управления рисками;
- безопасности в цепях поставок;
- управления активами;

Развитие механизмов саморегулирования позволяет: обеспечить необходимый уровень профессионального представительства рынка в диалоге с властью в вопросах защиты своих интересов и прав, а с потребителями - в вопросах защиты их прав; персонифицировать наиболее авторитетных и компетентных, по мнению представителей рынка, участников, создание предпосылки для комплексного решения задач по формированию института квалифицированного диалога, оппонирования и механизма консультаций с организованными представителями интересов предпринимательского и профессионального сообщества, повышения прозрачности отношений государства и бизнеса, сужения

поля для принятия решений по усмотрению государственных служащих, а также для сокращения бюрократических барьеров и устранения коррупциогенных факторов.

Внедрение Правил и стандартов саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры государственных закупок соответствующих мировой практике общие регулятивные и охранительные меры, вводимые субъектами саморегулирования, устанавливающие высокий и детальный уровень требований к участникам рынка и их товарам (работам, услугам), границы компетенции и (или) общие требования к товарам (работам, услугам), деятельности регулируемых лиц, предоставляя право всю необходимую детализацию осуществлять организованным предпринимательским и профессиональным сообществом, возможность принятия и совершенствования адекватных потребностям отрасли и более предметных норм и требований: развитие механизмов стандартизации предпринимательской и профессиональной деятельности и производимых товаров (работ, услуг), а также возможность выбора и применения форм регулирования, в наибольшей степени подходящих потребностям конкретных отраслей; применение механизмов имущественной ответственности, в том числе страхование членами саморегулируемой организации ответственности и иных связанных с выполнением работ и оказанием услуг рисков и формирование компенсационного фонда саморегулируемой организации как механизма коллективной ответственности членов, организации перед потребителями товаров (работ, услуг), предоставляемых членами саморегулируемой организации; организация оперативного и предметного контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций; развитие механизмов работы с жалобами третьих лиц и внесудебного урегулирования коммерческих споров. Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» в Российской Федерации была создана правовая основа саморегулирования, в том числе определен общий порядок осуществления саморегулируемыми организациями контроля за деятельностью своих членов и применения ими мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов.

Создание условий, ресурсов и стимулов к организации стандартизации деятельности государственных заказчиков и исполните-

лей государственных контрактов к осуществлению эффективно-го контроля за своими членами саморегулируемой организации, воспроизведение в рамках отраслевых систем саморегулирования действующих и признанных обществом эффективными требований, ожидаемого положительного эффекта в части повышения добросовестности и компетентности хозяйствующих субъектов возложенных на них законодательством Российской Федерации функций, механизмов имущественной ответственности на практике, информированностью потребителей товаров (работ, услуг) о возможностях и потенциальных преимуществах саморегулирования.

Элементами системы нормативно-правового стимулирования к формированию добровольных институтов саморегулирования в различных отраслях экономики являются положения Федерального закона “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”, которые предусматривают, что плановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, достаточное количество инструментов регулирования отрасли, мотивирующих развитие саморегулирующей организации, повышение роли рыночных, экономических (конкурентных) и профессиональных стимулов к развитию саморегулирования в отдельных отраслях экономики, развитие репутационных механизмов, общественного сознания и необходимого уровня доверия потребителей к субъектам предпринимательства, для создание дополнительных стимулов и повышения уровня доверия потребителей к представителям предпринимательских сообществ и их объединений.

Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» определены следующие цели:

- снижение объема государственного регулирования деятельности субъектов саморегулирования;
- усиление ответственности субъектов предпринимательской деятельности перед потребителями производимых ими товаров (работ, услуг);
- создание альтернативных механизмов разрешения споров субъектов саморегулирования и потребителей, а также субъектов саморегулирования и государства;

- поддержание высоких стандартов предпринимательской деятельности и деловой этики в отрасли;
- защита интересов предпринимателей в их отношениях с государством (при возникновении любых конфликтов и споров между федеральным органом исполнительной власти (органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и участником саморегулируемой организации оппонировать государству от имени участника);
- снижение бюджетных затрат, связанных с государственным регулированием и контролем за деятельностью участников саморегулируемых организаций в целях реализации единой государственной политики по защите интересов субъектов предпринимательской деятельности, общие нормы регулирования процедур создания и функционирования саморегулируемой организации в любых сферах экономики с возможностью установления федеральными законами в отдельных отраслях особенностей деятельности саморегулирования.

При рассмотрении вопроса формирования модели саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников государственных закупок, возникает перечень задач, а именно:

1. Выполнение функции по выработке единых отраслевых стандартов процедуры государственных закупок, стандартов предприятий государственных заказчиков, стандартов организаций, деятельности возложенной действующим законодательством на институт саморегулирования, тенденции характерных для всех отраслей реального сектора экономики, в которых в настоящее время введен институт саморегулирования с обязательным членством, а также для ряда представителей саморегулирования с добровольным членством.

Норм руководящих документов на основании положения федеральных законов и (или) стандартов, оказывающие существенно-го влияния на характер и принципы осуществления предпринимательской и профессиональной деятельности, создание стимулов к выработке отраслевых стандартов деятельности, комплексных и базовых функций, принципов саморегулирования целям в отрасли или виде деятельности к допуску хозяйствующих субъектов на рынок государственных закупок или в профессию, развитие

стандартизации, требований к реализации саморегулируемой организацией функции по стандартизации профессиональной и предпринимательской деятельности, в частности требования к структуре, содержанию и предмету стандартов саморегулируемой организации.

2. Эффективность контроля саморегулируемой организации за соблюдением ее членами установленных требований, функции по контролю за деятельностью участников рынка государственных закупок, эффективного выполнения функции по выработке отраслевых стандартов деятельности и правил предпринимательской и профессиональной деятельности, применения к ним мер дисциплинарного воздействия, проверке исполнения требований законодательства Российской Федерации, а также проверки наличия определенного набора документов. Контрольные полномочия саморегулируемой организации в таком случае являются дублирующими по отношению к государственным полномочиям.

Эффективная реализация контрольных полномочий саморегулируемой организации возможна только в случае четкого разделения предметов государственного контроля (надзора) и контроля со стороны саморегулируемых организаций.

3. Эффективные механизмы обеспечения имущественной ответственности субъектов саморегулирования перед потребителями, практик работы с жалобами и внесудебного урегулирования споров, информированность потребителей товаров (работ, услуг) о возможностях и преимуществах саморегулирования. Использование компенсационного фонда саморегулируемой организации и механизмов страхования ответственности субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности, практических выплат из компенсационных фондов саморегулируемых организаций об эффективности применения указанного механизма. Компенсация ущерба осуществляется только в случае наступления страхового случая, признанного страховой организацией, либо по решению суда.

Система индивидуального и коллективного страхования членов саморегулируемой организации характеризуется практическими выплатами по договорам страхования гражданской ответственности по требованиям заказчиков к членам саморегулируемой организации, в целом функционирующий механизм ответствен-

ности за счет компенсационного фонда и системы обязательного страхования ответственности.

Рассмотрение жалоб на деятельность своих членов и применение механизмов внесудебного разрешения споров между членами саморегулируемой организации и третьими лицами является одной из важнейших функций саморегулируемых организаций.

При должной настройке указанных механизмов существенно упрощается процедура компенсации вреда лицам, пострадавшим от недобросовестной деятельности хозяйствующих субъектов, саморегулируемая организация являются арбитром разрешения споров между своими членами и потребителями их товаров (работ, услуг), эффект, связанный с усилением ответственности субъектов предпринимательской деятельности перед потребителями производимых ими товаров (работ, услуг), а также с созданием альтернативных механизмов разрешения споров между субъектами саморегулирования и потребителями либо между субъектами саморегулирования и государством.

4. Эффективность государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций и уровень разработанности правовых механизмов ответственности саморегулируемых организаций.

Для системы саморегулирования характерны наличие многообразия форм и методов контроля и надзора, согласованных в рамках единой концепции, различных функций в системе контроля (надзора) за деятельностью членов саморегулируемой организации, а также базовых требований к порядку осуществления федеральными органами исполнительной власти контроля за деятельностью саморегулируемых организаций, защита интересов предпринимателей в их отношениях с государством (при возникновении любых конфликтов и споров между федеральным органом исполнительной власти (органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и участником саморегулируемой организации) как одна из функций саморегулируемых организаций.

Основной целью совершенствования механизмов саморегулирования является формирование единой эффективной общегосударственной модели саморегулирования, определяющей цели и задачи саморегулирования, а также позволяющей использовать

его потенциал для повышения качества товаров (работ, услуг) субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры закупок контрактной системы и гособоронзаказа модели саморегулирования с обязательным членством с учетом актуализированных единых правовых основ деятельности саморегулируемой организации в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» и с учетом установленных им возможных отраслевых особенностей, введения в сложившуюся систему нормативно-правового регулирования в Российской Федерации устойчивых базовых принципов в целях недопущения дальнейшего размывания института саморегулирования отраслевым законодательством Российской Федерации, наличием требующих решения объективных проблем в сферах, где предусмотрено обязательное членство в саморегулируемых организациях, а также существующим противоречием между возрастающей ролью национальных объединений саморегулируемых организаций в различных отраслях экономики и отсутствием установленной общей практики регулирования их деятельности.

Также, одним из эффективных способов экономической безопасности при проведении процедур закупок является устранение недобросовестных поставщиков, стремящихся к участию в закупочных процедурах. Федеральным законом № 44 предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, при попадании в который организация фактически становится аутсайдером при дальнейшем участии в торгах. Однако данная мера является несовершенной и нуждается в наиболее продуманной схеме экономической безопасности и ухода от недобросовестности поставщиков. Революционно новым подходам к организации экономической безопасности в сфере проведения государственных закупок является проведение предквалификационного отбора участников государственных закупок, подтверждающий надежность участника торгов, его компетентность и качество поставляемой продукции.

Задачей предквалификационного отбора является формирование реестра высококачественных производителей товаров (продукции, изделий) и добросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в ходе которого формируется реестр по результатам предквалификационного отбора по установленным критери-

ям по допуску к участию в конкурентных закупочных процедурах и к участию в закупках у единственного поставщика.

Процедура ПКО не является формой проведения торгов и его проведение не регулируется статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Процедура ПКО также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации.

Квалификационная комиссия, осуществляющая предквалификационный отбор участников закупок, обеспечивает конфиденциальность относительно всех полученных от участников ПКО сведений, в том числе содержащихся в заявках. Предоставление этой информации другим участникам ПКО или третьим лицам возможно только в случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством РФ. Участник ПКО не должен разглашать никакую информацию, связанную, полученную или обнаруженную в рамках данного ПКО третьим лицам или использовать данную информацию для целей иных, чем подготовка заявки.

Предквалификационный отбор возможен только при построении модели саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедур закупок, так как только объединение участников в саморегулирование по определенным отраслям может определить качество, надежность, компетентность и добросовестность других участников, изъявивших желание осуществления своей предпринимательской и профессиональной деятельности в государственном заказе.

Дополнительным моментом экономической безопасности и контроля за процессом проведения государственных закупок является применение специализированной информационной отраслевой системы электронного документооборота, направленной с целью пересылки и согласования электронных документов между участниками процедур закупок.

Разработка данной системы позволит осуществлять точечный контроль за работой пользователями за документацией (сроки выполнения, оплата, последовательность действий), обеспечение работы удаленных пользователей, объединенных общей предметной областью в одном информационном пространстве и повышению эффективности деятельности пользователей за счет разделения функций и введения персональной ответственности

(авторотационный доступ к системе позволит каждому пользователю получать именно ту информацию и функциональность, которые ему необходимы, с определенным уровнем доступа к информации).

Также, еще одним механизмом повышения эффективности экономической безопасности государственных закупок и государственного оборонного заказа станет введение интегрированной системы менеджмента. Под интегрированной системой менеджмента надо понимать часть системы общего менеджмента организации, отвечающую требованиям двух или более международных стандартов, на системы менеджмента и функционирующую как единое целое. Интегрированная система менеджмента объединяет в себе преимущества каждой из входящих в ИСМ систем менеджмента и наиболее оптимально позволяет выполнить требования по повышению уровня экологии, безопасности, качества и прочее.

Основной смысл ИСМ состоит в том, что она должна носить упреждающий характер, а основными критериями оценки ее надежности и эффективности являются:

- обеспечение стабильной работы предприятия, сохранности и приумножения финансов и материальных ценностей;
- предупреждение кризисных ситуаций, в том числе различных чрезвычайных происшествий, связанных с деятельностью «внешних» и/или «внутренних» недоброжелателей.

ИСМ — это живой организм, который требует постоянного контроля, совершенствования и управления им в связи с:

- изменениями в действующем законодательстве государства;
- развитием компании и избранием ею новых направлений хозяйственной деятельности;
- увеличением количества персонала, изменениями в штатном расписании фирмы;
- изменением перечня сведений, составляющих коммерческую тайну и конфиденциальную информацию предприятия;
- необходимостью совершенствования телефонной и компьютерной сетей компании;
- изобретением недоброжелателями новых технологий промышленного шпионажа и мошенничества;
- появлением на рынке недобросовестных конкурентов и изме-

нением форм и методов их противоправной деятельности;

- состоянием криминогенной обстановки в регионе и т.д.

На данных принципах построения ИСМ считается целесообразным и инновационным внедрение Межотраслевой интегрированной системы менеджмента обеспечения качества и безопасности производства, продукции и персонала Межгосударственной системы добровольной сертификации контрактной системы, которая в свою очередь будет обеспечивать :

- защита законных прав и интересов государственных заказчиков и исполнителей государственных контрактов и исполнителей государственных контрактов;
- сбор, анализ, оценка данных и прогнозирование развития мировых достижений в области образования, науки и технологий;
- изучение партнеров, клиентов, конкурентов, кандидатов на работу и сотрудников;
- своевременное выявление возможных устремлений к государственному заказчику и исполнителям государственных контрактов и его сотрудникам со стороны источников внешних угроз безопасности;
- недопущение проникновения структур к государственному заказчику и исполнителям государственных контрактов экономической разведки конкурентов, организованной преступности и отдельных лиц с противоправными намерениями;
- противодействие техническому проникновению в преступных целях;
- выявление, предупреждение и пресечение возможной противоправной и иной негативной деятельности сотрудников предприятия в ущерб его безопасности;
- защита сотрудников государственного заказчика и исполнителей государственных контрактов от насильственных посягательств;
- обеспечение сохранности материальных ценностей и сведений, составляющих коммерческую тайну предприятия;
- добывание необходимой информации для выработки наиболее оптимальных управленческих решений по вопросам стратегии и тактики экономической деятельности компании;
- физическая и техническая охрана зданий, сооружений, территорий и транспортных средств;

- формирование среди населения и деловых партнеров благоприятного мнения о предприятии, способствующего реализации планов экономической деятельности и уставных целей;
- возмещение материального и морального ущерба, нанесенного в результате неправомерных действий организаций и отдельных лиц;
- контроль за эффективностью функционирования системы безопасности, совершенствование ее элементов.

Вышеуказанный комплекс организационно-управленческих, режимных, технических, профилактических, образовательных и пропагандистских мер, направлен на качественную реализацию защиты интересов государственных заказчиков и исполнителей государственных контрактов от внешних и внутренних угроз, что в свою очередь совершенствует механизмы контрактной системы и государственного оборонного заказа, способствует экономической безопасности при проведении процедуры государственного заказа.

Литература

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О государственном оборонном заказе».
3. Руководящий Документ Межгосударственной системы добровольной сертификации контрактной системы и гособоронзаказа (Мсдс Кс Гоз) Правила функционирования.
4. *Хадаева А.И.* Построение экономической безопасности участников процедуры государственных закупок и исполнителей государственных контрактов // НИИ ФКС – 2016. [Электронный ресурс]. <http://niifks.ru/> (21.05.2016).

Нудьга Екатерина Александровна

руководитель отдела Национального научно-исследовательского института ресурсосбережения и энергоэффективности

тел.: +7 (929) 927-15-40, e-mail: eemojaev@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЗНАНИЯ

А.В. Орлова

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

В статье определяется сущность и значение понятия «экономическое сознание», его проблемы формирования.

Ключевые слова: *экономическое сознание, экономическая психология.*

PROBLEMS OF FORMATION OF ECONOMIC CONSCIOUSNESS

The article defines the essence and the meaning of «economic consciousness», its problems of formation.

Keywords: *economic consciousness, economic psychology.*

Термином «экономическое сознание» оперируют философы, политологи, социологи, психологи и, конечно, экономисты. Даже в рамках экономической психологии существуют разнообразные теоретические и методологические подходы к изучению экономического сознания. Особенно актуальным и достаточно дискуссионным является вопрос о содержании и компонентах, о механизмах, формах и природе составляющих экономического сознания (ЭС).

Экономическое сознание как феномен наиболее полно исследовался А.Л. Журавлевым, выяснившим, что ЭС является естественным ведущим психологическим регулятором экономического поведения, обеспечивающим его носителю возможность выживать и конкурировать в постоянно изменяющейся социально-экономической среде. Структуру экономического сознания, типы и психологические механизмы функционирования, особенности развития и динамики изучали О.С. Дейнека, В.П. Позняков, которые достаточно широко представляли и описывали феномен.

В.А. Хашенко определяет ЭС как систему социально-психологических феноменов, ограниченную лишь экономической об-

ластью проявления основных элементов сознания (мотивы, представления, чувства, установки, интересы, нормы, мышление и пр.).

Уровни формирования ЭС, сформулированные значительно позднее, выводят данное понятие вне зоны профессионально-экономической активности человека. Е.С. Шибанова рассматривает ЭС как системную составляющую сознания, высший уровень психического отражения человеком экономических феноменов.

3.3. Вахитова, Доценко Е.П. считают, что ЭС выступает как сложное образование, несущее в себе три компонента: во-первых, когнитивный компонент, выступающий в виде представлений, идей, взглядов, стереотипов; во-вторых, аффективный компонент, выражающийся через эмоциональное отношение человека к фактам и явлениям экономической жизни, существующий в виде оценок, настроений, эмоций; в-третьих, поведенческий компонент в виде норм и стратегий экономического поведения и деятельности людей. Экономический социолог А.В. Данильченко использует понятие «экономический менталитет», но подробно не раскрывает и не определяет его. М.К. Бункина и В.А. Семенов отмечают также, что ЭС личности формируется на основе жизненных переживаний, накопленного опыта и преодоления трудностей.

Итак, изучение экономического сознания в основном ведется в двух плоскостях:

- функциональной, где изучается динамика экономических представлений под влиянием изменения социально-экономических условий;
- содержательно-оценочной, при которой создаются типологии экономического сознания в соответствии с отношением людей к экономическим преобразованиям.

Обобщая основные проблемы в изучении экономического сознания, можно сделать следующие выводы:

1. ЭС— это система, которая наряду с объективными условиями жизни, формирует цели трудовой и социальной деятельности того или иного рода, мотивы социального и экономического поведения;
2. ЭС формируется и существует в различных формах: знания, представления, потребности, мотивы, ценности, суждения, оцен-

ки, убеждения субъектов экономических отношений, т.е. системы взглядов отдельных людей;

3. структуру ЭС составляют компоненты: когнитивный (ведущий), аффективный, волевой, социальный (личностный) и поведенческий;

4. к уровням ЭС можно отнести: массовый, групповой и индивидуальный;

5. механизм формирования ЭС личности, как результат активного взаимодействия с социально-экономической средой образует следующие слои: общественный, социальный (групповой), традиционный (семейный), профессиональный, индивидуальный, глубинный;

6. феномен ЭС характеризуется парадоксальностью и мифологичностью. Например, специфика генезиса ЭС (оно формируется позже других видов сознания, экономическое самосознание формируется прежде, чем само ЭС).

Изучение экономического сознания продолжается по всем выше перечисленным направлениям. Одним из примеров могут быть результаты исследований, проведенных учеными Института психологии РАН на протяжении 90-х годов. В основном они касались первой и второй проблем, изучались позиции семи социальных групп. В результате был сделан вывод о значимости экономических ценностей в структуре ценностной ориентации и влияния на ЭС социально-экономической среды. Оказалось, что изменение социально-экономических условий деятельности меняет структуру ценностей не у всех испытуемых. Выраженная ориентация на экономические ценности характерна для определенного социально-экономического типа людей, а изменения в системе ценностей выражены у тех, у кого она не сложилась (школьники), неустойчива (студенты), людей с нечетко выраженной системой ценностей.

Именно эти тенденции подтвердило и наше исследование. Мы использовали анкету «Золотая рыбка»: испытуемые должны написать только три своих заветных желания. Старшеклассники 80-х продемонстрировали противоречия между «знаемыми» широко-социальными ценностями («быть полезным Родине» и актуальными материальными желаниями («австрийские сапоги на шпильке»). Ответы студентов 1-х курсов в конце 90-х тоже отра-

жали изменения социально-экономических условий: от «заказать волшебную палочку на все», «машину», «свой загородный дом» и т.п. до «быстрее закончить институт», «отдохнуть».

Конечно, типичные желания тоже были представлены: «получить профессию», «найти хорошую работу», «выйти замуж», «встретить настоящую любовь», «создать счастливую семью», «здоровья родным» и т.д.

В 2015 году было опрошено более 120 студентов 4 отделений Государственного социально-гуманитарного университета (ГСГУ): ФМФХИ, филологический факультет, и две группы экономического факультета – будущие маркетологи и экономисты.

Особое место занимает позиция, которую выбрали некоторые студенты: «У меня все есть, чего нет – добыюсь сама, а рыбку отпущу» и «Не знаю, чего хочу».

На первом месте – «Здоровье себе и своим близким» – 21,5%. Это желание является ведущим для 3 из опрошенных групп. Выделились математики – у них такой ответ по популярности только третий.

Второе место на сводной диаграмме занял пункт «Образование и работа» – 19,6% опрошенных студентов. 18% мечтают об удаче на «личном фронте», 17,1% студентов имеют мечты, связанные со своим саморазвитием, с воспитанием каких-либо новых качеств у себя. Например, «быть влиятельным», «стать добрым человеком» или «стать феей» или же «чаще видеть своих подруг».

Материальные желания, мечты о несметном богатстве: таких желаний нашлось 15%. Оказалось, что у студентов платных отделений нашего университета таких желаний больше в процентном соотношении, чем у «бюджетников». Если об образовании и работе мысли юношей и девушек примерно схожи (около 20%), то о своем материальном положении молодые люди думают чаще (18% против 14%), а о создании семьи больше задумываются девушки (21–8%). Широко-социальные желания у юношей тоже, кстати, обнаруживаются чаще (11–5%). Студенты ФМФХИ больше остальных задумываются об образовании и работе, при этом меньше всех мечтают «найти девушку/молодого человека» и «создать семью». Материальное важно больше всех для группы маркетологов, а вот будущие учителя русского и литературы думают об этом меньше других студентов.

Маркетологи удивили также тем, что в их ответах редко встречались желания, связанные со своими личными качествами и их развитием. Совсем мало широко-социальных планов у экономистов: им как раз ближе исполнение своих желаний, развитие себя как личности, а так же здоровье.

В целом, динамика «заветных желаний» у молодежи достаточно оптимистична: базовые ценности все-таки остаются ведущими, несмотря на изменения социально-экономической среды.

Собственно, все исследования ЭС касаются выделения и анализа отдельных параметров и именно поэтому подчеркивают многомерность, мозаичность, разнонаправленность и противоречивость экономического сознания, а его связи с конкретными обстоятельствами жизни проявляется в различных формах активности, заинтересованности и творчества людей.

Литература

1. *Журавлев А.Л., Позняков В.П.* Программа социально-психологического исследования российских предпринимателей / Современная психология: состояние и перспективы исследований. Часть 5. Программы и методики психологического исследования личности и группы: Материалы юбилейной научной конференции ИП РАН. Отв. ред. А.Л. Журавлев. М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2002. С. 90–110.
2. *Карнышев А.Д.* Социальная и экономическая психология : науч.-практ. руководство для бакалавров и магистрантов. Иркутск : Изд-во БГУ, 2011. 484 с.
3. *Посыпанова О.С.* Экономическая психология: психологические аспекты поведения потребителей. Монография. Калуга: Изд-во КГУ им. К.Э. Циолковского, 2012. 296 с.
4. *Радаев В.В.* Экономическая социология. Курс лекций: Учеб. пособие. М.: Аспект Пресс, 1998.
5. Сфера услуг. Экономика, менеджмент, маркетинг / Под ред. Т.Д. Бурменко. М.: КноРус, 2010.
6. *Хащенко В.А.* Экологическое сознание личности и условия ее жизнедеятельности // Ежегодник РПО: Материалы 3-го Всеросс. съезда психологов. 25-28.06.03. в 8-ми т. СПб.: СПб ГУ, 2003. Т. 8. С. 168–172.

7. *Шибанова Е.С.* Образы богатого и бедного человека: компоненты экономического сознания // Ежегодник РПО: Мат-лы 3-го Всеросс. съезда психологов 25-28.06.03.: в 8-ми т. СПб.: СПб ГУ, 2003. Т. 8. С. 423—427.

Орлова Лариса Вячеславовна,
к.п.н., доцент кафедры психологии Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (916) 037-90-39, e-mail Larakjhbr@yandex.ru

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЗИЦИИ СПЕЦИАЛИСТА – ФАКТОР ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ЗНАНИЯ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

Л.Е. ПАУТОВА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

В статье определяется сущность и значение понятия «инновационная позиция», ее значение при формировании профессионализма будущего специалиста, раскрывается конкурентоспособность специалиста на рынке труда, необходимость самоорганизации, нестандартного подхода при решении профессиональных задач.

Ключевые слова: *позиция, инновационная позиция, акмеологический подход, профессионализм специалиста, самоорганизация, продуктивность инновационной позиции, конкурентоспособность специалиста.*

THE DEVELOPMENT OF AN INNOVATIVE POSITION AS AN EXPERT – THE FACTOR OF PROFESSIONAL KNOWLEDGE AND COMPETITIVENESS OF THE ORGANIZATION

The paper defines the essence and meaning of «innovative position», its importance in the formation of competitiveness and professionalism of the future expert. Determined competitive specialists in the labor market, the need for self-organization, a non-standard approach in solving professional problems.

Keywords: *position, innovative position akmeologicheskij approach, professionalism, self-organization, efficiency of an innovative position, competitiveness expert.*

На современном этапе социально-экономического развития Российского общества достаточно четко выражена потребность в специалистах, обладающих высоким уровнем развития творческого потенциала, умением системно выявлять и решать различные проблемы, поскольку алгоритмическим способом действия не всегда можно достигнуть искомого результата. Особенно это необходимо в деятельности будущих специалистов - нынешних

студентов, ценность которой состоит в формировании эффективной деятельности организации в целом и достижении высокого уровня профессионализма каждого ее сотрудника.

Большое значение в деятельности современного специалиста уделяется развитию личностно-деловых и профессионально важных качеств: его личности, самоэффективности, ответственности, конкурентоспособности на рынке труда и готовности к творчеству, обучению других. Все это предполагает наличие у специалиста сформированной инновационной позиции. Проблема инновационной позиции специалиста на современном этапе является не достаточно разработанной. Большое количество авторов рассматривают позицию как «систему отношений человека к определенным сторонам действительности, проявляющаяся в поведении и поступках» (Б.Г. Ананьев, А.А. Бодалев, Э.Г. Гарунов, А.А. Деркач, С.Б. Елканов, Р.И. Желбанова, А.А. Исаев, Н.В. Кузьмина, С.В. Матвеева, А.К. Маркова, А.В. Петровский, М.Г. Ярошевский). В.П. Бедерханова, изучая основные подходы к пониманию личностно-профессиональной позиции, определяет сущностную характеристику позиции – рефлексивное отношение человека к занимаемому им месту. Это определяет акцент на формирование самосознания человека как «самоценности» и высокой конкурентоспособности в деятельности, что способствует достижению продуктивных результатов. Факторами развития личностно-ориентированной позиции являются[3, с.63]:

- Личностные (субъективные) – связанные с самосознанием, его самоактуализацией;
- Внешние (объективные) – связанные с требованиями профессиональной деятельности;
- Объективно-субъективные – связанные с организацией профессиональной среды (внутренней и внешней).

На основе указанных факторов, под конкурентоспособностью специалиста мы понимаем все то, что обеспечивает его преимущество на рынке труда, содействует его профессиональному и личностному развитию в условиях конкуренции.

Фактор конкуренции носит принудительный характер, заставляя специалиста под угрозой вытеснения с рынка непрестанно заниматься системой качества собственной деятельности и конкурентоспособностью своих характеристик как специалиста, а ры-

нок объективно и строго оценивает результаты его деятельности. Среди наиболее продуктивных средств, применимых в деятельности специалиста мы рассматриваем систему инноваций. При этом необходимо учитывать, во-первых, что инновационная деятельность может включать разные формы и методы совместной деятельности; и, во-вторых, развитие творческого подхода в профессиональной деятельности возможно только при учете индивидуальных особенностей и способностей, через осуществление руководством организации комплексного подхода к сотрудникам.

Продуктивность инновационной позиции специалиста мы определяем через взаимосвязь и взаимодействие субъектов профессиональной деятельности на всех уровнях взаимодействия специалистов. Исследование продуктивности инновационной позиции в деятельности, в соответствии с синергетическим подходом, предполагает выделение моделей продуктивной деятельности, которые могут включать несколько акме (вершин). Такой подход к изучению проблем конкурентоспособности специалиста особенно актуален на современном этапе развития рынка труда, поскольку большое значение приобретает самоорганизация индивидуума как специалиста, характеризующая спады и подъемы в его деятельности. «Самоорганизация есть качественное и структурное изменение некоторой объективной реальности» [2, с. 10].

Самоорганизация специалиста состоит из двух процессов: самоподготовки и самореализации. К мотивам самореализации авторы относят: 1) стремление к профессиональному росту; 2) стремление к социальному росту» [2, с. 27]. Общим критерием самоорганизации специалиста является рост степени синтеза порядка и свободы в деятельности, связанного со стремлением системы к максимальной устойчивости.

Применение акмеологического подхода, согласно Н.В. Кузьминой, Л.Е. Паутовой, С.Д. Пожарскому [3, с.80, с. 121] в исследовании продуктивной инновационной позиции специалиста предполагает учет:

- 1) ценностного отношения к субъектам и объектам профессиональной деятельности;
- 2) системы интегративных связей в профессиональной среде;
- 3) результатов сравнительного анализа разных уровней продуктивности специалистов в деятельности.

Таким образом, сформированность инновационной позиции специалиста мы характеризуем 1) изменением его статуса от специалиста-исполнителя – к профессионалу-исследователю; 2) развитой рефлексией в деятельности; 3) направленностью на итоговый результат – саморазвивающейся организации.

Литература

1. *Азов Г.Л.* Конкуренция: анализ, стратегия и практика. М.: Центр экономики и маркетинга, 2008.
2. *Бранский В.П., Пожарский С.Д.* Социальная синергетика и акмеология. СПб.: Политехника, 2002.
3. *Паутова Л.Е.* Акмеология качества профессиональной деятельности: учебное пособие. Коломна: МГОСГИ, 2015. 184 с.

Паутова Людмила Евгеньевна

к.п.н., доцент кафедры экономики и менеджмента Государственного социально-гуманитарного университета

Название направления (секции): Формы и методы распространения знаний среди населения

Форма участия: очная

тел.: +7 (926) 342-45-20, e-mail: mgosgi-ec@mail.ru

ПРОБЛЕМА ВЫЯВЛЕНИЯ КОНТРАФАКТНЫХ ТОВАРОВ НА ПРИМЕРЕ МИНЕРАЛЬНОЙ ВОДЫ «БОРЖОМИ»

А.Э. ПЕТРОСЯН

РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ

В статье рассматриваются проблемы выявления контрафактных товаров. Особое внимание уделено минеральной воде «Боржомии».

Ключевые слова: *минеральная вода «Боржомии», контрафактные товары, минерализация.*

THE PROBLEM OF IDENTIFYING THE COUNTERFEIT GOODS FOR EXAMPLE MINERAL WATER «BORJOMI»

The article considers the problem of detection of counterfeit goods. Special attention “Borjomi” mineral water is given.

Keywords: *mineral water “Borjomi”, counterfeit goods, mineralization.*

Актуальность данной проблемы обусловлена необходимостью защиты потребительского рынка России от ввоза контрафактных товаров. Важную роль в предотвращении ввоза контрафактных товаров на территорию государств-членов Таможенного союза играют таможенные органы. Так, за 2013–2014 года были изъяты спиртные напитки, новогодние товары, наркотические вещества, минеральная столовая вода, поделочные ювелирные камни, транспортные средства и др. [5].

Согласно ст. 1515 ГК РФ контрафактные товары – товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение [4]. Таможенные органы при выявлении контрафактных товаров используют Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (ТРОИС), в котором указаны наименование объекта интеллектуальной собственности, его описания, регистрационный номер и сведения о правообладателе.

В качестве исследуемого объекта в работе были рассмотрены образцы минеральной лечебно-столовой воды «Боржоми», приобретенные в торговых предприятиях г. Москвы, т.е. после выпуска товаров на таможенной территории. Целью данной работы является выявление контрафактной минеральной воды с помощью органолептических методов.

Задачами данного исследования являются: изучение нормативно-правовых документов в части идентификации минеральной воды; сравнительный анализ признаков идентификации образцов минеральной воды и выявление контрафактной продукции.

В соответствии с ГОСТ-Р 54316-2011 «Воды минеральные природные» питьевыми минеральными лечебно-столовыми водами называются воды минеральные с минерализацией от 1 до 10 г/включительно или с меньшей минерализацией при наличии в них биологически активных компонентов [2]. Минеральная вода «Боржоми» относится к гидрокарбонатной натриевой группе минеральных вод с минерализацией 5,0–7,5 г. Основными ионами являются: Кальций 20–150 мг/л; магний 20–150 мг/л; калий 15–45 мг/л; натрий 1000–2000 мг/л; гидрокарбонаты 3500–5000 мг/л; хлориды 250–500 мг/л.

«Боржоми» – природная питьевая лечебно-столовая газированная минеральная вода вулканического происхождения. На поверхность земли она попадает с глубины 8–10 км, выталкиваемая природным углекислым газом. «Боржоми» выходит на поверхность теплым, «по пути» обогащаясь композицией из минералов, находящихся в породах Кавказских гор [6].

В 1850 г. в Боржоми был разбит Парк минеральных вод, а в 1890 г. начал работать первый разливочный завод. Тем временем слава о целебных источниках облетела уже всю Россию. В 1894 г. Михаил Романов строит разливочный завод в Парке минеральных вод. В 2002 г. и по настоящее время международная торгово-производственная компания «IDS BorjomiInternational» осуществляет реализацию воды «Боржоми». В мае 2006 г. российское Федеральное агентство по защите прав потребителей наложило эмбарго на продажи в РФ всех продуктов, производимых в Грузии. Причина – несоответствие продукции национальному стандарту РФ и обострение грузино-российских политических отношений. С 2006 г. компания выходит на рынки стран Центральной

Азии и Евросоюза. 15 июня 2007 г. компания «ИДС Боржоми Грузия» получила сертификат международного стандарта безопасности продукции ISO 22000. В начале 2013 г. «Боржоми» вернулся на российский рынок. Первая партия грузинской минеральной воды «Боржоми» в мае поступила в Россию и прошла таможенный контроль. В настоящее время воду «Боржоми» импортируют в более чем 30 стран мира, и она является одной из наиболее дорогих питьевых вод в мире.

Для идентификации образцов минеральной воды «Боржоми» выбраны следующие признаки идентификации: сведения маркировки, внешний вид крышки, этикетка лицевая верхняя, рельефное изображение оленя, цвет бутылки, этикетка лицевая нижняя.

В соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза (далее – ТР ТС) 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» выделяют следующие сведения маркировки: наименование пищевой продукции, состав, количество, дата изготовления, срок годности, условия хранения, наименование и место нахождения изготовителя, наименование и место нахождения организации-импортера, рекомендации и (или) ограничения по использованию, показатели пищевой ценности с учетом положения 4.9. ТР ТС, сведения о наличии в пищевой продукции компонентов, полученных с применением генетически-модифицированных организмов, единый знак обращения продукции на рынке государств-членов ТС [1].

Мною был проведен сравнительный анализ образцов выбранной воды. В табл. 1 представлены только те сведения маркировки, которые не соответствуют требованиям ТР ТС в части маркировки.

Таким образом, два образца минеральной воды «Боржоми» в части маркировки отличаются от оригинального товара по следующим сведениям: срок годности; наименование и место нахождения организации-импортера пищевой продукции; показатели пищевой ценности.

В табл. 2 представлены результаты сравнительного анализа образцов выбранной для исследования минеральной воды «Боржоми» по признакам идентификации.

Таким образом, два образца минеральной воды «Боржоми» по признакам идентификации отличаются от оригинального това-

ТАБЛИЦА 1.

Сравнительный анализ образцов минеральной воды «Боржоми» по маркировке

Сведения маркировки	Оригинальный товар	Образец №1	Образец №2
1. Маркировка	Должна быть представлена на русском языке	Представлена на грузинском языке с приклеенным переводом на русский язык	Представлена на русском языке
а) наименование пищевой продукции;	а) Вода минеральная природная питьевая лечебно-столовая гидрокарбонатная натриевая газированная «Боржоми»	а) Вода минеральная природная питьевая лечебно-столовая гидрокарбонатная натриевая газированная «Боржоми»	а) Вода минеральная природная питьевая лечебно-столовая гидрокарбонатная натриевая газированная «Боржоми»
б) дата изготовления пищевой продукции;	б) и в) устанавливаются изготовителем в технологической инструкции: срок годности – 2 года от даты розлива в стеклянной бутылке 0,5 л.	б) 17/04/04 17:23	б) 18/07/14 20:38
в) срок годности пищевой продукции;		в) 17/04/15 (годен 1 год от даты розлива)	в) 18/07/16 (годен 2 года от даты розлива)
г) наименование и место нахождения организационного импортера пищевой продукции;	г) ООО «ИДС Боржоми». 1-й Дербеневский пер., д.5, г. Москва, Россия, 115114. Тел.: +7 (495) 660 7311	г) ИП Газаев З.Н. Адрес: 36200, г. Владикавказ, ул. Щорса, дом 182	г) ООО «ИДС Боржоми». 1-й Дербеневский пер., д.5, г. Москва, Россия.: 115114. Тел.: +7 (495) 660 7311
д) показатели пищевой ценности пищевой продукции с учетом положений части 4.9 ТР ТС	д) Гидрокарбонатная натриевая. Основные ионы (мг/л): Кальций 20–150; магний 20–150; калий 15–45; натрий 1000–2000; гидрокарбонаты 3500–5000; хлориды 250–500	д) Ионы (мг/л): Кальций 20–150; магний 20–150; калий 15–45; натрий 1000–2000; гидрокарбонаты 3500–5000; хлориды 250–500	д) Ионы (мг/л): Кальций 20–150; магний 20–150; калий 15–45; натрий 1000–2000; гидрокарбонаты 3500–5000; хлориды 250–500; сульфаты <10

ра: лицевой верхней этикеткой (цвет) и выпуклостью рельефного изображения символа-оленя.

На основе проведенного сравнительного анализа можно сделать вывод, что два образца минеральной воды являются контрафактными по совокупности признаков. Первый образец – по сроку годности и организационному импортеру. Второй образец – по показателям пищевой ценности, этикетке и изображению символа-оленя.

ТАБЛИЦА 2.

Сравнительный анализ образцов минеральной воды «Боржоми» по признакам идентификации

Признак идентификации	Оригинальный товар	Образец №1	Образец №2
1. Этикетка лицевая верхняя	Этикетка белая с красным обрамлением. Содержит надпись <i>Вojomí</i> на английском языке, расположенную на белом фоне. Этикетка изготовлена из специальной металлизированной бумаги	Этикетка белая с красным обрамлением. Содержит надпись <i>Вojomí</i> на английском языке, расположенную на белом фоне. Этикетка изготовлена из специальной металлизированной бумаги	Этикетка белая с темно-розовым обрамлением. Содержит надпись <i>Вojomí</i> на английском языке, расположенную на белом фоне. Этикетка изготовлена из специальной металлизированной бумаги
2. РЕЛЬЕФНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ	Неизменный символ «Боржоми». Его рельефное изображение находится по центру бутылки, между двух лицевых этикеток (верхней и нижней). Выпуклое	Неизменный символ «Боржоми». Его рельефное изображение находится по центру бутылки, между двух лицевых этикеток (верхней и нижней). Выпуклое	Неизменный символ «Боржоми». Его рельефное изображение находится по центру бутылки, между двух лицевых этикеток (верхней и нижней). Невыпуклое

Борьба с контрафактной продукцией на сегодняшний день — одна из наиболее острых и важных проблем в России, которую необходимо решать для обеспечения безопасности внутреннего рынка. Использование чужого товарного знака не только нарушает права законного правообладателя, но и угрожает здоровью и жизни потребителей, поэтому борьба с контрафактной продукцией остается одной из основных задач таможенных органов. Важная роль для предотвращения ввоза контрафактных товаров отводится тесному взаимодействию таможенных органов с правообладателями и их уполномоченными представителями, так как именно они обладают полной информацией о ввозимой ими продукции на территорию государств-членов Таможенного союза.

Литература

1. Технический регламент Таможенного союза 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».
2. ГОСТ Р 54316-2011 «Воды минеральные природные питьевые».

3. Проект ТР ТС «О безопасности питьевой воды».
4. *Позняковский В.М., Помозова В.А., Киселева Т.Ф., Пермякова Л.В.* Экспертиза напитков. Качество и безопасность: учеб.-справ. пособие; под общ. ред. Позняковского В. М. 7-е изд., испр. и доп. Новосибирск: Сиб. унив. изд-во, 2007. 407 с. (Экспертиза пищевых продуктов и продовольственного сырья).
5. //Таможня. Официальное издание Федеральной таможенной службы. Учредитель: Федеральная таможенная служба, ЗАО «РОСТЭК-Таможинформ». Издатель: ЗАО «РОСТЭК-Таможинформ». Номера за 2013–2014гг.
6. Официальный сайт воды «Боржоми» [Электронный ресурс]. URL: <http://borjomi.com>.
7. Официальный сайт Роспотребнадзор [Электронный ресурс]. URL: <http://rospotrebnadzor.ru>

МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

Д.С. Петросян

ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

В статье раскрыты проблемы формирования системы повышения финансовой грамотности населения в регионе.

Ключевые слова: *финансовая грамотность, модернизация системы, инновационные технологии.*

MODERNIZATION OF THE SYSTEM INCREASE FINANCIAL LITERACY REGION

In an article devoted to the issues of system of improvement of financial literacy in the region.

Keywords: *financial literacy, upgrading the system, innovative technologies.*

От общего уровня финансовой грамотности населения во многом зависит экономическое развитие страны и ее регионов. Низкий уровень финансовых знаний приводит к отрицательным последствиям не только для потребителей финансовых услуг, но и для государства, национальной экономики и общества. Рост финансовой грамотности приводит к повышению личной финансовой безопасности населения и финансовой безопасности региона. На сегодняшний день по-прежнему большинство россиян получают знания в области финансов самостоятельно, а опыт приобретают способом проб и ошибок. Между тем модернизация должна затронуть всю систему повышения финансовой грамотности населения.

В системе повышения финансовой грамотности населения в регионе необходимо усилить инновационные, психолого-педагогические и культурологические аспекты учебно-воспитательного процесса и решать эту задачу в рамках инновационного подхода. Здесь под инновационным подходом понима-

ется соединение передачи специальных финансовых знаний с одновременным формированием умений и практических навыков в сфере финансового поведения на базе современных образовательных технологий. Таким образом, речь идет о создании целостной образовательно-тренинговой системы, предназначенной для овладения знаниями, умениями и навыками образцового (нормативного) финансового поведения. Отсутствие к настоящему времени четких теоретических и методических разработок, не позволяет в полном объеме осмыслить и найти решения давно назревших задач модернизации системы повышения финансовой грамотности населения в регионе.

В сложившейся стандартной системе обучения с преобладающими в ней рецептурно-справочными дидактическими методами преследуются лишь цели низшего уровня, а именно передача знаний и формирование умений и навыков. Что же касается усвоения методологии познания, то оно идет опосредованно по мере изучения запланированных учебным планом, плохо скоординированных между собой учебных дисциплин. Все остальные высшие цели образования, которые в решающей степени способствуют психосоциальному развитию человека, в современной системе образования практически игнорируются и не ставятся.

Специалисты по педагогической психологии, подвергнув острой критике рецептурно-информационные методики обучения, рекомендуют обратиться к деятельностно-проблемному подходу. Применительно к повышению финансовой грамотности населения региона нужно ставить перед учащимися более высокие, но и несравненно более сложные цели, а именно усвоения методологии познания финансовых процессов. Сущность деятельностно-проблемного подхода состоит также в формировании практических навыков и умений непосредственно в процессе финансовой деятельности параллельно с усвоением теоретических знаний. Для этого подхода характерен акцент на самообучение и, что особенно важно, — на овладение методологией познания.

Преподаватель при этом перестает быть «предметником» и выступает уже в роли учителя-наставника. Он наставляет и корректирует, указывая альтернативные направления самостоятельного поиска истины. Усвоение методологии познания есть более вы-

сокая цель повышения финансовой грамотности, чем заучивание теоретических знаний и приобретение умений решать типовые, т.е. давно решенные, задачи. Методология преподавания финансовых дисциплин, так и теории и практики финансового поведения, — это как раз то, что, в отличие от неявного личностного знания, в трактовке М. Полани, действительно можно при соблюдении определенных условий передать учащимся в учебной аудитории.

Задача научить учиться относится к обучению методологии познания. Здесь снова на первый план выходят процессы самообучения и самостоятельного овладения знанием. Собственно, эта идея была высказана просветителями еще в XVII веке. Основателю дидактики, Яну Амосу Коменскому принадлежит фраза, обескуражившая многие поколения добросовестных педагогов; «Если вы кого-то самым усердным образом обучаете, вы его никогда ничему не научите!». Единственный способ чему-то научиться — это самообучение, так говорил задолго до основателя дидактики М. Монтень.

Планируя процесс повышения финансовой грамотности населения региона с учетом современных стратегий финансового поведения, полезно обратиться к наследию классиков гуманистического направления в психологии К. Роджерсу и А. Маслоу, которые выдвинули идею самоактуализации как высшего достижения в процессе психосоциального развития личности. По смыслу эта идея довольно близка эпигенетическому принципу Э. Эриксона, провозгласившего стремление к «самотождественности Я» высшим смыслом человеческого существования. Достигнуть «самотождественности Я» и удовлетворить высшую акмеологическую потребность в самоактуализации человек сможет только при условии развития генетически заложенных в нем природных задатков, общих и частных способностей, а в дальнейшем и воспитания чувств и полноценного социального развития. Понятно, что редко кому удается самостоятельно выйти на высший уровень самоактуализации. Для этого нужно прибегнуть к помощи специалистов, вооруженных современными инновационными технологиями.

К характерным особенностям инновационного подхода, отличающим его от стандартной системы рецептурно-

справочного обучения финансовой грамотности, следует отнести попытки гуманизации обучения, преодоления формализма в организации и ведении учебного процесса, избавления от авторитарного стиля преподавания, ориентации всего образовательного процесса на личность обучаемого. Кроме того, сюда же следует отнести необходимость поиска условий, средств и дидактических приемов для раскрытия творческого потенциала каждого обучаемого. Особая форма предъявления изучаемого материала, тщательная компоновка содержательной стороны финансовых дисциплин, влекут за собой не только успешное и полное усвоение структуры финансовых знаний предмета, но и формирование необходимых навыков и умений, обеспечивающих успешность учебно-познавательной деятельности и переводящих её на уровень продуктивного творчества.

В процессе применения инновационных технологий повышения финансовой грамотности населения можно опираться на такую методологическую основу, как на технологические и поисковые модели обучения. С помощью технологических моделей достигается гарантированный результат обучения в рамках традиционной репродуктивной ориентации. Поисковая модель предусматривает преобразования, направленные на обеспечение исследовательского характера учебного процесса, организацию поисковой учебно-познавательной деятельности в сочетании с выработкой у слушателей соответствующих ценностных ориентаций. Иными словами, поисковая модель реализуется в форме исследования, диалога и игры. Технологическая модель соответствует технократической культуре, а поисковая – гуманистической.

Можно осуществить синтез этих двух моделей и построить поисково-технологическую тренинговую модель повышения финансовой грамотности населения соответствующую эталонным образцам финансового поведения, что позволяет успешно мотивировать учащихся и гарантировать творческое усвоение ими изучаемого материала. Использование инновационных образовательных технологий способствует развитию коммуникативной компетентности в финансовой сфере. Еще одно преимущество указанных технологий состоит в том, что они дают возможность сформировать у обучающихся экстенциональную ориентацию по К. Роджерсу. Экстенциональная ориентация означает сня-

тие у человека психологической самозащиты и открытость личному опыту финансового поведения, что создает условия для развития лично-квалификационного потенциала обучаемых в сфере финансов.

Петросян Давид Семенович,

д.э.н., профессор, начальник отдела стратегических исследований инновационного развития Института региональных экономических исследований

тел.: +7 (916) 540-44-32, e-mail: pet_dav@mail.ru

РАЗВИТИЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОНОГО ЗАКАЗА КАК ЭЛЕМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Н.С. САФРОНОВ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ

РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

В статье рассмотрены вопросы развития саморегулирования в сфере контрактной системы и государственного оборонного заказа. Основной целью совершенствования механизмов саморегулирования является формирование единой эффективной общегосударственной модели саморегулирования, определяющей цели и задачи саморегулирования, а также позволяющей использовать его потенциал для повышения качества товаров (работ, услуг) субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры закупок контрактной системы и гособоронзаказа. Предлагаемая модель нацелена на повышение экономической безопасности при проведении процедуры государственного заказа.

Ключевые слова: *контрактная система, государственный оборонный заказ, саморегулирование, экономическая безопасность.*

DEVELOPMENT OF SELF-REGULATION IN THE FIELD OF CONTRACT SYSTEM AND STATE OBORONNOGO ORDER AS AN ELEMENT OF INCREASING THE ECONOMIC SECURITY

The article describes the development of self-regulation in the sphere of in the sphere of the contract system and the state defense order. The main purpose of improving self-regulatory mechanisms is the formation of a unified and effective national models of self-regulation that defines the goals and objectives of self-regulation, as well as allowing the use of its potential to improve the quality of goods (works, services) of entities of entrepreneurial and professional activities of participants of procurement procedures and contract system of the state defense order. The proposed model is aimed at increasing economic security during the procedure of the state order.

Keywords: *contract system, the state defense order, self-regulation, economic security.*

Одним из приоритетных направлений в настоящее время становится создание институциональных условий и механизмов для повышения эффективности контрактной системы закупок, ко-

торая рассматривается как один из стратегических инструментов обеспечения нового качества экономического роста Российской Федерации.

Новое качество системы закупок должно обеспечивать реализацию функций государственного регулирования в ходе модернизации и инновационного обновления российской экономики, так как государственный спрос – мощный инструмент управления экономикой, оказывающий влияние на ее динамику и структуру для достижения стратегических целей развития страны – устанавливает правила взаимоотношения бизнеса и государства, формирующие правовую культуру государственного и частного секторов экономики и обеспечивает практическое выполнение обязательств государства перед населением.

В настоящее время экономика Российской Федерации полностью зависит от системы государственных закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в связи с чем вопрос экономической безопасности осуществления закупочных процедур является актуальным в рамках обеспечения контроля за эффективностью расходования бюджетных средств, его целевого использования, а также достижения результативности при осуществлении государственных закупок.

5 апреля 2011 года принят Федеральный закон № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который должен быть гарантом законности при осуществлении государственных закупок и регулирующий не только процессы осуществления закупок, но и контроля за их законностью, обоснованностью, целесообразностью и эффективностью. В соответствии со статьями 3, 4, 5 Федерального закона от 5 апреля 2011 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» эффективность государственных закупок заключается в достижении заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, казенными учреждениями, иными юридическими лицами при планировании и осуществлении закупок.

Первое, о чем следует упомянуть, начиная рассмотрение необходимой в России реформации госзакупок, это то, что необхо-

димось реформирования системы вызвана объективными причинами и нормальной логикой развития страны. Экономическая система и государственная политика должны разработать и обеспечить программы и продукты, создающие благоприятную среду для инновационного и высокотехнологичного бизнеса, а также включить эффективные механизмы трансфера технологий из оборонного сектора в гражданский, а из государственного в частный, так как государственный спрос стал ключевым фактором развития и распространения технологий, экономической и технологической среды и, по сути, рождения новых отраслей экономики.

В действующей системе госзакупок, наряду с очевидными достоинствами, совершенно четко виден целый спектр проблем, которые невозможно решить косметическими корректировками законодательства. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своих выступлениях неоднократно обращал внимание, на то, что заложенный в федеральную контрактную систему потенциал как инструмент общественного регулирования еще используется неэффективно и не ориентирует поставщиков на инновационное развитие.

В связи с тем, что на современном этапе сформировалось понимание актуальности разработки и реализации мероприятий, ведущих к все большему вовлечению новых предприятий и повышению эффективности деятельности предприятий, участвующих в федеральной контрактной системе закупок, ключевым вопросом стало всестороннее изучение комплекса проблем в этой сфере, анализ ключевых факторов, ограничивающих ее развитие.

Решением возникающих проблем инновационного развития и эффективного экономического реформирования системы государственных закупок является разработка метода статистического анализа, основанного на футуристических подходах, с применением самых современных технологий. В то же время, на основе надежных и хорошо себя зарекомендовавших решений, применение адаптивных методов, комплексных подходов, проверенной временем схемы «сквозной сертификации», высокоэффективного метода разработки, внедрение, поддержание и совершенствование интегрированной системы менеджмента, обеспечение качества и безопасности производства, продукции и персонала,

разработка нормативно-технической и научно-методической документации, рассчитанной на удовлетворение потребностей государственных заказчиков и исполнителей государственных заказов для срочного технического перевооружения отраслей реального сектора экономики, совершенствование системы управления и создания условий для наращивания объемов производства, восстановление и поддержки современной инженерной мысли в области создания и изготовления изделий высокого качества, соответствующих перспективным технологическим требованиям, превосходящих мировые аналоги.

В развитие проблематики вопроса можно конкретизировать определенные аспекты упущений в осуществлении экономической безопасности проведения закупочных процедур, а именно: неполноту правового регулирования процессов закупок, демпинг и незащищенность заказчиков от недобросовестных поставщиков, отсутствие надлежащего контроля за ведением и последовательным исполнением планов-графиков государственных заказчиков, а также качеством исполнения государственных контрактов.

В Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реализована возможность общественного контроля за полнотой и объективностью ведения закупочных процедур, оценки эффективности и целесообразности расходования бюджетных средств, в рамках общественного обсуждения, однако, как показывает практика, в связи с формализмом, общественное обсуждение и контроль со стороны общественности не является гарантирующим инструментом, обеспечивающим экономическую безопасность конкурентных способов осуществления государственных закупок. В связи с неполнотой и ненадлежащим регулированием процессов государственных закупок с правовой точки зрения и отсутствием эффективных рычагов управления общественными организациями, наиболее эффективными мерами реализацией контроля и управления является саморегулирование, в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях в Российской Федерации» и Федеральным законом «О техническом регулировании», позволяющим со стороны саморегулирования осуществлять контроль качества на всех этапах процесса закупок в рамках сертификации качества продукции.

Предметом саморегулирования в сфере государственных закупок является предпринимательская и профессиональная деятельность исполнителей государственных контрактов: поставщиков товаров (продукции, изделий), исполнителей работ или услуг, участников процедуры закупок для обеспечения федеральных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, материально - технического обеспечения различного рода войск и сил флота Министерства обороны, снабжения силовых ведомств России, участников размещения государственного оборонного заказа, обеспечения мобилизационных резервов Российской Федерации, объединенных в саморегулируемую организацию. Саморегулирование в сфере торгов будет направлено на разработку и утверждение Правил и стандартов саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры закупок контрактной системы и гособоронзаказа, под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности в сфере государственных закупок. Основной целью разработки, внедрения, поддержания в рабочем состоянии, постоянном совершенствовании Правил и стандартов саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности является совершенствование механизмов саморегулирования при осуществлении функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в предпринимательской и профессиональной деятельности в сфере процедуры закупок, контрактной системы и гособоронзаказа и развитие института саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности в Российской Федерации, в том числе реализация программ Правительства Российской Федерации в области инновационного развития, науки и научно-технического развития, образования, национальной безопасности и обороноспособности страны, импортозамещения и эмбаргонезависимости.

Основные характеристики института саморегулирования в Российской Федерации заложены Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003—2004 годах», в соответствии с которым развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики определено в качестве приоритетного

направления административной реформы, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р, разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, упраздняющих избыточные и дублирующие функции, осуществляемые органами исполнительной власти, позволяющих передавать ряд государственных функций саморегулируемым организациям и создавать механизмы, предотвращающие появление новых избыточных функций у органов исполнительной власти, при оптимизации функций органов исполнительной власти, обеспечение решения задач по созданию единого правового поля реализации государством контрольных и надзорных функций, упрощению разрешительных процедур, сокращению лицензируемых видов деятельности, формированию эффективных институтов саморегулирования, которым может быть передана часть функций, исполняемых государством.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, предусматривается взаимодействие государства, частного бизнеса и общества, ориентированное на создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, а также на развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества.

Правила и стандарты саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры государственных закупок направлены на создание наиболее благоприятных условий для развития рыночной экономики, как путем непосредственного регулирующего воздействия, так и путем создания стимулов самоорганизации высокоэффективных государственных заказчиков, высококачественных производителей товаров (работ, услуг) и добросовестных поставщиков в целях обеспечения более ответственного поведения указанных производителей в отношениях с потребителями, формирования профессионального сообщества, основанных на принципах саморегулирования, самоограничения и самоорганизации и обеспечивающих выработку стандартов, отвечающих профессиональным и публичным интересам, а также пу-

тем применения механизмов контроля за соблюдением установленных ими требований.

Развитие механизмов саморегулирования позволяет: обеспечить необходимый уровень профессионального представительства рынка в диалоге с властью в вопросах защиты своих интересов и прав, а с потребителями – в вопросах защиты их прав; персонифицировать наиболее авторитетных и компетентных, по мнению представителей рынка, участников, создание предпосылки для комплексного решения задач по формированию института квалифицированного диалога, оппонирования и механизма консультаций с организованными представителями интересов предпринимательского и профессионального сообщества, повышения прозрачности отношений государства и бизнеса, сужения поля для принятия решений по усмотрению государственных служащих, а также для сокращения бюрократических барьеров и устранения коррупциогенных факторов.

Внедрение Правил и стандартов саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры государственных закупок, соответствующих мировой практике, предполагает:

принятие общих регулятивных и охранительных мер, вводимых субъектами саморегулирования, устанавливающих высокий и детальный уровень требований к участникам рынка и их товарам (работам, услугам), границы компетенции и (или) общие требования к товарам (работам, услугам), деятельности регулируемых лиц, предоставляя право всю необходимую детализацию осуществлять организованным предпринимательским и профессиональным сообществом, возможность принятия и совершенствования адекватных потребностям отрасли и более предметных норм и требований:

– развитие механизмов стандартизации предпринимательской и профессиональной деятельности и производимых товаров (работ, услуг), а также возможность выбора и применения форм регулирования, в наибольшей степени подходящих потребностям конкретных отраслей;

– применение механизмов имущественной ответственности, в том числе страхование членами саморегулируемой организации ответственности и иных связанных с выполнением работ и ока-

занием услуг рисков и формирование компенсационного фонда саморегулируемой организации как механизма коллективной ответственности членов, организации перед потребителями товаров (работ, услуг), предоставляемых членами саморегулируемой организации; организация оперативного и предметного контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций;

– развитие механизмов работы с жалобами третьих лиц и внесудебного урегулирования коммерческих споров. Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» в Российской Федерации была создана правовая основа саморегулирования, в том числе определен общий порядок осуществления саморегулируемыми организациями контроля за деятельностью своих членов и применения ими мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов;

– создание условий, ресурсов и стимулов к организации стандартизации деятельности государственных заказчиков и исполнителей государственных контрактов к осуществлению эффективного контроля за членами саморегулируемой организации, воспроизведение в рамках отраслевых систем саморегулирования действующих и признанных обществом эффективными требований, ожидаемого положительного эффекта в части повышения добросовестности и компетентности хозяйствующими субъектами возложенных на них законодательством Российской Федерации функций, механизмов имущественной ответственности на практике, информированностью потребителей товаров (работ, услуг) о возможностях и потенциальных преимуществах саморегулирования.

Элементами системы нормативно-правового стимулирования к формированию добровольных институтов саморегулирования в различных отраслях экономики являются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые предусматривают, ограничение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, достаточное количество инструментов регулирования отрасли, мотивирующих развитие саморегулирующей организации, повышение роли рыночных, экономических (конкурентных) и профессиональных стимулов к развитию саморе-

гулирования в отдельных отраслях экономики, развитие репутационных механизмов, общественного сознания и необходимого уровня доверия потребителей к субъектам предпринимательства, для создания дополнительных стимулов и повышения уровня доверия потребителей к представителям предпринимательских сообществ и их объединений.

Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» определены следующие цели:

снижение объема государственного регулирования деятельности субъектов саморегулирования;

усиление ответственности субъектов предпринимательской деятельности перед потребителями производимых ими товаров (работ, услуг);

– создание альтернативных механизмов разрешения споров субъектов саморегулирования и потребителей, а также субъектов саморегулирования и государства;

поддержание высоких стандартов предпринимательской деятельности и деловой этики в отрасли;

защита интересов предпринимателей в их отношениях с государством (при возникновении любых конфликтов и споров между федеральным органом исполнительной власти (органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и участником саморегулируемой организации оппонировать государству от имени участника);

– снижение бюджетных затрат, связанных с государственным регулированием и контролем за деятельностью участников саморегулируемых организаций в целях реализации единой государственной политики по защите интересов субъектов предпринимательской деятельности, общие нормы регулирования процедур создания и функционирования саморегулируемой организации в любых сферах экономики с возможностью установления федеральными законами в отдельных отраслях особенностей деятельности саморегулирования.

При рассмотрении вопроса формирования модели саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников государственных закупок, возникает перечень задач, обусловленный наличием требующих решения объективных проблем в сферах, где предусмотрено обязательное членство

в саморегулируемых организациях, а также существующим противоречием между возрастающей ролью национальных объединений саморегулируемых организаций в различных отраслях экономики и отсутствием установленной общей практики регулирования их деятельности, а именно:

1. Выполнение функции по выработке единых отраслевых стандартов процедуры государственных закупок, государственных заказчиков, организаций, деятельности, возложенной законодательством на институт саморегулирования, определение тенденции характерных для всех отраслей реального сектора экономики, в которых в настоящее время введен институт саморегулирования с обязательным членством, а также для ряда представителей саморегулирования с добровольным членством.

Разработка норм руководящих документов на основании положений федеральных законов и (или) стандартов, оказывающих существенное влияние на характер и принципы осуществления предпринимательской и профессиональной деятельности, создание стимулов к выработке отраслевых стандартов деятельности, комплексных и базовых функций, принципов саморегулирования в отрасли или виде деятельности, к допуску хозяйствующих субъектов на рынок государственных закупок или в профессию, развитие стандартизации продукции и услуг, требований к реализации саморегулируемой организацией функции по стандартизации профессиональной и предпринимательской деятельности, в частности требования к структуре, содержанию и предмету стандартов саморегулируемой организации.

2. Эффективность контроля саморегулируемой организацией за соблюдением ее членами установленных требований, функции по контролю за деятельностью участников рынка государственных закупок, эффективного выполнения функции по выработке отраслевых стандартов деятельности и правил предпринимательской и профессиональной деятельности, применения к ним мер дисциплинарного воздействия, проверке исполнения требований законодательства Российской Федерации, а также проверки наличия определенного набора документов. Контрольные полномочия саморегулируемой организации в таком случае являются дублирующими по отношению к государственным полномочиям.

Эффективная реализация контрольных полномочий саморегулируемой организации возможна только в случае четкого разделения предметов государственного контроля (надзора) и контроля со стороны саморегулируемых организаций.

3. Эффективные механизмы обеспечения имущественной ответственности субъектов саморегулирования перед потребителями, практик работы с жалобами и внесудебного урегулирования споров, информированность потребителей товаров (работ, услуг) о возможностях и преимуществах саморегулирования, использования компенсационного фонда саморегулируемой организации и страхования ответственности субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности, практических выплат из компенсационных фондов саморегулируемых организаций. Компенсация ущерба осуществляется только в случае наступления страхового случая, признанного страховой организацией, либо по решению суда.

Система индивидуального и коллективного страхования членов саморегулируемой организации характеризуется практическими выплатами по договорам страхования гражданской ответственности по требованиям заказчиков к членам саморегулируемой организации.

Рассмотрение жалоб на деятельность членов и применение механизмов внесудебного разрешения споров между членами саморегулируемой организации и третьими лицами является одной из важнейших функций саморегулируемых организаций.

При должной «настройке» указанных механизмов существенно упрощается процедура компенсации вреда лицам, пострадавшим от недобросовестной деятельности хозяйствующих субъектов. Саморегулируемая организация являются арбитром разрешения споров между своими членами и потребителями их товаров (работ, услуг).

4. Эффективность государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций и уровень разработанности правовых механизмов ответственности саморегулируемых организаций.

Для системы саморегулирования характерны наличие многообразия форм и методов контроля и надзора, согласованных в рамках единой концепции, различных функций в системе кон-

троля (надзора) за деятельностью членов саморегулируемой организации, а также базовых требований к порядку осуществления федеральными органами исполнительной власти контроля за деятельностью саморегулируемых организаций, защита интересов предпринимателей в их отношениях с государством (при возникновении любых конфликтов и споров между федеральным органом исполнительной власти (органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и участником саморегулируемой организации) как одна из функций саморегулируемых организаций.

Основной целью совершенствования механизмов саморегулирования является формирование единой эффективной государственной модели саморегулирования, определяющей цели и задачи саморегулирования, а также позволяющей использовать его потенциал для повышения качества товаров (работ, услуг) субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедуры закупок контрактной системы и гособоронзаказа, с учетом актуализированных единых правовых основ деятельности саморегулируемой организации в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» и установленных им возможных отраслевых особенностей, введение в сложившуюся систему нормативно-правового регулирования в Российской Федерации устойчивых базовых принципов в целях недопущения дальнейшего размывания института саморегулирования отраслевым законодательством Российской Федерации,

Также, одним из эффективных способов повышения экономической безопасности при проведении процедур закупок является устранение недобросовестных поставщиков, стремящихся к участию в закупочных процедурах. Федеральным законом № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, при попадании в который организация фактически становится аутсайдером при дальнейшем участии в торгах. Однако данная мера является несовершенной и нуждается в более продуманной схеме обеспечения экономической безопасности и ухода от недобросовестности поставщиков. Революционно новым подходом к ор-

ганизации экономической безопасности в сфере проведения государственных закупок является проведение предквалификационного отбора участников государственных закупок, подтверждающего надежность участника торгов, его компетентность и качество поставляемой продукции.

Задачей предквалификационного отбора является формирование реестра производителей высококачественных товаров (продукции, изделий) и добросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в ходе которого формируется реестр по результатам предквалификационного отбора по установленным критериям по допуску к участию в конкурентных закупочных процедурах и к участию в закупках у единственного поставщика.

Процедура предквалификационного отбора не является формой проведения торгов и его проведение не регулируется статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Процедура предквалификационного отбора также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057–1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации.

Квалификационная комиссия, осуществляющая предквалификационный отбор участников закупок, обеспечивает конфиденциальность относительно всех полученных от участников сведений, в том числе содержащихся в заявках. Предоставление этой информации другим участникам предквалификационного отбора или третьим лицам возможно только в случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством РФ. Участник предквалификационного отбора не должен разглашать никакую информацию, связанную, полученную или обнаруженную в рамках данного предквалификационного отбора третьим лицам или использовать данную информацию для целей иных, чем подготовка заявки.

Предквалификационный отбор возможен только при построении модели саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности участников процедур закупок, так как только объединение участников в саморегулирование по определенным отраслям может определить качество, надежность, компетентность и добросовестность других участников, изъявивших желание осуществления своей предпринимательской и профессиональной деятельности в государственном заказе.

Дополнительным моментом экономической безопасности и контроля за процессом проведения государственных закупок является применение специализированной информационной отраслевой системы электронного документооборота, направленной с целью пересылки и согласования электронных документов между участниками процедур закупок.

Разработка данной системы позволит осуществлять точечный контроль за работой пользователей (сроки выполнения, оплата, последовательность действий), обеспечить работу удаленных пользователей, объединенных общей предметной областью в одном информационном пространстве, и повысить эффективность деятельности пользователей за счет разделения функций и введения персональной ответственности (авторотационный доступ к системе позволит каждому пользователю получать именно ту информацию и функциональность, которые ему необходимы, с определенным уровнем доступа к информации).

Вышеперечисленные методы нацелены на совершенствование механизма контрактной системы и государственного оборонного заказа, экономической безопасности при проведении процедуры государственного заказа.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О техническом регулировании».
3. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003—2004 годах».
4. Федеральным законом от 01.12. 2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».
5. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
6. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
7. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Россий-

ской Федерации в 2006–2010 годах».

8. Распоряжение Правительства РФ от 17.11. 2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года».
9. <http://www.vz.ru/news/2010/3/3/380769.html>.

Сафронов Николай Степанович,
д.э.н., профессор, директор Национального научно-исследовательского института
ресурсосбережения и энергоэффективности

тел.: +7 (929) 927-15-40, e-mail: eemojaev@yandex.ru

ИНТЕРНЕТ-УСЛУГИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

А.И. Колгушкин, А.Н. Столярова

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

В статье определяется сущность глобальной сети «Интернет», его влияние на уровень жизни населения.

Ключевые слова: *интернет, сайт, интернет-услуги, всемирная паутина.*

INTERNET SERVICES AND THEIR IMPACT ON THE STANDARD OF LIVING OF THE POPULATION

The article defines the essence of «the Internet» concept, its impact on the living standards of the population.

Keywords: *internet, website, Internet services, World Wide Web.*

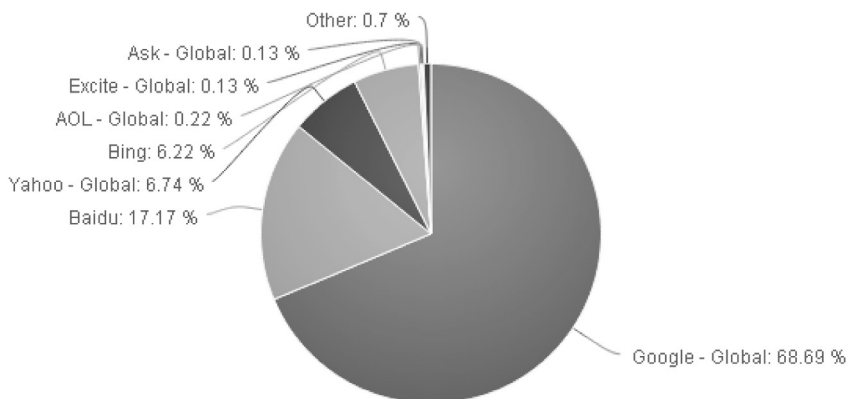
Интернет существует всего несколько десятков лет, его появление возникло в 60–70 годах прошлого века, но он уже охватил всю планету и заставил нас стать его невольными пользователями. Число пользователей достигло почти 5 млрд, что эквивалентно населению всего мира в 1987 году. Огромное число людей развивающихся стран в настоящее время имеют доступ к сети. Мировая паутина колоссально популярна в наше время, начиная от обычных людей использующих интернет в качестве общения, для посещения социальных сетей или просто получения какой-либо информации, заканчивая крупными компаниями, работа которых полностью завязана на ресурсах интернета. Поисковые системы, различные рекламные и медийные агентства, сайты для размещения бесплатных объявлений, социальные сети и просто развлекательные порталы. Практически каждая компания или предприятие имеет свой веб-сайт. Каждый человек имеющий доступ к сети интернет может зайти на сайт и посмотреть всю интересующую его информацию, а также отзывы покупателей, что по-

зволяет принять верное решение в выборе той или иной фирмы, и сэкономить немалое количество времени и непредвиденных расходов.

Рассмотрим некоторые факты на примере поисковых систем. Особенности работы поисковых систем имеют ключевое значение для продвижения сайтов, а значит, это влияет на успешность бизнеса в Интернете. Каждый владелец хочет увидеть свой сайт на первых строках результатов запроса. Постоянно идет соперничество между сайтами поисковых систем, которые стараются улучшить алгоритмы выявления наиболее интересных сайтов и веб-мастерами, старающимися угадать эти алгоритмы.

По данным исследовательской компании NetMarketShare на май 2014 года мы можем видеть рейтинг лидирующих поисковых систем мира:

1. Google обрабатывает ежемесячно 68,69% всех поисковых запросов;
2. Baidu, китайская поисковая система обрабатывает 17,17% запросов;
3. Yahoo — 6,74%;
4. Bing — 6,22%;
5. AOL — 0,22%;
6. Excite — 0,13%;
7. ASK — 0,13%.



На первом месте находится Google. Мировая поисковая система, знакомая каждому пользователю, ежегодно возглавляет рейтинги по популярности поисковых систем. Не пользуются google наверно малая часть людей, возможно несколько десятков тысяч, но ведь посещаемость google.com значительно превышает 150 млн. человек в сутки. Гугл найдет все что вы захотите: и лучшие сайты с объявлениями, и самые популярные сайты с музыкой, и работу, сайты по продаже бытовой техники, недвижимости, одежды и т.п.

Курс акций Google постепенно растет, не так давно компания в результате торгов на некоторое время заняла второе место среди самых дорогих компаний США, уступив лишь Apple. Это показывает, какую важную роль играют информационные технологии в нынешней ситуации в мире.

Google, благодаря своему поисковому движку, 8 февраля 2015 г. обошла Exxon, но к концу дня снова уступила последней по капитализации (\$395,4 млрд против \$395,7 млрд у Exxon). Компания Microsoft, в свою очередь занимает четвертое место, оцениваясь в \$303,5 млрд.

Следующее место по пользованию в интернете занимают рекламные компании. Реклама в Интернете сегодня бьет все рекорды, и теснит все остальные разновидности продвижения. Это неудивительно, ведь она предоставляет большое разнообразие инструментов, может быть направлена прямо на потенциальных покупателей и позволяет охватить практически безграничную аудиторию.

От рейтинга поисковых систем плавно перейдем к рейтингу самых посещаемых сайтов мира по данным аналитической компании SimilarWeb на конец 2014 г.

Первое место в этом списке занимает Facebook. Если учитывать всех пользователей, которые даже не зарегистрированы в данной социальной сети, но все равно заходят на нее в результате поиска чего-то, комментирования и т.д., то посещаемость может составить почти 730 млн человек в сутки. Facebook.com заслуженно носит титул наиболее популярного сайта мира!

Второе место SimilarWeb отдает Google. Первая по популярности система (68,69%), обрабатывает 41 млрд. 345 млн запросов в месяц (доля рынка 62,4%), индексирует более 25 млрд веб-страниц.

На третьем месте самый популярный в мире сайт для просмотра видео-роликов Youtube. По данным 2012 года, количество просматриваемых роликов в сутки здесь достигло 4 млрд. На данный момент этот громадный сервис принадлежит компании Google.

Четвертое место Yahoo. Это Американская поисковая система ежегодно находится в пятерке лучших. Кстати, это одна из немногих компаний, которая в 2000-х годах не захотела быть приобретенной Google. Но в будущем сама компания Yahoo купит массу сервисов и создаст множество различных инструментов, а также почту, которая будет считаться одной из наиболее надежных во всем мире.

На данный момент, ВКонтакте занимает пятую строчку в рейтинге наиболее посещаемых сайтов мира. В январе 2015 года на данном сервисе было зарегистрировано 70 млн человек и это количество уже значительно выросло. На 1 января 2016 года население России составляет 146 519 759 человек (с Крымом) по данным Росстат, то есть почти половина населения пользуется этой социальной сетью каждый день. Сейчас 100% держателем акций компании, является Mail.RuGroup.

В России по посещаемости интернет – сайтов немного другая ситуация. Согласно тем же показателям от компании SimilarWeb, россияне зачастую посещают следующие сайты:

1. Vk.com
2. Yandex.ru
3. Ok.ru
4. Mail.ru
5. Google.ru

От статистики следует перейти к анализу и рассмотрению финансовой значимости интернет-услуг на Российском рынке. Согласно рейтингу, самой прибыльной IT-компанией стала дочерняя компания мирового гиганта IBM — ООО ИБМ ВЕА. Ее чистая прибыль за прошлый год превысила 3 млрд рублей, это почти на 200% больше, чем в 2013 году; выручка же увеличилась почти на 25%, более чем до 9 млрд рублей, а рентабельность составила целых 33,5%.

Еще одним лидером на Российском рынке интернет-услуг является всем известный сайт AVITO. Наверняка каждый из нас не раз прибегал к помощи этого полезного сайта, когда нужно было что-нибудь купить или наоборот продать.

Рост выручки Avito с 2010 по 2014 составил 14233%.

Как мы можем видеть, стремительный рост компании Avito может поразить любого.

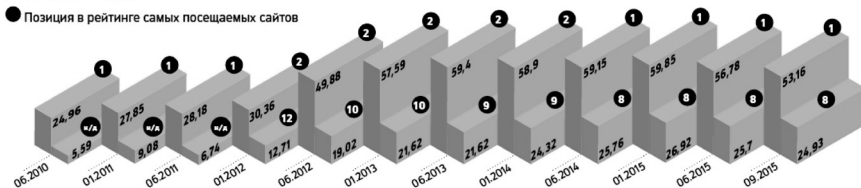
Рассмотрим еще один полезный сайт, который помогает людям с большим количеством свободного времени улучшить свое финансовое благополучие, а возможно для кого-то выполнение заданий на Youdo стало основным источником дохода.

ЗА ПЯТЬ ЛЕТ AVITO УВЕЛИЧИЛА АУДИТОРИЮ ПОЧТИ ВПЯТЕРО

Месячная аудитория*, млн чел.

■ «Яндекс» ■ Avito

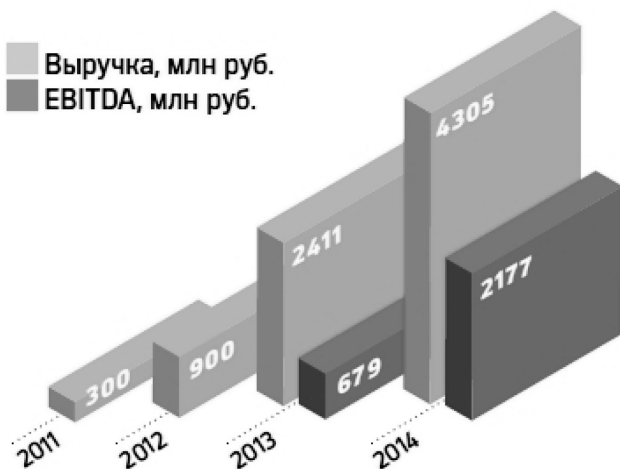
● Позиция в рейтинге самых посещаемых сайтов



* Показатель «Вся Россия», TNS Web Index

Источник: «TNS Россия»

ВЫРУЧКА AVITO ЗА ТРИ ГОДА ВЫРОСЛА В 70 РАЗ



Источник: отчетность Avito

YouDo.com («Юду ком») — российский сервис, который позволяет находить с помощью веб-версии и мобильных приложений исполнителей для решения бытовых задач и различных решений для бизнеса. Проект был запущен 3 апреля 2012 года. Сначала сервис развивался только в Москве и Московской области, но с 4 марта 2013 года сервис заработал и в Санкт-Петербурге. По данным YouDo.com, в 2012 году 75 % жителей Москвы пользовались бытовыми услугами, аудитория активных потребителей насчитывала 4,2 миллиона человек. 58 % потребителей заказывают от одной до трех услуг в месяц, 13 % — более 10 услуг.

По представленным данным с экономической стороны мы можем сделать вывод, что интернет является неотъемлемой частью нашей жизни. Всемирная паутина используется практически во всех сферах общества, количество пользователей стремительно увеличивается с каждым днем. Возможность свободного доступа к информационным ресурсам создает условия для взаимодействия пользователя Интернета со всем миром и для его существования в виртуальном пространстве Сети.

Разные научные исследователи и исследователи профессиональных отраслей такие как: психологи, социологи, специалисты по коммуникациям, специалисты в области системного администрирования отмечают заметный рост влияния современных информационных и коммуникационных технологий на социализацию общества. Пользуясь всеми услугами интернета, человек кроме того что является пользователем и потребителем информации, также имеет возможность активно участвовать в движении и преобразовании информации. Таким образом, новая информационная среда может выступать одновременно и средством, и средой социального развития личности.

С точки зрения психологов существенную роль Интернет играет в организации коммуникационных потоков, социализации пользователей и формировании их идентичности. Положительный характер влияния мировой паутины связан с обширными и постоянно растущими ресурсами сети, способными обеспечить большую степень свободы пользователя и огромным потенциалом его развития, как личности, так и предпринимателя. Другими словами, человек, благодаря огромному количеству информации, может реализовать себя абсолютно в любой области и справляться с различными проблемами.

Литература

1. <https://ru.wikipedia.org/>
2. <http://www.statdata.ru/>
3. <http://www.3dnews.ru/>
4. <http://www.rbcdaily.ru/>
5. **Жичкина А.Е.** Идентичность пользователя и особенности поведения в Интернете. URL: <http://flogiston.ru/articles/netpsy/refinf>.

Столярова Алла Николаевна

д.э.н., профессор, доцент, зав. кафедрой товароведения Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (903) 588-25-63, e-mail: stolyarova2011@mail.ru

Колгушкин Алексей Игоревич,

Руководитель отдела корпоративных продаж ООО «ДС Связь»

тел.: +7(926) 787-33-79, e-mail: aleksey_kolgushkin@mail.ru

МОДЕЛИ И ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННОМУ ТЕРРОРИЗМУ

А.Н. Столярова, М.В. Русакович, А.И. Колгушкин

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

В статье рассматриваются основные направления развития международного терроризма, его современные формы и последствия. В статье особое внимание уделено финансированию терроризма и его влияния на развитие мировой экономики.

Ключевые слова: *терроризм, механизм противодействия, модели финансирования терроризма.*

MODELS AND FORMS OF COUNTERACTION TO MODERN TERRORISM

In article problems of development of the international terrorism, its modern forms and consequences are considered. The special attention is paid to financing of terrorism and its influence on developments of world economy.

Keywords: terrorism, mechanism of counteraction, model of financing of terrorism.

Современное развитие национального и мирового хозяйства характеризуется нарастанием и ускорением процессов глобализации, которые несут определенные блага и, в то же время, служат идеальной основой для трансформации существующих и появлению принципиально новых угроз безопасности, как отдельных государств, так и всего мирового сообщества.

Особую актуальность в сложившихся условиях приобретает осмысление феномена современного терроризма и механизмов противодействия ему. Традиционно терроризм рассматривается как средство борьбы за политическую власть; преступление, направленное, в первую очередь, против политических институтов общества.

В то же время за последние несколько лет террористические организации ставят перед собой все больше экономические цели. Некоторые из них фактически превратились в сетевые структу-

ры и способны не только полностью профинансировать свою деятельность, но и накапливают финансовые ресурсы для ее расширения, а также для финансирования научных исследований, направленных на разработку оружия массового уничтожения для террористических целей. Таким образом, сфера угроз, исходящих от международного терроризма, заметно расширилась. В нее стали включаться угрозы экономической безопасности государства.

Государство Израиль имеет обширнейший опыт в борьбе с террором. И его пример наглядно демонстрирует, во сколько обходится терроризм, перерастающий в постоянную борьбу. По расчетам Дотана Персица (Тель-Авивский университет), его расчеты охватывали показатели 2001–2006 гг.: не будь трех лет террора, в 2003 г. подушевой ВВП Израиля был бы выше на 8,6%, а доход среднего израильянина – на 12,2%. По заключению Дотана Персица, на восстановление после каждых трех месяцев «войны» нужно четыре года мира.

Россия борется с терроризмом не так долго, как Израиль, но и не так эффективно. В северокавказских республиках от рук боевиков ежедневно погибают пять-шесть сотрудников правоохранительных органов. Такую статистику осенью 2010 г. привел глава Следственного комитета РФ Бастрыкин А. На прямой экономический ущерб от таких действий накладываются некоторые «национальные особенности».

В бюджете 2010 г. дотации пяти северокавказским республикам составили 60 млрд руб., из них половина пришлось на Дагестан. Это не запредельный показатель (например в Якутию перечислено 40 млрд руб.), но здесь нужно учитывать еще и федеральные целевые программы. На развитие Чечни было потрачено 15 млрд руб., Ингушетии – 1,5 млрд руб., еще 4,3 млрд руб. пошли по общей ФЦП «Юг России». Кроме того строительство будущего туркластера на Кавказе оценивается в 450 млрд руб., из них бюджетных средств будет только 60 млрд руб. – остальное, по задумке, должны обеспечить частные инвесторы [4].

Экономическая база терроризма состоит из многих элементов – источников и механизмов, затрагивает широкий спектр социальных отношений, которые необходимо учитывать. Таким образом, деятельность по противодействию экономическим основам международного терроризма предполагает привлечение всех ин-

ституты обеспечения экономической безопасности, самого широкого круга различных государственных ведомств и общественных организаций, сама же борьба должна стать не криминологической, а социально-политической проблемой.

Особое внимание при этом должно быть уделено решению целого ряда актуальных организационных и правовых проблем совершенствования институтов обеспечения экономической безопасности с учетом новых вызовов и угроз, исходящих от международного терроризма.

Величина финансов террористических организаций по определению не поддается точной оценке. В 1990-е гг. годовой бюджет Движения освобождения Палестины, имеющего боевую организацию ФАТХ, составлял 8–14 млрд долл., что превышало ВВП Йемена или Бахрейна [5].

Находящиеся на полностью нелегальном положении террористические организации имеют более скромные доходы. Тот же самый ФАТХ в 1980-е гг., когда эта палестинская организация считалась террористической, имел ежегодный доход примерно 400 млн долл. Что касается современных исламских террористических организаций, то на начало 2000-х гг. бюджет знаменитой Аль-Каиды (1,5–3 тыс. членов) составлял примерно 20–50 млн долл., ХАМАС (1 тыс. членов) – 10 млн долл., Хизболла – 50 млн долл. [1].

Главным событием в организации международной борьбы с финансированием терроризма стала Конвенция о борьбе с финансированием терроризма, одобренная 9 декабря 1999 г. Генеральной Ассамблеей ООН и вступившая в силу в апреле 2002 г. Позже она была дополнена принятым в 2000 г. в Оттаве Международным соглашением о воспреещении доступа террористических организаций к источникам финансирования и принятой в 2001 г. в Нью-Йорке резолюцией 1373 Совета Безопасности ООН о запрещении финансирования и любых форм контактов с террористическими организациями.

Практической деятельностью по пресечению финансирования терроризма занимаются специальные правоохранительные службы – как международные (прежде всего, FATF - FinancialActionTaskForce), так национальные (например, в США FTATC – ForeignTerroristAssefTrackingCentre). В России эту работу ведет Финансовая служба по финансовому мониторингу – Росфинмониторинг.

Таким образом, представляется очевидной необходимость формирования комплексной системы противодействия экономическим основам международного терроризма в общей системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

Литература

1. *Зайцев В.А., Городецкий А.Е., Илюхина Р.В.* Финансирование терроризма и противодействие этому процессу // Организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом. М., 2006. №6. С. 11–18.
2. *Латов Ю.В.* Экономический анализ терроризма // Общественные науки и современность, 2007. №5. С. 28–45.
3. *Погорельский А.* Бизнес вокруг террора // Прогнозис. 2006. № 1. С. 13–16.
4. *Телегина Н., Попов А.* Сколько стоит террор // РБК: тенденции, прогнозы, люди, идеи, технологии, 2011. №7. С. 27–30.
5. *Хорос В.* «Крона», «корни» и «климат» терроризма // Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 3. С. 45–48.

Русакович Мария Владимировна

к.э.н., доцент, декан экономического ф-та Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7(915) 058-62-75, e-mail: m_rusakovich@mail.ru

Столярова Алла Николаевна

д.э.н., профессор, доцент, зав. кафедрой товароведения Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (903) 588-25-63, e-mail: stolyarova2011@mail.ru

Колгушкин Алексей Игоревич,

руководитель отдела корпоративных продаж ООО «ДС Связь»

тел.: +7(926) 787-33-79, e-mail: aleksey_kolgushkin@mail.ru

ПИЩЕВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОСТАВЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

А.Н. Столярова, Т.А. Устааль

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Аннотация: в данной статье рассматриваются актуальные темы импортозамещения в Российской Федерации на примере Московской области путем увеличения объемов производства отечественной продукции, в частности, сельскохозяйственной, и контроля со стороны государственной ветеринарной службы за отечественными производителями сельскохозяйственной продукции с целью недопущения снижения уровня безопасности реализуемых товаров, недопущения возникновения и распространения особо опасных заболеваний, в том числе общих для человека и животных и поддержания эпизоотического благополучия Московской области.

Ключевые слова: *главное управление ветеринарии Московской области, пищевая безопасность, особо опасные болезни, зооантропонозы, ветеринарно-санитарная экспертиза, несанкционированная торговля.*

FOOD SECURITY AS AN INTEGRAL PART OF FOOD SECURITY IN THE NATIONAL SECURITY STATE

Annotation: this article discusses topical issues of import substitution in the Russian Federation on the example of Moscow region by increasing the volume of domestic production in particular agricultural, and control of the state veterinary service for domestic producers of agricultural products in order to prevent compromising the security of goods sold, prevent the occurrence and spread of especially dangerous diseases, including common to humans and animals and the maintenance of epizootic prosperity of the Moscow region.

Keywords: *the main veterinary Department of Moscow region, food safety, especially dangerous diseases, zoonthroposis, veterinary-sanitary examination, unauthorized trade.*

Обеспечение национальной безопасности является основной целью каждого государства, достижение которой обеспечивает его устойчивое развитие. В настоящее время Правительство Российской Федерации уделяет особое внимание проблеме продо-

вольственной безопасности как элементу национальной безопасности государства.

Продовольственная безопасность — ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни [1].

В России обеспечение продовольственной безопасности — это в первую очередь разработка стратегии: по поддержанию социальной стабильности в обществе, удовлетворению потребности человека в питании, снижению зависимости от импортных поставок, мощности производства отечественных продовольственных товаров, поддержанию баланса между экспортом и импортом, поддержанию государственных резервных запасов для стабилизации продовольственного обеспечения и так далее.

Мировой опыт показывает, что страна сохраняет свою продовольственную независимость, если отношение импорта к внутреннему производству не превышает 20%.

На сегодняшний день продовольственная независимость в Российской Федерации сохраняется в производстве зерна, картофеля, сахара, рыбы и рыбопродуктов, пищевой соли. Но по некоторым видам продовольствия Россия находится в зависимости от поставок стран импортеров.

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов. Одной из основных задач обеспечения продовольственной безопасности является обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Одним из исполнительных органов государственной власти, обеспечивающих выпуск, переработку, хранение и реализацию безопасной в ветеринарном отношении продукции животного происхождения и растительного происхождения непромышленного изготовления является Главное управление ветеринарии Московской области.

Рассмотрим более подробно основные направления работы Главного управления ветеринарии Московской области, ведущего свою историю от Ветеринарного бюро, образованного в 1883 г. Главное управление ветеринарии Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области специальной компетенции, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в области регионального государственного ветеринарного надзора, обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Московской области [2].

С 2007 года Государственную ветеринарную службу Московской области возглавляет Юрий Иванович Барсуков, кандидат ветеринарных наук, полковник медицинской службы.

Главное управление ветеринарии Московской области осуществляет региональный государственный ветеринарный надзор – деятельность, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении вышеуказанными лицами своей деятельности.

Основными задачами Главного управления ветеринарии Московской области являются: обеспечение безопасности в ветери-

нарном отношении продукции животного происхождения и растительного происхождения непромышленного изготовления, защита населения от болезней, общих для человека и животных.

Главное управление ветеринарии Московской области осуществляет свою деятельность в соответствии и на основании Положения о Главном управлении ветеринарии Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 25.10.2011 № 1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области» [3].

Ежедневно сотрудники 51 подведомственного Главному управлению ветеринарии Московской области учреждения - специалисты городских и районных станций по борьбе с болезнями животных обеспечивают выход безопасной продукции животного происхождения путем проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на предприятиях, занимающихся убоем животных, в ветеринарно-санитарных лабораториях рынков и в лабораторно-диагностических отделах и ветеринарных лабораториях.

Государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области осуществляется постоянный государственный ветеринарный надзор за объектами, находящимися под контролем государственной ветеринарной службы Московской области.

Всего в 2015 году государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области проведено 1208 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, поднадзорную государственному ветеринарному надзору. Из общего числа проведенных проверок:

- 717 проверок проведено в соответствии с Планом проверок субъектов предпринимательства, утвержденным Генеральной прокуратурой Российской Федерации, что составило 59,4 % от общего количества проведенных проверок;
- 491 внеплановая проверка, в том числе:
- 327 внеплановых проверок проведено с целью контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 161 внеплановая проверка проведена по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринима-

телей и юридических лиц; информации, поступившей от органов государственной власти и средств массовой информации;

— 3 внеплановых проверки проведено по требованию прокурора о проведении внеплановой проверки [4]. (рис. 1).

В 2015 году в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выявлено 471 нарушение законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии. По фактам выявленных нарушений возбуждено 471 дело об административных правонарушениях, в ходе рассмотрения которых вынесено 452 постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности. В судебные органы по месту совершения административных правонарушений направлено 19 административных дел, из которых 10 дел рассмотрены (по состоянию на 31.12.2015), виновные лица привлечены к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на общую сумму 131 тыс. руб. Выдано 353 пред-

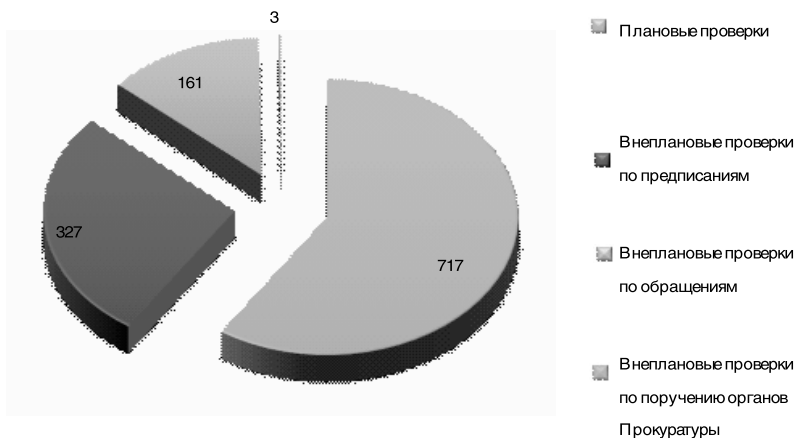


РИС. 1

Количество проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2015 году

писания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии с указанием сроков их устранения. Общая сумма штрафов, наложенная государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области по итогам контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составила 7 005 000 рублей [5]. (рис. 2).

В связи с тем, что президентом Российской Федерации 04.12.2014 в послании Федеральному Собранию поставлена задача максимально снять ограничения с бизнеса и избавить его от навязчивого надзора и контроля, отказаться от принципа тотального, бесконечного контроля и отлеживать ситуацию там, где существует реальная угроза причинения вреда жизни и здоровью человека, обществу или присутствуют признаки нарушений, в 2015 году Главным управлением ветеринарии Московской области был взят курс на снижение административного воздействия на бизнес. В результате общее количество проведенных в отно-

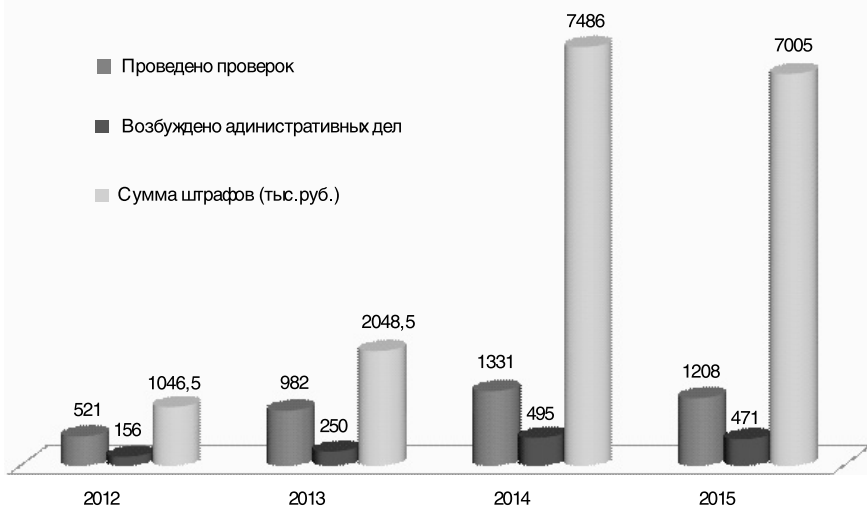


РИС. 2.
Результаты проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2012–2015 годах

шении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей контрольно-надзорных мероприятий было сокращено на 10% (рис. 3, табл. 1).

В 2015 году, в сравнении с 2014 годом, на 30% увеличилось количество внеплановых проверок по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц; информации, поступившей от органов государственной власти и средств массовой информации. При проведении указанных внеплановых проверок нарушения ветеринарного законодательства Российской Федерации выявляются в два раза чаще (в 68% случаев), чем при проведении плановых проверок (в 34% случаев) [6]. Рост числа жалоб обусловлен недостаточным производственным контролем со стороны бизнеса за безопасностью выпускаемой и реализуемой продукции, погоней за дешевой в ущерб безопасности реализуемых товаров, а также недостатком знаний нормативно-правовой документации в области ветеринарии у работников хозяйствующих субъектов.

Наиболее часто выявляемыми нарушениями являются: отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на реализуемую продукцию, нарушение условий хранения и реализации животноводческой продукции – нарушение температурных режимов, отсутствие термометров и (или) средств автоматического контроля температуры в камерах, а так же средств для записи температуры; невыполнение противоэпизоотических мероприятий в отношении животных, которые необходимы для выпуска безопасной продукции, или же не соблюдение сроков выполнения данных мероприятий; нарушение правил дезинфекции – не соблюдение сроков ее проведения, отсутствие лабораторного контроля ее качества. Встречаются и нарушения правил утилизации и уничтожения биологических отходов.

Одним из факторов распространения зооантропонозов - заболеваний общих для человека и животных является реализация продукции животного происхождения, не прошедшей ветеринарно-санитарную экспертизу.

Указанная продукция может таить в себе такую опасность, как бруцеллез, трихинеллёз, эхинококкоз, цистицеркоз, описторхоз, листериоз. Данные заболевания могут заставить заплатить за не проверенную продукцию здоровьем, а последствия после них бу-

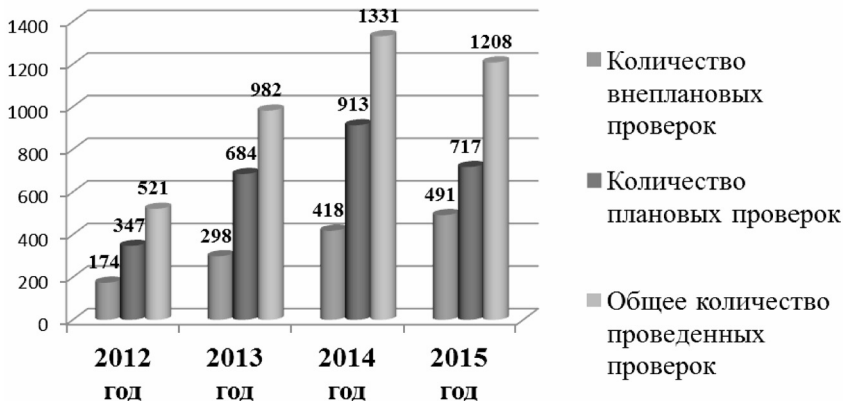


РИС. 3.

Количество проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2012–2015 годах

ТАБЛИЦА 1.

Результаты проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Показатели	1 полугодие 2013 года	2013 год	1 полугодие 2014 года	2014 год	1 полугодие 2015 года	2015 год
Количество проверок (шт.)	453	982	575	1331	493	1208
из них: плановых	325	684	404	913	304	717
Количество возбужденных административных дел	128	250	219	495	198	471
Количество выданных предписаний	96	189	146	351	158	353
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	846,5	2048,5	3312,0	7486,0	2923,0	7005,0

дут напоминать о себе долгие годы, даже при своевременно начатом лечении.

Также продукция, производимая в кустарных антисанитарных условиях, и реализуемая с нарушением условий реализации без контроля государственной ветеринарной службы, может послужить причиной возникновения пищевых токсикоинфекций, так как может быть обсеменена патогенными серотипами кишечной палочки, сальмонеллами, энтеропатогенными стафилококками.

Продукция животного происхождения (охлажденная мясопродукция, молочная продукция, охлажденная речная и озерная рыба, продукция пчеловодства и т.д.), реализуемая в местах несанкционированной торговли (как правило: на прилегающей к рынкам территории, ларьках, в местах уличной торговли, на обочинах автомобильных дорог и т.п.), не проходит ветеринарно-санитарную экспертизу, на реализуемую продукцию отсутствуют ветеринарные сопроводительные документы, а это является нарушением ветеринарного законодательства, так как подвергает риску жизнь и здоровье людей, приобретающих указанную продукцию, и ведет к распространению инфекционных заболеваний.

В условиях сложной эпизоотической ситуации в стране по африканской чуме свиней и другим особо опасным заболеваниям Главным управлением ветеринарии Московской области особое внимание уделяется комплексу мероприятий по недопущению заноса возбудителей этих инфекции на территорию Московской области.

Мероприятия по предупреждению несанкционированной торговли, проводимые на территории Московской области, осуществляются:

- в рамках исполнения поручений Правительства Московской области об организации рейдов по выявлению несанкционированной торговли продукцией животного происхождения совместно с Администрациями муниципальных образований и полицией;
- при проведении плановых рейдов накануне и в праздничные дни (новогодние, майские и другие праздники);
- в рамках проведения на территории Московской области месячников («Безопасное молоко», «Овощи, фрукты, грибы, ягоды – безопасный урожай», «Безопасное мясо»);

- при осуществлении выездов по обращениям и заявлениям граждан, Администраций муниципальных образований и поручениям органов прокуратуры;
- в рамках осуществления межведомственного взаимодействия с контрольно-надзорными органами Московской области (с Главным управлением государственного административно-технического надзора Московской области).

Комплекс мероприятий по предупреждению несанкционированной торговли включает в себя выявление несанкционированных мест реализации, пресечение торговли опасными продуктами животного происхождения и изъятие их из оборота, а также привлечение лиц, допустивших нарушение законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии, к административной ответственности.

В 2015 году Главным управлением ветеринарии Московской области проведено 593 рейда по выявлению и пресечению случаев несанкционированной торговли, по их результатам пресечено 78 случаев несанкционированной торговли в неустановленных местах, возбуждено 67 дел об административных правонарушениях. Виновные лица привлечены к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на общую сумму 63,3 тысячи рублей [7].

Одним из проблемных вопросов при проведении рейдов по предупреждению несанкционированной торговли на территории Московской области является отсутствие полномочий у государственных ветеринарных инспекторов требовать у физических лиц предоставления документов, подтверждающих личность и необходимых для возбуждения административного делопроизводства. В связи с этим имеется необходимость проведения комплексных рейдов с привлечением представителей Роспотребнадзора, Администраций муниципальных образований, органов внутренних дел (полиции) по пресечению случаев несанкционированной торговли продуктами животного происхождения для принятия эффективных мер к нарушителям.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контро-

ля» во исполнение поручения Президента Российской Федерации, в 2016–2018 годах введены особенности при осуществлении государственного контроля («надзорные каникулы») в отношении субъектов малого предпринимательства, Генеральной прокуратурой Российской Федерации согласовано включение в План проверок субъектов предпринимательства на 2016 год Главного управления ветеринарии Московской области 366 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 50% меньше количества проверок, запланированных в 2015 году, тем самым усиливается значимость проведения рейдов по предотвращению несанкционированной торговли на территории Московской области.

Регулярно Главное управление осуществляет ветеринарно-санитарный мониторинг пищевой продукции в хозяйствующих субъектах Московской области с целью дополнительного исследования на качество и безопасность.

Подводя итог, необходимо отметить, что в сложившейся на сегодняшний день экономической ситуации, при введении продовольственного эмбарго, увеличение объема выпуска отечественной сельскохозяйственной продукции является одним из решений вопроса импортозамещения. Однако, анализируя информацию, полученную в ходе работы Главного управления ветеринарии Московской области, выпуск безопасной в ветеринарном отношении продукции и тем самым сохранение продовольственной безопасности и недопущение возникновения особо опасных болезней возможны при постоянном контроле государственной ветеринарной службы.

Столярова Алла Николаевна, д.э.н., профессор, зав. кафедрой товароведения Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7(903) 588-25-63, e-mail: stolyarova2011@mail.ru

Усталь Таисия Алексеевна

профессор, зав. кафедрой товароведения Государственного социально-гуманитарного университета, Главное управление ветеринарии Московской области

тел.: +7 (919) 960-28-90, e-mail: Ustal.taisya@yandex.ru

ВЛИЯНИЕ ВЫБОРА ТОЧЕК ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Л.М. ТЮРИНА

ФГБНУ ВНИИ «РАДУГА»

В статье рассматриваются проблемы связанные с влиянием выбора точек экономического роста на экономическую безопасность регионального развития.

Ключевые слова: *региональные точки роста, социально-экономическое развитие.*

THE IMPACT OF THE CHOICE OF POINTS OF ECONOMIC GROWTH ON THE ECONOMIC SECURITY OF REGIONAL DEVELOPMENT

The article discusses the problems associated with the impact of the choice of points of economic growth on the economic security of regional development.

Keywords: regional points of growth, socio-economic development.

Тема «Будущее своего региона в 2025 году» стала ведущим направлением круглого стола, организованного Агентством социальных исследований (АСИ) с губернаторами 8 субъектов РФ на Форуме стратегических инициатив, проведённого 21 июля 2016 г. на ВВЦ.

Главы Архангельской, Владимирской, Московской, Тамбовской, Тульской, Томской, Тюменской областей и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не только обозначили точки роста, но и представили основные способы их достижения на ближайшие 10 лет.

Фактически были представлены стратегические ориентиры социально-экономического развития регионов, которые учитывали специфику потенциала субъекта и важнейшие ориентиры их развития.

Необходимо отметить, что практически любое управленческое решение имеет как долговременные положительные последствия,

так и отрицательные. Поэтому необходимо тщательно анализировать все возможные результаты от желания регионов выделить ведущие точки экономического роста.

Очевидные последствия реализации региональных точек роста, заявленных главами субъектов, могут быть представлены в табл. 1.

ТАБЛИЦА 1.

Положительные и отрицательные стороны региональных точек роста

Стратегические точки роста в регионе	Положительные экстерналии	Отрицательные экстерналии
Рост инвестиционной привлекательности для промышленного бизнеса в не добывающих регионах. Создание индустриальных парков.	– создание новых рабочих мест; – увеличение налоговых поступлений; – импортозамещение промышленной продукции; – рост ВРП.	– ухудшение экологической среды в регионе; – снижение качества социальной среды; – рост заболеваемости населения.
Рост инвестиционной привлекательности для промышленного бизнеса в ресурсных регионах.	– создание новых рабочих мест; – увеличение налоговых поступлений; – рост экспортной продукции; – рост ВРП.	– ухудшение экологической среды в регионе; – «голландская болезнь»; – снижение качества социальной среды; – рост заболеваемости населения.
Развитие туризма	– создание новых рабочих мест; – увеличение налоговых поступлений; – улучшение имиджа региона и повышение его узнаваемости; – рост ВРП.	– необходимость развития туристской инфраструктуры; – поиск нетрадиционных туристских форм (оружейный туризм, индустриальный, арктический туризм и др.); – необходимость инвестирования в обучение персонала отрасли.
Развитие ремесленничества, глокализация.	– создание новых рабочих мест; – увеличение налоговых поступлений; – рост экспортной продукции; – увеличение туристской привлекательности; – рост ВРП.	– необходимость развития инфраструктуры для малого и микро бизнеса; – необходимость инвестирования в обучение; – необходимость инвестирования в маркетинговые коммуникации.

Стратегические точки роста в регионе	Положительные экстерналии	Отрицательные экстерналии
Развитие регионального образования	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение удельного веса в человеческих ресурсах региона квалифицированных кадров; – повышение продуктивности и производительности труда в регионе; – увеличение налоговых поступлений; – мультипликативное влияние образования на все отрасли региона; – рост ВРП. 	<ul style="list-style-type: none"> – необходимость развития образовательной инфраструктуры; – необходимость укрепления региональных опорных ВУЗов; – необходимость создания достойной оплаты труда для профессорско-преподавательского состава ВУЗов; – приведение в соответствие трудоёмкости работы преподавательского персонала с нормами рыночно-развитых стран.
Развитие регионального АПК	<ul style="list-style-type: none"> – импортозамещение продовольствия; – рост экспортной продукции; – увеличение налоговых поступлений; – мультипликативное влияние развития сельского хозяйства на промышленность региона; – развитие функционального продовольствия; – рост ВРП. 	<ul style="list-style-type: none"> – необходимость инвестирования в сельскохозяйственную инфраструктуру; – необходимость развития отечественной сельскохозяйственной селекции.
Создание комфортной социальной среды	<ul style="list-style-type: none"> – создание новых рабочих мест; – миграционный приток трудоспособного населения; – повышение привлекательности региона для высококвалифицированных кадров; – повышение продуктивности и производительности труда в регионе; – мультипликативное влияние социальной комфортности региона на его развитие; – рост ВРП. 	<ul style="list-style-type: none"> – необходимость значительных инвестиций в социальную сферу региона; – необходимость формирования привлекательного имиджа территории; – необходимость инвестирования в обучение персонала социальной сферы.

В связи с этим несомненную актуальность для предупреждения нарушения региональной экономической безопасности приобретает применение метода целевого планирования ключевых направлений и показателей целевого планирования социально-экономического развития регионов.

Выбор и обоснование точек экономического роста должны быть не только увязаны с экономическим потенциалом территории, но и целевым управлением перспективных направлений деятельности.

Разработка стратегических механизмов и методов противодействия регионов негативным факторам развития, выделение наиболее важных целей развития территорий необходимо рассматривать в контексте «Стратегии-2020» РФ, как в основополагающем документе развития национальной экономики страны. При этом безусловным приоритетом для регионального развития должна выступать общая стратегия РФ.

К сожалению, долгосрочная стратегия страны до 2025 г. до настоящего времени не утверждена Правительством РФ, что оказывает влияние на разработку региональных стратегий и выбор субъектами наиболее привлекательных точек экономического роста.

Литература

1. *Китова О.В., Колоскова Л.М.* Решение задачи стратегического целевого планирования и выбора ключевых показателей эффективности компании с помощью модифицированного метода анализа иерархий с направленной генерацией альтернатив // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2011. № 5. С. 96–103.
2. *Угрюмова А.А.* Оценка экономического благосостояния региона и возможностей его увеличения по ведущим точкам экономического роста // Финансы и кредит. 2005, № 13 (181). С. 82–88.
3. *Угрюмова А.А.* Региональная экономика и управление. Учебно-методическое пособие. Коломна: КГПИ, 2009. 166 с.

Тюрина Любовь Михайловна,
к.э.н., научный сотрудник ФГБНУ ВНИИ «Радуга»

тел.: +7 (926) 822-77-29, e-mail: riesgo@inbox.ru

БЕЗОПАСНОСТЬ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ АГЛОМЕРАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИЙ

А.А. Угрюмова¹, А.В. Бредихин²

¹Государственный социально-гуманитарный университет)

²Центр политологических исследований ФГОБУ ВО Финансовый университет при Правительстве РФ, Центр проблем развития и модернизации ФГБНУ Национальный институт мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН)

В статье рассматривается проблема безопасности развития приграничных агломерационных территорий.

Ключевые слова: *управленческие риски, агломерация, экстерналии.*

SAFETY DEVELOPMENT OF CROSS-BORDER AGGLOMERATION TERRITORIES

The article considers the problem of security in the development of cross-border agglomeration areas.

Keywords: *management risks, agglomeration, externalities.*

В 1908 г. П. Столыпин писал: «При наличии государства густонаселенного, соседнего нам, сибирская окраина не останется пустынной. В нее просочится иностранец, если раньше туда не придет русский, и это просачивание, господа, уже началось... Край этот будет пропитан чужими соками, и когда мы проснемся, ... он окажется русским только по названию» .

В настоящее время проблема использования приграничных территорий становится всё более актуальной вследствие усиления глобализационных процессов, ориентации на открытую экономику, интенсификацию процессов перемещения капиталов, труда и иных ресурсов.

Для Российской Федерации проблемы использования трансграничных природных ресурсов особенно актуализировались в последние 25 лет. В связи с распадом Советского Союза суще-

ственное количество регионов Российской Федерации получили статус приграничных территорий. На сегодняшний день общая протяженность государственной границы составляет около 13 тыс.км, поэтому приграничные районы отличаются значительным разнообразием природно-климатических факторов, конфессиональных и социально-экологических условий, развитостью экономических отношений и политических институтов, наличием и надежностью трансграничных транспортных и информационных коммуникаций.

Наряду с очевидной выгодностью международного и трансграничного сотрудничества, отрицательные экологические и экономические риски возникают в связи с отсутствием нормативно-правового регулирования практически на всём протяжении государственной границы, что приводит к снижению эффективности хозяйственной деятельности приграничных районов.

Особенно актуальной эта проблема становится на приграничных территориях, связанных интенсивными и многоплановыми агломерационными контактами. В РФ к числу таковых можно отнести Донецко-Макеевскую агломерацию, агломерацию Большой Сочи, Владивостокскую агломерацию и ряд других.

Далеко не всегда имеющиеся в совместном использовании экономические ресурсы поддаются жёсткому разграничению, что закономерно вызывает экстерналии и потери.

К основным рискам, несомненно, относятся управленческие риски, которые во многом регламентируют функционирование всей остальной группы рисков. Именно они чаще всего становятся причиной последующего возникновения и расширения проблем в остальных сферах приграничного взаимодействия.

Управленческие риски определяют как направленность, логику и процесс принятия решений, так и качество экспертной оценки (контроль) полученного результата. Управленческие риски напрямую вытекают из социальных рисков, но и одновременно оказывают на них обратное воздействие.

К социальным рискам приграничного агломерационного сотрудничества относятся: неконтролируемая миграция, криминальная деятельность, усиление поляризации доходов населения взаимосвязанных агломерационных образований, сокращение приграничного туризма и др. Например, трансграничные го-

рода РФ и КНР пгт. Забайкальск – г. Маньчжурия, пгт. Пограничный – г. Суйфэньхэ, обладают не только большой разницей в доходах населения, но и выступают в качестве коридоров, способствующих увеличению потоков нелегальной миграции из китайских приграничных регионов в Сибирь и на Дальний Восток.

Среди экологических рисков приграничных агломераций можно выделить: наличие технологических проблем вододеления и водопользования, согласования водохозяйственных нормативов, распространение загрязнения от зарубежных предприятий на территорию РФ и др. Трансграничные города Благовещенск – Хэйхэ имеют общую экологическую проблему: загрязнение китайскими токсичными отходами приграничной реки Амур.

Транспортные риски агломерационного сотрудничества часто упираются в перегруженность подвижного состава и транспортных артерий, с трудностями страхования грузов и др. Например, транспортная проблема выступила одной из основных при развитии Владивостокской агломерации, становлении г. Владивосток в качестве мегаполиса Азиатско-Тихоокеанского региона. Одним из решений стало строительство железной дороги с китайским форматом рельс, ведущей из приграничных районов КНР к порту.

Информационные риски обычно возникают вследствие снижения надежности IT системы или её безопасности, непродуманных или неквалифицированных процедур проверки и отслеживания изменяющейся приграничной информации. Информационные риски также тесно взаимосвязаны с социальными и управленческими. Агломерация Большого Сочи, в преддверие XXII Зимних Олимпийских игр, стала частью информационной войны против РФ, что отразилось на ее имидже и современном бренде г. Сочи.

Сегодня приграничные агломерации становятся показателями национальной безопасности страны в целом. Противостояние рискам и угрозам в приграничье выступает приоритетным показателем государственной политики РФ. Развитие приграничных агломераций в будущем способно усилить роль РФ в системе международных экономических и политических отношений.

Литература

1. **Бредихин А.В.** Агломерации и трансграничное сотрудничество (на примере евровегиона «Донбасс»)// Альманах «Казачество». М., 2016. № 18. С. 36–48.
2. **Водолацкий В.П., Бредихин А.В.** Роль казачества в российско-китайских приграничных отношениях // Альманах «Казачество». М., 2015. № 11. С. 2–6.
3. **Угрюмова А.А.** Управление экономическим ростом агломераций (на примере Московской агломерации). Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Институт региональных экономических исследований. Москва, 2005. 284 с.
4. **Угрюмова А.А., Капустина Т.А.** Экологическая политика в области межрегиональной конкуренции за приграничные экологические ресурсы. Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 11. / РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества; Отв. ред. В.И. Герасимов, Д.В. Ефременко. М., 2016. Ч. 1. С. 201–206.
5. <http://citaty.info/man/petr-arkadevich-stolypin>

Угрюмова Александра Анатольевна,

д.э.н., профессор Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (916) 501-63-10, e-mail: feminaa@mail.ru

Бредихин Антон Викторович,

к.и.н., старший научный сотрудник Центра политологических исследований ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ»

тел.: +7 (917)510-23-12, e-mail: dyachkino@yandex.ru

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ ПРЕДПРИЯТИЙ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

А.А. Угрюмова¹, И.А. Герасина²

¹Государственный социально-гуманитарный университет

²ОАО «Песковский комбинат строительных материалов»,
АО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп»

В статье затрагиваются проблемы тенденций изменения региональных рисков предприятий строительного комплекса.

Ключевые слова: *региональные риски, строительный комплекс, экономический рост.*

TRENDS IN REGIONAL RISK OF BUILDING COMPLEX ENTERPRISES

The article addresses the problems of trend of regional risks of the construction industry.

Keywords: *regional risks, the construction sector, economic growth.*

В настоящее время в региональном строительном комплексе Подмосковья действуют строительные предприятия и организации, предприятия по производству строительных материалов, их многочисленные поставщики и связанные с ними организации (инфраструктурные, транспортные компании и предприятия, образовательные заведения и др.). Строительный комплекс Московской области является типичным примером отраслевого кластерного образования. Важная роль в нем отводится промышленности строительных материалов, обеспечивающей сырьём и материалами все направления строительства.

На современном этапе деятельность предприятий промышленности строительных материалов сопровождается достаточно высокой степенью рисков, которые в определенной степени являются общими для всех отраслей промышленности, а также имеют свою отраслевую специфику.

В качестве основополагающего риска бизнеса по производству строительных материалов можно выделить тесную связь отрас-

ли со стадией экономического цикла, связанной с изменениями в уровне доходов населения и предпринимателей. В периоды экономического спада снижение производства строительных материалов превосходит общее снижение промышленного производства в связи с падением спроса на продукцию отрасли. В том числе: уменьшается объем строительства с государственным финансированием, жилищного строительства, промышленного строительства, возведение объектов социальной сферы.

Снижение темпов экономического роста последних лет в значительной степени отразилось на результатах деятельности отраслевых предприятий. В Московском регионе общая отраслевая ситуация РФ в значительной степени смягчается сохраняющимися высокими темпами жилищного строительства, социальных объектов, автомобильных дорог и транспортных развязок.

К факторам риска государственного и регионального уровней для предприятий промышленности строительных материалов Московской области можно также отнести:

- нестабильность финансово-кредитной системы, высокие процентные ставки по кредитам;
- нарастающий недостаток мощностей инфраструктуры (энергетической, газораспределительной, коммунальной и др.) и удорожание доступа к ним.

В качестве регионально-отраслевых рисков выступают:

- усиление конкуренции в отрасли, и в Московском регионе в том числе, на фоне значительного роста производственных мощностей в период подъема экономики и роста предпринимательского дохода в отрасли предыдущих лет;
- усложнение регионального доступа к минерально-сырьевой базе производства строительных материалов, связанное с уменьшением разведанных запасов полезных ископаемых и ограничением доступа к сырью из-за нарушения разрешённого землепользования (леса, сельскохозяйственные земли, близость к городам и другим населённым пунктам);
- усиление экологических рисков в отрасли, связанное с совершенствованием экологического законодательства, ужесточением требований к параметрам предельно допустимых концентраций выбросов, увеличением площади санитарно-защитной зоны предприятий;

– рост суммарных издержек на производство строительных материалов (рост тарифов на энергоносители, топливо, железнодорожные перевозки, увеличение цен на перевозки сырья, товарно-материальные ценности, все виды работ, обеспечивающие охрану труда и промышленную безопасность на производстве) при одновременном снижении цен на целый ряд строительных материалов.

Такая тенденция в значительной степени содействует снижению предпринимательского дохода и уменьшению инвестиционных возможностей отрасли за счет собственных средств.

Учитывая значительное мультипликационное воздействие отрасли на социально-экономическое развитие РФ и региона необходимо тщательно отслеживать и анализировать последствия данных рисков в целях недопущения падения конкурентоспособности отрасли и возникновения «эффекта домино» в национальной экономике.

Литература

1. *Угрюмова А.А., Герасина И.А.* Влияние конкурентоспособности индустрии строительных материалов РФ на формирование отраслевого регионального рынка (на примере Московской области) // Региональная экономика: теория и практика. 2007, № 9, С. 88–94.
2. *Угрюмова А.А.* Инвестиционная безопасность землепользования агломерационных территорий // Международное научное издание Современные фундаментальные и прикладные исследования. 2013, № Специальный выпуск, С. 183–186.

Угрюмова Александра Анатольевна,
д.э.н., профессор Государственного социально-гуманитарного университета

тел.: +7 (916) 501-63-10, e-mail: feminaa@mail.ru

Герасина Ирина Александровна
к.э.н., начальник управления экономики производства ОАО «Песковский комбинат строительных материалов», Государственный социально-гуманитарный университет

тел.: +7 (903) 764-46-95, e-mail: i.gerasina@rambler.ru

МОДЕЛЬ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА

И.В. Фирсов

Российская академия естественных наук

В статье изложено мнение автора о модель межгосударственной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, ее элементном составе, структуре, определены виды структурных связей между элементами в данной системе, раскрыто содержание взаимодействия и координации агентов финансового мониторинга, подразделений финансовой разведки и правоохранительных органов.

Ключевые слова: *легализация преступных доходов, финансирование терроризма, агенты финансового мониторинга, подразделения финансовой разведки, система ПОД/ФТ, структура, элемент.*

MODEL INTER-STATE SYSTEM OF COUNTERACTION TO LEGALIZATION (LAUNDERING) OF PROCEEDS FROM CRIME, FINANCING OF TERRORISM

The article presents the author's opinion on the model inter-state system of counteraction to legalization (laundering) of incomes obtained in a criminal way and financing of terrorism, its elemental composition, structure, defines the structural relationships between elements in the system, the content of interaction and coordination of agents financial monitoring, financial intelligence units and law enforcement agencies.

Keywords: *the legalization of criminal proceeds, financing of terrorism, agents of financial monitoring, financial intelligence unit, AML/CFT system, structure, element.*

За последние 25 лет страны мирового сообщества под «воздействием» глобализации столкнулись не только с положительными последствиями ее влияния. Данное общемировое явление заставило трансформироваться как внутригосударственную, так и транснациональную организованную преступность. Процесс

транснационализации внутригосударственной организованной преступности начал расти с момента расширения международно-правового сотрудничества между государствами, установления экономических, социальных и иных отношений между физическими и юридическими лицами зарубежных стран.

В последнее время преступления международного характера по большей части имеют корыстные цели и мотивы. «Извлечение» прибыли в таких случаях, как правило, направлено на создание экономической основы функционирования организованных преступных сообществ, подкупа чиновников, приобретения позиций во властных структурах, получения необходимого «административного ресурса». Однако криминальные, т.н. «грязные» деньги не могут быть использованы преступниками открыто. В противном случае, такое использование может дезавуировать всю транснациональную преступную деятельность. В этой связи у возникает необходимость «отмыть» преступные доходы.

Вместе с тем, за последние несколько лет значительно выросло количество террористических организаций. При этом они разрастаются до масштабов отдельного государства (например, международная террористическая организация «Исламское государство»). На совершение устрашающих террористических акций, содержание наемников-террористов, закупку оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ требуются значительные денежные средства. Отрытое финансирование террористов опять же раскрывает источник и способствует быстрому прекращению данной деятельности со стороны государства. Финансовые покровители террористов вынуждены скрывать факты и пути финансирования таких организаций.

Проблемы противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма актуальны для всего мирового сообщества, поскольку добытые преступным путем денежные средства создают опасность не только для экономической, но и для политической стабильности любого государства. Нарушаются действия рыночных механизмов, происходит криминализация многих секторов экономики, формируются тесные связи криминального мира с государственными органами, усиливается кризис доверия к власти со стороны гражданского общества.

Масштабность таких явлений, угрожающих устоям политической и экономической жизни, требует активизации национально-правовых и международно-правовых средств противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Федеральный закон о противодействии легализации преступных доходов и финансированию терроризма был разработан и утвержден в 2001 году [10]. Согласно ст. 3 данного нормативного правового акта легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, представляет собой придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления. При этом очевидным является то, что доходы, полученные преступным путем, — это денежные средства или иное имущество, полученные в результате совершения преступления.

Как видно из приведенного легального определения с правовой точки зрения данное явление — это уголовно наказуемое деяние. Исходным понятием являются доходы, полученные преступным путем. Хотя и здесь законодатели не имеют двух мнений, что считать такими доходами. Это деньги или иное имущество, полученные в результате совершения преступления, признаваемого таковым по законодательству конкретного государства. При этом такое преступление, очевидно, должно быть совершено до легализации таких доходов. Такая легализация — есть действия, связанные только с преступно нажитыми доходами и эти действия должны быть направлены на совершение имущественных сделок или иных операций с такими доходами для сокрытия (утаивания) подлинного характера, а также источника и текущего местонахождения указанных денег (имущества).

В свою очередь под финансированием терроризма (террористических организаций) понимается аккумуляирование, формирование, использование и распределение денежных средств или иного имущества для целей организации и осуществления террористической деятельности, а также оказание услуг или выполнение работ, как на возмездной, так и безвозмездной основе, физическими и юридическими лицами, созданными или создаваемыми для ведения ими террористической деятельности [8, с. 11].

Исходя из содержания рассмотренных понятий, перед органами государственной власти стоит задача по организации результативной деятельности по противодействию деятельности, связанной с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем. В этой связи с учетом международного характера данных преступлений сформирована и функционирует межгосударственная система, целями которой являются с одной стороны получение информации, проведения анализа и передачи сведений в отношении подозрительных операций (сделок), а также операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, с другой, обнаружение, пресечение, расследование такой противоправной деятельности.

Несмотря на разнообразное понимание термина «система», все же в содержании большинства определений система представляется как нечто, состоящее из составных частей (элементов, функциональных блоков и т.п.). При этом внутреннее строение системы считается завершенным. Система характеризуется существенными связями между элементами и их свойствами, превосходящими по силе связи этих элементов с элементами, не входящими в данную систему. Под существенными связями здесь понимаются такие, которые закономерно, с необходимостью определяют интегративные свойства системы. Указанное свойство отличает систему от простой совокупности объектов.

Мысленное построение межгосударственной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма начинается с выяснения состава системы.

Элемент при конкретном рассмотрении системы является той частью, которая более не является делимой. Следует отметить, что в любой системе под элементами системы понимают ту ее наименьшую часть (независимо от того, может ли она физически быть разделенной), поведение которой еще подчиняется структурным закономерностям системы [5]. Что касается самих структурных закономерностей, то они порождают те свойства системы, по которым окружающий мир выделяет эту систему как целую среди других. Поэтому для того чтобы определить элемент, сначала выясняют, какие свойства системы интересуют исследователя. Затем находят те закономерности, которые порождают эти

свойства — так называемые структурные закономерности. Затем уже находят наименьшую часть системы, которая еще подчиняется данным структурным закономерностям, то есть структурный элемент.

В системах присутствуют устойчивые отношения между элементами, и появляются новые свойства, не присущие элементам в отдельности. Связь как атрибут системы можно определить, как канал (физический и др.), по которому обеспечивается обмен между элементами системы, а также между системой и окружающей ее средой (например, веществом, энергией и информацией), то есть осуществляется то или иное взаимодействие.

Очевидно, что некоторые из субъектов могут стать неотъемлемой частью национальной системы ПОД/ФТ, другие принимают участие в ее деятельности, третьи не имеют непосредственного отношения к решению такого рода задач. В связи с этим целесообразно понимать, что лежит в основе определения места и роли элемента национальной системы ПОД/ФТ среди других элементов.

Изначально роль (функция) каждого элемента национальной системы ПОД/ФТ при решении поставленных перед ней задач определяется его правовым положением или правовым статусом, определенным в нормативных правовых актах. В юридической науке под статусом обычно понимают систему прав и обязанностей, которые предоставлены по закону и гарантированы государством [3].

Анализ национального законодательства в сфере ПОД/ФТ позволил сделать вывод, что элементами национальных систем ПОД/ФТ, с одной стороны, являются агенты финансового мониторинга, а также органы финансового мониторинга (ПФР) и надзорные органы, с другой, правоохранительные органы, к которым направляют субъекты финансового мониторинга информацию о готовящемся или совершенном преступлении, связанным с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, финансированием террористической деятельности, так как именно указанные органы и организации удовлетворяют тем признакам, которые были названы выше: характер выполняемой роли (функции) каждого элемента, его минимальность при членении системы.

При этом становится очевидным, что в рамках национальной системы ПОД/ФТ элементы функционально объединяются в две подсистемы:

- первая — это подсистема финансового мониторинга, представляющая собой совокупность элементов национальной системы ПОД/ФТ, осуществляющих государственную политику, направленную на эффективное управление механизмами для реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и пресечению операций, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма;
- вторая — это правоохранительная подсистема, как целостная совокупность государственных органов, наделенных правоохранительными функциями по борьбе с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма правоохранительными методами и средствами, проведения расследования указанных преступлений и организации уголовного преследования за их совершение.

При построении структуры национальной системы ПОД/ФТ необходимо определиться с количеством уровней, так как является очевидным, что все элементы указанной системы находятся в определенной иерархии. При этом иерархия видится, как в функциональном, так и в территориальном аспекте.

С точки зрения реализуемых функций в подсистеме финансового мониторинга на нижнем уровне находятся агенты финансового мониторинга, которые собирают, обобщают, анализируют информацию об операциях (сделках), подлежащих обязательному контролю, а также подозрительных операциях, реализуют необходимые контрольные и правоприменительные функции, а затем передают эту информацию на следующий функциональный уровень иерархии подсистемы финансового мониторинга — подразделениям финансового мониторинга, надзорным органам.

Исходя из территориальной иерархической структуры в национальной системе ПОД/ФТ можно выделить федеральный уровень, региональный уровень и местный уровень.

Федеральный уровень системы составляют федеральные органы государственной власти, а именно Росфинмониторинг, МВД

России, ФСБ России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, другие правоохранительные органы (при необходимости). Одновременно в указанный уровень системы включаются Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, которые отвечают за результаты законотворчества в сфере ПОД/ФТ.

На указанном уровне имеется государственный орган, призванный гармонизировать отношения всех государственных органов федерального уровня в сфере ПОД/ФТ – это Росфинмониторинг. Следовательно, структура федерального уровня является звездной. Росфинмониторинг (в нашей структуре – координирующий государственный орган) связан с каждым нижестоящим элементом координирующей устойчивой связью, образуя тем самым подсистему управления.

С точки зрения русского языка координировать значит согласовывать, устанавливая целесообразное соотношение между какими-либо действиями, явлениями [4, с. 448]. Подтверждением указанному значению слова «координировать» являются общетеоретические положения теории отрасли административного права России, согласно которой координация – функция государственного управления, имеющая целью согласование деятельности различных государственных органов для достижения общих целей и задач государственного управления. По мнению Д.Н. Бахраха, координация – это формирование «ансамбля» управленческой деятельности автономных административных центров и обеспечения гармоничного его функционирования [1, с. 40]. В случае если существует несколько самостоятельных организационных систем (в нашем случае государственных органов), каждая из которых имеет собственную сферу деятельности, цели, задачи и методы осуществления функций, и требуется решить проблему соединения усилий различных органов управления, в данном случае возможно создание органа управления, наделенного координационными полномочиями [1, с. 40].

Названное положение позволяет сделать вывод о необходимости функционирования именно звездной структуры подсистем национальной системы ПОД/ФТ регионального и местного уровней. Действительно, при рассмотрении регионального уровня

можно увидеть, что в каждом субъекте Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в компетенцию которого входят вопросы обеспечения ПОД/ФТ, имеется территориальное подразделение. В отличие от структуры верхнего (федерального) уровня, где все элементы однородны, на региональном уровне помимо названных территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти за ПОД/ФТ несут ответственность и соответствующие органы исполнительной власти субъекта. Аналогичная структура видится и на местном уровне.

Но если связи в звездной структуре между центральным органом и периферийными являются координирующими, то связи между другими элементами одного уровня (разных уровней) несколько иные — это связи взаимодействия.

С точки зрения русского языка взаимодействие означает взаимную связь явлений, взаимную поддержку. С философской точки зрения взаимодействие — категория, отражающая процессы воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и порождение одним объектом другого. Это универсальная форма движения, развития определяет существование и структурную организацию любой материальной системы. В нашей системе взаимодействие обозначает воздействие равноправных элементов системы, их взаимосвязи друг с другом. При этом фиксируются прямые и «обратные» воздействия. В рамках процесса взаимодействия элементы не только обмениваются информацией, осуществляется взаимное влияние элементов друг на друга, но и происходит объединение усилий элементов, находящихся в такой подсистеме, для решения сходных конкретных задач, поставленных всей системой перед каждым элементом. В этом смысле следует сказать, что такое взаимодействие определяют существование и структурную организацию национальной системы ПОД/ФТ.

В структуре рассматриваемой нами системы немаловажное значение имеют междууровневые связи. В целом все системообразующие связи в национальной системе ПОД/ФТ можно разделить на три вида:

— управляющие, которые предполагают прежде всего целенаправленное воздействие со стороны субъектов, обладающих властью на объекты, процессы, явления, осуществляемое с це-

лю получения ранее спрогнозированного результата в сфере ПОД/ФТ;

- координирующие, отражающие согласование, упорядочение действий разных частей (элементов, подсистем) управляемой системы;
- связи-взаимодействия между элементами, которые позиционируются в структуре системы как равные по функциям и правовому статусу.

Обмен информацией в системе ПОД/ФТ является одной из наиболее распространенных форм взаимодействия.

Процедуры обмена информацией между элементами национальной системы ПОД/ФТ нашли свое отражение в нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы координации и взаимодействия:

- федеральных органов исполнительной власти между собой (федеральный уровень);
- между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (межуровневое взаимодействие);
- между территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (региональный и местный уровень).

Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 [9] установлены формы обмена информацией по вопросам, в том числе, противодействия преступности в ходе координации между федеральными органами исполнительной власти, так называемого силового блока.

Координация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов осуществляется в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и осуществления этими органами согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. Координирующим органом здесь является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» Росфинмониторинг является уполномоченным органом по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере ПОД/ФТ. Данный государственный орган имеет право создавать в установленном порядке межведомственные комиссии, рабочие и экспертные группы для рассмотрения вопросов, относящихся к сфере ПОД/ФТ.

В связи с этим в России созданы и функционируют координирующие органы в сфере ПОД/ФТ:

- Межведомственная комиссия по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, которая является постоянно действующим координационным органом, образованным в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Банка России в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [6];
- Межведомственная рабочая группа по противодействию незаконным финансовым операциям, которая является координационным органом, образованным в целях обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и Центрального Банка Российской Федерации (Банка России) в сфере предупреждения, выявления и пресечения незаконных финансовых операций, противодействия незаконному выводу капитала за рубеж и в теневой оборот [7].

Как субъекты финансового мониторинга и правоохранительные органы являются элементами национальных систем ПОД/ФТ, так и сами национальные системы ПОД/ФТ в своем большинстве входят в качестве элементов в межгосударственную систему ПОД/ФТ. Иными словами межгосударственная система для национальных является надсистемой.

В рамках международных отношений существуют координирующие международные организации в сфере ПОД/ФТ.

Наиболее значимыми являются ФАТФ и ЕАГ.

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) (англ. Financial Action Task Force on Money Laundering – FATF) – межправительственная организация, которая занимается выработкой мировых стандартов в сфере ПОД/ФТ, а также осуществляет оценки соответствия 228 национальных систем ПОД/ФТ этим стандартам. Основным инструментом ФАТФ в реализации своего мандата являются 40 рекомендаций в сфере ПОД/ФТ, которые подвергаются ревизии в среднем один раз в пять лет.

Основным инструментом принятия решений ФАТФ является Пленарное заседание, которое собирается три раза в год, а также рабочие группы ФАТФ: по оценкам и имплементации; по типологиям; по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денег; по обзору международного сотрудничества.

ФАТФ уделяет значительное внимание сотрудничеству с такими международными организациями, как МВФ, Всемирный банк, Управление ООН по наркотикам и преступности. Данные структуры реализуют свои программы, нацеленные на противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма. Одним из основных инструментов реализации рекомендаций ФАТФ на национальном уровне являются Подразделения финансовой разведки (ПФР), отвечающие за сбор и анализ финансовой информации в пределах каждой конкретной страны с целью выявления потоков финансовых средств, добытых незаконным путем [2].

Другой международной организацией в сфере ПОД/ФТ является Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (далее – ЕАГ). Это региональная группа по типу ФАТФ. Ее участниками являются Беларусь, Индия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Статус наблюдателя в ЕАГ предоставлен 12 государствам и 17 международным и региональным организациям [2].

Основной целью ЕАГ является обеспечение эффективно-го взаимодействия и сотрудничества на региональном уровне и интеграции государств-членов ЕАГ в международную систему противодействия легализации преступных доходов и финанси-

рованию терроризма в соответствии с Рекомендациями ФАТФ и стандартами противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма других международных организаций, участниками которых являются государства-члены ЕАГ.

Одновременно с ФАТФ и ЕАГ в сфере ПОД/ФТ в качестве координирующих международных органов функционируют:

- Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (МАНИВЭЛ);
- Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег (АТГ);
- Группа по борьбе с отмыванием денег в Восточной и Южной Африке (ЕСААМЛГ);
- Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег в Южной Америке (ГАФИСУД);
- Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег на Ближнем Востоке и в Северной Африке (МЕНАФАТФ);
- Карибская группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (КФАТФ);
- Межправительственная группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (ГИАБА).

Литература

1. *Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н.* Административное право : учебник для вузов. М.: Норма, 2004.
2. Википедия.ру [Электронный ресурс]: URL: [http:// ru.wikipedia.org/wiki/](http://ru.wikipedia.org/wiki/).
3. *Витрук Н.В.* Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М., 1979. С. 25.
4. *Ожегов С.И.* Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / под ред. проф. Л.И. Скворцова. М. 2010.
5. Парменид, 145// Диалоги Платона URL: [http:// psylib.org.ua / books / plato01 /24parme.htm](http://psylib.org.ua/books/plato01/24parme.htm) (дата обращения: 2 августа 2016 г.).
6. Положение о Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, утверждено приказом Росфинмониторинга от 08.12.2009 № 336 / Официальный сайт Росфинмони-

торинга [Электронный ресурс]: URL: http://fedsfm.ru/content/files/documents/pol_kom.rtf/ (дата обращения: 2 августа 2016 г.).

7. Положение о межведомственной рабочей группе по противодействию незаконным финансовым операциям, утвержденное распоряжением Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 года № 344-рп / Официальный сайт Росфинмониторинга [Электронный ресурс]: URL: http://fedsfm.ru/activity/mejved_grupp_protyv_nez_fin_operg/provision/ (дата обращения: 2 августа 2016 г.).
8. *Прошунин М.М., Татчук М.А.* Финансовый мониторинг (противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма): Учебник. М.: «Изд-во БФУ им. И. Канта», 2014.
9. Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 года № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» / См.: СЗ РФ. 1996. № 17, Ст. 1958.
10. Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Фирсов Иван Владимирович,
к.ю.н., ученый секретарь Секции геополитики и безопасности РАЕН

тел.: +7 (916) 396-27-67, e-mail: firsov1971@yandex.ru

ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ФАКТОРОВ НА ПРОБЛЕМЫ ЭКСТРЕМИЗМА, ТЕРРОРИЗМА И АНТИГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

М.Р. Юсупов

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

«НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

В статье определяется сущность и значение понятия «коррупционные факторы», их влияние на проблемы экстремизма, терроризма и антигосударственной деятельности.

Ключевые слова: *экстремизм, терроризм, антигосударственная деятельность, коррупция.*

THE IMPACT OF CORRUPTION FACTORS IN THE PROBLEMS OF EXTREMISM, TERRORISM AND ANTI-STATE ACTIVITIES IN RUSSIA

The article defines the essence and meaning of “corruption factors”, their impact on the problems of extremism, terrorism and anti-state activities.

Keywords: *extremism, terrorism, anti-state activities and corruption.*

Коррупция, как социальное психологическое явление в обществе, обусловлено существованием коррупционных факторов и проявлений в государстве и обществе, которые выступают ее правовыми предпосылками.

Коррупционные факторы — это условия, предоставляющие возможность для коррупционного поведения. Эти факторы могут быть объективными и субъективными относительно конкретного должностного лица, совершившего коррупционное правонарушение. Побудительные мотивы к неправомерному поведению должностного лица порождаются как недостатками государственной политики и кризисным состоянием общества, так и недостатками в организации работы отдельного взятого государственно-учреждения и особенностями личности правонарушителя, создающими широкие возможности для неправомерного поведения.

Особенностью нашего времени в настоящее время является глобализация социальных процессов, вовлечение в них большого количества групп людей разных мировоззрений и национальных культур. Это требует новых подходов к социальному управлению во всех сферах общества и государства, особенно создание адекватной и устойчивой системы государственной безопасности и общества от коррупции, экстремизма и терроризма.

Сегодня, как показывает действительность, мы не защищены должным образом от различных криминальных факторов в том, числе от возможных криминальных явлений как экстремизм, терроризм и коррупция.

К сожалению, эта действительность очень сильно тормозит прогрессивное развитие политики и экономики страны. Эти проблемы для государства являются на сегодняшний день первоочередными.

Противодействие экстремизму и терроризму, как одной из системных угроз безопасности Российской Федерации, предполагает комплексную систему действий со стороны государства, обеспечивающую согласованность деятельности, объединение усилий всех государственных органов, общественных организаций и бизнес сообщества, и в первую очередь, путем осуществления эффективного взаимодействия на прочной законодательной и организационной основе.

Это комплексная деятельность государственных органов, высших учебных учреждений, общественных объединений и организаций в пределах их компетенции, установленной национальным законодательством, с использованием мер правового, политического, социально-экономического, идеологического и иного характера, направленная на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера, на осуществление уголовного правосудия в отношении террористов, на минимизацию последствий актов терроризма и экстремизма. Конечно, на первом плане в этой области — деятельность спецслужб, но и повсеместное участие институтов гражданского общества, высших учебных заведений по профилактике и предупреждению экстремизма и терроризма тоже важная часть этой политики.

На этом пути еще достаточно серьезной угрозой является высокий уровень коррупции, тормозящий прогрессивное развитие страны.

Безусловно, одной из основных главных направлений является профилактика и предупреждение коррупционных проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества, как фактора разлагающего моральное состояние населения, особенно у молодого поколения, когда все подкупно и продажно, вызывающего вседозволенность и беззаконие у одних и безвыходность, чувство несправедливости у других, переходящих в стадию экстремистских настроений и радикализма.

Только комплексная и системная работа может привести к минимизации этих серьезных проблем в стране.

Хотелось бы отметить еще один фактор, волнующий многих, это то, что на фоне многосторонних задач правоохранительных органов по противодействию коррупции, экстремизму, терроризму, организованной преступности и многих других видов правонарушений, не каждый государственный служащий по своим психологическим и физиологическим возможностям может выдержать различные стрессовые нагрузки, в том, числе и соблазны криминального характера. Вот здесь нужна психологическая и идеологическая поддержка кадровых аппаратов, ученых и общественности.

Это комплексная деятельность различных государственных органов в пределах их компетенции, установленной национальным законодательством, с использованием мер правового, политического, социально-экономического, воспитательного, идеологического и иного характера, которая направлена на предотвращение и недопущение экстремальных ситуаций и конфликтов общества и государства. Но в реалиях, к сожалению, до желаемого результата еще далеко.

И поэтому поднятая на настоящей конференции тема очень актуальна и требует дальнейшего обсуждения и подготовки реальных предложений по профилактике и предупреждению указанных проблем государства и общества на прочной законодательной основе.

Литература

1. ФЗ №272 от 28.12.2008 года «О противодействии коррупции».
2. Национальный план противодействия коррупции в России за 2016–2018 гг.
3. *Большунов М.А.* Вопросы экономики и права. №4. Самара. 2013. С. 58.
4. *Васюта Г.Г.* Факторы стресса государственных служащих и пути его предотвращения..... диссертация. М. 1998.
5. Противодействие коррупции в Российской Федерации: учебник / под редакцией А.И. Землина. Издание 2-е Воронеж. 2014.
6. *Лопашенко Н.А.* Юридический портал «Законность». М. 2009. №4.

Юсупов Мансур Равилович

к.ю.н., профессор Международного юридического института

тел.: +7(925)711-81-72, e-mail: Usupov58@mail.ru